



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 54/1/2014-38
Београд, 25. јул 2014. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се додела државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора Нови Сад - Business Incubator Novi Sad, друштва са ограниченом одговорношћу Нови Сад (у даљем тексту: Пословни инкубатор).

2. Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење:

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) поднела је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-1192/2014 од 11. априла 2014. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину, који је закључен дана 11. фебруара 2014. године између Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе и Пословног инкубатора (у даљем тексту: Уговор о преносу средстава).

Пријава је допуњена Дописом Стручне службе Број: 123-401-1192/2014-2, дана 7. маја 2014. године, као и припадајућим прилозима, чиме се сматра потпуном у смислу члана 2. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон).

Уз допуну Пријаве достављен је и Правилник о утврђивању критеријума, поступака и услова за закључивање уговора о пословној сарадњи са корисницима услуга „Пословног инкубатора Нови Сад - Business incubator Novi Sad“ ДОО Нови Сад (у даљем тексту: Правилник), који представља правни основ за доделу државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора.

2. Опис Правилника:

Правилником се утврђују критеријуми, поступак и услови коришћења услуга Пословног инкубатора, као што су: критеријуми за улазак у простор инкубатора, време коришћења простора, врсте и начин коришћења услуга које пружа инкубатор, као и висина и начин плаћања накнаде за услуге Пословног инкубатора.

2.1. Правни основ за доношење Правилника:

Пословни инкубатор је основан као привредно друштво са ограниченом одговорношћу Уговором о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу Пословни инкубатор Нови Сад - Business Incubator Novi Sad од 10. фебруара 2010. године, који је закључен између: Града Новог Сада, Фонда за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, Факултета техничких наука из Новог Сада и Јавног комуналног предузећа „Информатика“ из Новог Сада (у даљем тексту: Уговор о оснивању).

Чланом 28. Уговора о оснивању дефинисано је да су органи друштва (Пословног инкубатора) Скупштина и директор. На основу овлашћења Скупштине, Директор Пословног инкубатора, Одлуком Број: 267/2013, дана 7. октобра 2013. године, утврдио је пречишћени текст Правилника од дана 14. децембра 2010. године са изменама и допунама од дана 26. октобра 2012. године и дана 25. септембра 2013. године.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Пословни инкубатор.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора, односно новооснована предузећа и предузетници, нарочито из области информационо комуникационих технологија и креативних индустрија, којих закључно са 29. априлом 2014. године има укупно девет.

2.4. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи у 2014. години је 6.160.000,00 динара.

2.5. Циљ и намена доделе државне помоћи:

Државна помоћ је намењена корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора, односно новооснованим предузећима и предузетницима у првим, критичним

годинама пословања, како би им се омогућило да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор.

3. Одлука Комисије:

Комисија је на 70. седници, одржаној 29. маја 2014. године донела Закључак Број: 54/2014-38 којим је покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора.

Наиме, Стручна служба је доставила Комисији Пријаву Број: 123-401-1192/2014 од 11. априла 2014. године, уз коју је, поред Општег обрасца пријаве државне помоћи, доставила и припадајуће прилоге:

- Уговор о оснивању (Пословног инкубатора),
- План рада Пословног инкубатора Нови Сад - Business Incubator Novi Sad д.о.о. за 2014. годину (у даљем тексту: План рада) и
- Уговор о преносу средстава.

Пријава је допуњена дана 7. маја 2014. године Дописом Стручне службе Број: 123-401-1192/2014-2 уз коју су достављене додатне информације, као и додатна документација, односно Правилник и Конкурс за пријем станара у „Пословни инкубатор Нови Сад - Business incubator Novi Sad“ у 2014. години (у даљем тексту: Конкурс).

Анализирајући Пријаву, Комисија је на 70. седници, одржаној 29. маја 2014. године, утврдила да Правилник представља основ за доделу државне помоћи сагласно члану 2. тачка 1) Закона, а будући да корисници државне помоћи (станари) Пословног инкубатора нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се ради о шеми државне помоћи, у смислу члана 12. став 2. Закона.

Узимајући у обзир да је Правилник утврђен дана 7. октобра 2013. године, односно пре доношења одлуке Комисије (супротно члану 11. став 2. Закона), Комисија је, најпре покренула поступак накнадне контроле, а затим на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора, која се додељује на основу Правилника.

Анализом Уговора о оснивању, Комисија је утврдила да је Пословни инкубатор основан као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, а оснивачи су: Град Нови Сад, Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, Факултет техничких наука из Новог Сада и Јавно комунално предузеће „Информатика“ из Новог Сада.

Чланом 51. Уговора о оснивању предвиђено је да се добит, након измирења законских обавеза, не исплаћује члановима друштва, већ се реинвестира у даљи развој Пословног инкубатора.

