



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 64/1/2014-38  
Београд, 25. јул 2014. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 2. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа, са седиштем у Београду, улица Булевар Михајла Пупина број 2,

Комисија за контролу државне помоћи на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2014. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа, за суфинансирање пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања.

2. На суфинансирање пројеката за развој пољопривреде за задруге, мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за обављање примарне пољопривредне производње, не односе се одредбе Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) .

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Координационо тело Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи 100 Број: 401-00-00029-15/2014-01 од 12. маја 2014. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Предлог програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном

власништву у 2014. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа (у даљем тексту: Предлог програма).

## 2. Опис Предлога програма:

Општи циљ Предлога програма је подршка развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа и повећање производње малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга. Специфични циљеви који би требало да се остваре реализацијом мера су: подршка унапређењу производње и конкурентности малих и средњих друштава, предузетника и пољопривредних задруга, ради повећања запошљавања и економског раста; подршка развоју малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга у циљу одрживог коришћења природних и створених потенцијала за развој пољопривреде и производње хране; оснаживање малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга за ефикасније повезивање на локалном, регионалном, националном и међународном тржишту; повећање раста малих и средњих привредних друштава, унапређење конкурентности на домаћем и страним тржиштима и унапређење производње намењене извозу или супституцији увоза.

### 2.1. Правни основ за доношење предложеног програма:

Правни основ за доношење предложеног програма садржан је у Закону о буџету Републике Србије за 2014. годину („Службени гласник РС“, број 110/13).

У складу са чланом 7. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину („Службени гласник РС“, број 110/13) и чланом 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14) Влада ће донети закључак којим се усваја наведени програм.

### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Координационо тело Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа.

### 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су мала и средња привредна друштва и предузетници регистровани у Агенцији за привредне регистре за области производње и услуга у сектору: рударства; прерађивачке индустрије; снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизације; снабдевања водом, управљања отпадним водама, контролисања процеса уклањања отпада и сличних активности; грађевинарства, а који имају седиште на територији општина Прешево, Бујановац и Медвеђа.

#### 2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је од 11 до 50.

#### 2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

#### 2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје од маја 2014. године до 31. децембра 2014. године.

#### 2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи за суфинансирање пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника је 48.000.000,00 динара.

Уколико предвиђена средства за суфинансирање пројеката за развој пољопривреде за задруге, мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за обављање примарне пољопривредне производње, опредељена у укупном износу од 12.000.000,00 динара, не буду искоришћена, аутоматски се трансферишу за реализацију пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника. Стога, укупан износ државне помоћи може бити до 60.000.000,00 динара.

Максимални износ државне помоћи који може бити додељен по појединачном кориснику је до 3.000.000,00 динара, без пореза на додату вредност.

#### 2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Планирана висина (интензитет) државне помоћи је до 70% оправданих трошкова за мала привредна друштва и предузетнике и до 60% оправданих трошкова за средња привредна друштва, при чему оправдани трошкови не укључују порез на додату вредност, чије плаћање је искључива обавеза корисника државне помоћи.

#### 2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Средства се додељују за суфинансирање пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања. Општи циљ Предлога програма је подршка развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа и повећање производње малих и средњих привредних друштава и предузетника.

### 3. Одлука Комисије:

Пријава државне помоћи је поднета ради одлучивања о дозвољености државне помоћи, сагласно члану 11. ст. 1. и 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Комисија је, након разматрања Пријаве на 70. седници, одржаној 29. маја 2014. године, утврдила да Предлог програма садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а будући да корисници државне помоћи нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона.

Узимајући у обзир да је у Предлогу програма предвиђена додела регионалне инвестиционе државне помоћи, која је дефинисана чл. 7–14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13 – у даљем тексту: Уредба), Комисија је утврдила да Предлог програма није у потпуности у складу са правилима за доделу државне помоћи, те је тачком 1) Закључка Комисије Број: 64/2014-38 од 29. маја 2014. године (у даљем тексту: Закључак) наложила усклађивање Предлога програма у року од 30 дана од пријема Закључка са правилима за доделу државне помоћи, која су дефинисана у члану 7. став 2. Уредбе, као и у члану 73. став 1. тачка iii. Закона о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП).

Такође, Комисија је тачком 2) Закључка задужила Координационо тело да у року од пет дана од истека рока из тачке 1. Закључка, Комисији достави усклађени Предлог програма.

Наиме, анализирајући Предлог програма, Комисија је утврдила да, у делу који се односи на кориснике државне помоћи, Предлог програма не садржи услов да се државна помоћ неће додељивати привредним субјектима који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, што је један од услова за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, садржан у члану 7. став 2. Уредбе.

Такође, услов наведен у тачки 1.5. Предлога програма (Финансијски оквир) је предвиђао да „при куповини опреме, чија се набавка субвенционише, предност има опрема домаћег порекла“, што није у складу са ССП. Наиме, члан 73. став 1. тачка iii. ССП, поред осталог, предвиђа да свака државна помоћ која нарушава или прети да наруши конкуренцију давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима, није у складу са правилним функционисањем ССП у мери у којој може утицати на трговину између Заједнице (односно Европске уније) и Републике Србије, а давање предности домаћим производима у односу на увозне производе свакако може утицати на нарушавање конкуренције, односно на трговину између Европске уније и Републике Србије.