Даље, анализирајући Уговор о преносу средстава, Комисија је утврдила да је предмет овог уговора пренос средстава, из буџета Аутономне Покрајине Војводине, Пословном инкубатору (у укупном износу од 6.160.000,00 динара) и регулисање међусобних односа уговорних страна, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину („Службени лист АПВ“, број 50/2013) и Финансијским планом Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину, број: 402-14/2014 од 15. јануара 2014. године. Средства се преносе са раздела 17. Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, активност 02. Пословни инкубатори, функционална класификација 411 – Општи економски и комерцијални послови, извор

финансирања 01 00, Приходи из буџета, позиција 0675, економска класификација 465-остале дотације и трансфери.

Такође, Планом рада за 2014. годину предвиђене су активности и извори финансирања Пословног инкубатора у 2014. години.

Наиме, Планом рада предвиђено је финансирање активности Пословног инкубатора у укупном износу од 13.641.804,00 динара, од чега:

- из буџета Аутономне Покрајине Војводине укупан износ од 6.160.000,00 динара за финансирање активности: развоја и јачања инфраструктуре инкубатора (1.540.000 динара), развоја и обезбеђења стручних услуга (3.080.000,00 динара), подршке корисницима Пословног инкубатора (1.490.000,00 динара) и изградње и јачања предузетничке климе и културе (50.000,00 динара), при чему се средства додељују на основу Уговора о преносу средстава;

- из сопствених средстава укупан износ од 5.365.000,00 динара за финансирање свих програмских активности и

- посредством ТЕМПУС пројекта износ од 2.116.804,00 динара за финансирање активности: развоја и обезбеђења стручних услуга, изградње и јачања предузетничке климе и културе, као и у вези са међународним пројектима.

Комисија је, затим, анализирао Правилник, као и пратећу документацију и том приликом утврдила да:

- су Правилником утврђени критеријуми, поступак и услови за коришћење услуга Пословног инкубатора, критеријуми за улазак корисника услуга (станара) у простор Пословног инкубатора, врсте и начин коришћења услуга које пружа Пословни инкубатор, као и висина и начин плаћања накнаде за услуге Пословног инкубатора;

- су корисници услуга Пословног инкубатора новооснована привредна друштва и предузетници, при чему предност имају привредни субјекти који обављају делатност из области информационо комуникационих технологија, из области креативне индустрије и који обављају консултантске услуге у вези са информационо комуникационим технологијама;

- Пословни инкубатор сваке године расписује Конкурс за пријем станара, затим стручна комисија оцењује пословне планове и предлаже коначну листу кандидата за пријем станара, а Скупштина друштва (Пословног инкубатора) доноси одлуку о пријему станара;

- се међусобна права и обавезе Пословног инкубатора и станара регулишу уговорима о пословној сарадњи који се закључују на период од шест месеци, са могућношћу продужења до три године по повлашћеним условима, али постоји могућност да након истека периода од три године, станари наставе са коришћењем услуга Пословног инкубатора, приликом чега плаћају увећану цену боравка у инкубатору (за 20% у првој години продужетка боравка, 40% у другој, итд.);

- услуге Пословног инкубатора станари могу користити под посебним и редовним условима, при чему се под посебним условима станарима омогућава да, током три године боравка, услуге плаћају у новцу уз попуст од 10% до 50% у односу на пуну цену услуга или да плаћање услуга врше у власничким уделима, односно плаћају пун износ цене услуга путем удела у власништву које ће пренети на Пословни инкубатор, у складу са чл. 11–14. и чланом 24. Правилника. Остали станари плаћају пун износ цена услуга Пословног инкубатора;

- Пословни инкубатор својим корисницима пружа услуге закупа пословног простора, коришћења ресурса Пословног инкубатора (сала за састанке), административне

услуге, услуге књиговодственог и правног саветовања, различите врсте консултантских услуга из области маркетинга (истраживање и анализа тржишта, развој новог производа, промоција пословне идеје и др.), финансија и примене високих технологија, али и услуге као што су: техничка помоћ у организацији и менаџменту, пословно планирање и обука, подршка у приступању изворима финансирања, приступ страним тржиштима, контакти и помоћ при остваривању пословне сарадње са страним партнерима, организовање наступа на сајамским манифестацијама у земљи и иностранству и др.

Након анализе целокупне документације, Комисија је, најпре, одлучивала о томе да ли Пословни инкубатор представља корисника државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона, и том приликом узела у обзир да:

- Пословни инкубатор представља сервисни центар који новооснованим предузећима и предузетницима (станарима) пружа експертизу, пословни простор и опрему под повољним условима и на тај начин игра улогу катализатора између процеса оснивања и развоја предузећа и помаже предузећима да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор;

- Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља ниједну делатност, већ све делатности обавља искључиво за потребе станара;

- ће сва јавна средства, тј. средства која Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује Пословном инкубатору, бити искоришћена за покривање трошкова неопходних за редован рад Пословног инкубатора и реализацију активности намењених искључиво за потребе станара, у складу са Планом рада Пословног инкубатора за 2014. годину.

Комисија је нарочито анализирао члан 10. Уговора о оснивању којим је дефинисано да је претежна делатност Пословног инкубатора, делатност 74140 – Консалтинг и менаџмент послови, док су неке од осталих делатности: кантине; остало финансијско посредовање; изнајмљивање некретнина, канцеларијских машина и опреме, укључујући и компјутере, изнајмљивање осталих машина и опреме; давање савета у вези с компјутерском опремом и у изради компјутерских програма; обрада података; изградња база података; истраживање и експериментални развој у природно-математичким, техничко-технолошким, биотехничким, медицинским наукама и сл; рачуноводствени и књиговодствени послови и послови контроле, саветодавни послови у вези са порезом; инжењеринг; приређивање сајмова, секретарске, преводилачке и остале пословне активности и друго.

Међутим, иако је Пословни инкубатор регистрован и за обављање тржишних делатности, Комисија је закључила да ниједну од делатности не обавља у своје име и за свој рачун, већ све делатности обавља за потребе станара, односно за сада једина делатност Пословног инкубатора је пружање услуга, односно помоћи станарима. Наиме, увидом у структуру средстава која се додељују Пословним инкубатору, Комисија је закључила да су средства намењена за покривање трошкова који проистичу из редовног рада Пословног инкубатора и који настају обављањем активности за потребе станара, те да су све користи и остварена добит од рада Пословног инкубатора усмерена на станаре инкубатора.

С обзиром на то да Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује средства Пословном инкубатору ради покривања трошкова неопходних за реализацију активности намењених искључиво за потребе станара, Комисија сматра да Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Након тога, Комисија је одлучивала о томе да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи и том приликом узела у обзир да Пословни инкубатор пружа

станарима услуге издавања пословног простора, велики број консултантских, административних, едукативних и других услуга, под повољним условима, односно под условима које станари не би могли да добију на тржишту.

Наиме, „пуна цена пакета услуга“ које инкубатор пружа својим станарима, одређује се према величини пословног простора који се даје станару у закуп, али наведени пакет услуга, поред закупа пословног простора, обухвата и услуге коришћења ресурса инкубатора, услуге књиговодственог и правног саветовања, као и консултантске услуге из области финансија, маркетинга и примене високих технологија. Иако постоје различити модели плаћања услуга, па одређени станари плаћају пуну цену, док одређени станари имају право на попуст у износу од 10% до 50% на ту пуну цену услуга, у сваком случају „пуна цена пакета услуга“ инкубатора је свакако повољнија од цена које би станар морао да плати на тржишту приликом коришћења свих наведених услуга. „Повољнији услови“ се односе и на то да станари уласком у Пословни инкубатор на једном месту добијају све што им је неопходно за развијање пословне идеје и развој компаније, при чему им на располагању стоје ментори и консултанци који их воде кроз процес дефинисања њиховог пословног концепта, од дефинисања тржишта и атрибута производа до креирања стратегије изласка из бизниса. Дакле, Комисија из наведеног закључује да Пословни инкубатор пружа услуге станарима под условима повољнијим од тржишних.

С обзиром на наведено, Комисија оцењује да, у овом случају, Пословни инкубатор представља даваоца државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 2) Закона, а станари Пословног инкубатора представљају кориснике државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Наиме, чланом 2. тачка 2) Закона прописано је да давалац државне помоћи може бити Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, преко надлежних органа, и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику, а Пословни инкубатор путем Уговора о преносу средстава добија јавна средства од Аутономне Покрајине Војводине – Стручне службе, захваљујући којима обавља своје активности и пружа станарима услуге по повољнијим условима од тржишних и на тај начин станарима додељује државну помоћ.

Такође, с обзиром на то да су станари Пословног инкубатора новоосновани привредни субјекти и предузетници и да користе државну помоћ у виду плаћања цена услуга Пословног инкубатора под повољнијим условима од тржишних, станари Пословног инкубатора јесу корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона. Дакле, коришћењем наведених услуга, станари Пословног инкубатора стичу повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту (члан 2. тачка 1) Закона).

Имајући у виду да Пословни инкубатор представља сервисни центар за пружање подршке станарима, целокупан износ од 6.160.000,00 динара који Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује за редовно пословање Пословног инкубатора и пружање услуга станарима у 2014. години, јесте износ државне помоћи.

Полазећи од тога да се државна помоћ додељује новооснованим привредним субјектима и да укупан износ јавних средстава који се може пренети у 2014. години на све станаре износи 6.160.000,00 динара, износ државне помоћи је у складу са чланом 15. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13 - у даљем тексту: Уредба).

Такође, с обзиром на то да се државна помоћ додељује за покривање трошкова изнајмљивања пословног простора, коришћења сале за састанке, трошкова коришћења

консултантских, административних, едукативних и других услуга, оправдани трошкови су у складу са чланом 16. Уредбе.

С тим у вези, Комисија дозвољава доделу регионалне државне помоћи новооснованим малим привредним субјектима, за покривање трошкова пословања који настају у првих пет година након оснивања привредног субјекта, у складу са чл. 15. и 16. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Inga Šuput-Burić

Инга Шупут-Бурић



Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- Пословном инкубатору Нови Сад - Business Incubator Novi Sad, друштву са ограниченом одговорношћу
- Архиви