Давалац је Дописом Број: 401-00-00029-23/2014-01 од 3. јула 2014. године обавестио Комисију да је поступио по налогу из Закључка и ускладио Предлог Програма са чланом 7. став 2. Уредбе, као и са чланом 73. став 1. тачка iii. ССП.

Након тога, Комисија је на 72. седници одржаној дана 25. јула 2014. године одлучивала о дозвољености државне помоћи која је предвиђена у Предлогу програма.

Приликом одлучивања о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Предлога програма, Комисија је најпре анализирала кориснике државне помоћи и узела у обзир да се средства додељују за суфинансирање пројеката малих и средњих привредних друштва и предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања.

С обзиром на то да су предвиђени корисници државне помоћи мала и средња привредна друштва, категорисана у складу са чланом 2а Уредбе, као и предузетници, регистровани у Агенцији за привредне регистре за области производње и услуга у сектору: рударства; прерађивачке индустрије; снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизације; снабдевања водом, управљања отпадним водама, контролисања процеса уклањања отпада и сличних активности; као и у сектору грађевинарства и који имају седиште на територији општина Прешево, Бујановац и Медвеђа, а да корисници не могу бити привредни субјекти у тешкоћама, као ни привредни субјекти који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, Комисија сматра да су испуњени услови из члана 7. став 2. Уредбе.

Даље, предвиђена висина (интезитет) државне помоћи је до 70% оправданих трошкова за мала привредна друштва и предузетнике, без пореза на додату вредност, односно до 60% оправданих трошкова за средња привредна друштва, без пореза на додату вредност, како је дефинисано чланом 8. став 2. Уредбе.

Комисија је утврдила и то да се државна помоћ додељује за почетна инвестициона улагања у материјалну имовину, односно ради набавке опреме за потребе повећања капацитета постојеће производње, повећања продуктивности и квалитета или обезбеђења више фазе прераде производа, за набавку опреме за потребе производње новог производа, повећања могућности извоза, односно супституције увоза или проширења тржишта продаје или побољшања тржишне позиционираниости, за набавку опреме за израду нове амбалаже производа или новог паковања производа, као и за опреме потребне за реализацију услуга, што је у складу са чланом 2. тач. 10) и 11) и чланом 9. став 1. Уредбе.

Предвиђени максимални износ државне помоћи који може бити додељен по појединачном кориснику је до 3.000.000,00 динара, без пореза на додату вредност, а преостали износ средстава привредни субјекти су у обавези да финансирају из сопствених извора, из средстава која не потичу из буџета Републике Србије, буџета локалне самоуправе или донаторских организација, што је у складу са чланом 14. став 1. Уредбе.

Такође, с обзиром на то да је предвиђено да почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овим инвестицијама морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање три године након завршетка пројекта, Комисија оцењује да је наведено у складу са чланом 14. став 2. Уредбе.

Комисија је утврдила да поред општег циља који се остварује доделом државне помоћи предвиђене Предлогом програма, а који се огледа у подршци развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа и повећању производње малих и средњих привредних друштава и предузетника, реализацијом мера утврђених овим програмом остварују се и специфични циљеви у виду подршке унапређењу производње и конкурентности малих и средњих привредних друштава и предузетника, у циљу економског раста и повећања запослености. Поред наведених, специфични циљеви предложеног програма су и оснаживање малих и средњих привредних друштава и предузетника зарад ефикаснијег повезивања на локалном, регионалном, националном и међународном тржишту, као и унапређење конкурентности на домаћем и страним тржиштима, што доприноси подстицању и оживљавању привредне активности, повећању запослености и што ефикаснијем искоришћавању економских потенцијала у неразвијеним општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа.

Комисија је узела у обзир и то да је у Предлогу програма, између осталог, предвиђена и додела средстава ради повећања капацитета производње намењене извозу,

односно супституцији увоза. Међутим, Комисија је закључила да се ова мера не односи на повећање обима извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба, као ни за текуће послове повезане са извозним активностима (члан 4. Уредбе), већ је давалац државне помоћи предвидео започињање обављања нове пословне делатности, проширење постојеће делатности, диверсификацију постојећег производног програма у нове и додатне производе и битне промене у целокупном производном процесу постојеће делатности, што ће индиректно имати позитивне ефекте на повећање извоза, односно на супституцију увоза.

Имајући у виду наведено, Комисија оцењује да је додела државне помоћи, предвиђена у Предлогу програма, дозвољена у складу са правилима за доделу регионалне инвестиционе државне помоћ, која су утврђена чл. 7–4. Уредбе.

Комисија је анализирао и део Предлога програма који се односи на суфинансирање пројеката за развој пољопривреде за задруге, мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за обављање примарне пољопривредне производње, а чије су активности усмерене на одрживост коришћења природних и створених потенцијала за развој и унапређење сировинске базе за повећање производње млека, меса, воћа и поврћа и друге биљне производње.

С обзиром на то да се ради о пољопривредним мерама, одредбе Закона се не односе на ове активности (члан 1. став 2. Закона).

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
*Инга Шупут-Бурић*  
**Инга Шупут-Бурић**



Достављено:

- Координационом телу Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа
- Архиви