



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 61/1/2014-38
Београд, 25. јула 2014. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се додела државне помоћи корисницима услуга (станарима) „Пословног инкубатора доо - Úzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta (у даљем тексту: Пословни инкубатор).

2. Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење:

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) поднела је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-1193/2014 од 15. априла 2014. године, са Општим образцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину закључен између Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе (Број: 123-401-385/2014 од 12. фебруара 2014. године) и Пословног инкубатора (Број: 2014-2-3 од дана 12. фебруара 2014. године) (у даљем тексту: Уговор о преносу средстава).

Пријава је допуњена дана 28. маја 2014. године Дописом Стручне службе Број: 123-401-1193/2014-1 од 23. маја 2014. године, достављањем Правилника о утврђивању критеријума, поступака и услова за закључивање уговора о пословној сарадњи са

корисницима услуга „Пословног инкубатора doo - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta (у даљем тексту: Правилник), као и припадајућим прилозима, чиме се сматра потпуном у смислу члана 2. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон).

Правилник представља правни основ за доделу државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора.

2. Опис Правилника:

Правилником се утврђују критеријуми, поступак и услови коришћења услуга Пословног инкубатора, као што су: критеријуми за улазак у простор инкубатора, време коришћења простора, врсте и начин коришћења услуга које пружа инкубатор, као и висина и начин плаћања накнаде за услуге Пословног инкубатора.

2.1. Правни основ за доношење Правилника:

Скупштина општине Сента је 18. јула 2007. године на својој седници донела Одлуку (Број: 3-5/V-07) о оснивању привредног друштва „Пословни инкубатор doo - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta (у даљем тексту: Одлука о оснивању), а 2. априла 2008. године између Општине Сента и Фонда за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion VIP“ из Новог Сад закључен је Уговор о изменама и допунама оснивачког акта привредног друштва са ограниченом одговорношћу „Пословни инкубатор doo - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta (у даљем тексту: Уговор о изменама и допунама оснивачког акта).

Чланом 3. Уговора о изменама и допунама оснивачког акта дефинисано је да су органи друштва (Пословног инкубатора) Скупштина и директор друштва. Скупштина Пословног инкубатора је 23. априла 2013. године донела Правилник.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Пословни инкубатор.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора, односно новооснована предузећа и предузетници, нарочито из области производње, информационо комуникационих технологија и креативних индустрија.

2.4. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи за 2014. годину је 3.970.000,00 динара, од чега из буџета Аутономне Покрајине Војводине укупан износ од 2.670.000,00 динара, док из буџета Општине Сента укупан износ од 1.300.000,00 динара.

2.5. Циљ и намена доделе државне помоћи:

Државна помоћ је намењена корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора, односно новооснованим предузећима и предузетницима у првим, критичним годинама пословања, како би им се омогућило да убрзају развој новог производа или услуге и да им се повећа шанса за тржишни успех, тако што ће им се помоћи да предузетничку идеју преведу у успешан пословни модел.

3. Одлука Комисије:

Комисија је Закључком Број: 61/2014-38 од 29. маја 2014. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора.

Наиме, Стручна служба је доставила Комисији Пријаву Број: 123-401-1193/2014 од 15. априла 2014. године, уз коју је, поред Општег обрасца пријаве државне помоћи, доставила и припадајуће прилоге:

- Одлуку о оснивању,
- Уговор о изменама и допунама оснивачког акта,
- План рада и опис планираних активности Пословног инкубатора Сента за 2014. годину (у даљем тексту: План рада),
- Уговор о преносу средстава.

Пријава је допуњена дана 28. маја 2014. године Дописом Стручне службе Број: 123-401-1193/2014-1 од 23. маја 2014. године уз коју су достављене додатне информације: Правилник и Конкурс за пријем станара у „Пословни инкубатор д.о.о. - Üzleti Inkubátor Kft Сента – Zenta“ у 2014. години (у даљем тексту: Конкурс).

Анализирајући Пријаву, Комисија је на 70. седници, одржаној 29. маја 2014. године, утврдила да Правилник представља основ за доделу државне помоћи сагласно члану 2. тачка 1) Закона, а будући да корисници државне помоћи (станари) Пословног инкубатора нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се ради о шеми државне помоћи, у смислу члана 12. став 2. Закона.

Узимајући у обзир да је Правилник донет дана 23. априла 2013. године, односно пре доношења одлуке Комисије (супротно члану 11. став 2. Закона), Комисија је, најпре покренула поступак накнадне контроле, а затим на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора на основу Правилника.

Анализом Одлуке о оснивању и Уговора о именама и допунама оснивачког акта, Комисија је утврдила да је Пословни инкубатор основан као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити, а оснивачи су: Општина Сента и Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“, са седиштем у Новом Саду.

Чланом 20. Одлуке о оснивању предвиђено је да се добит, након измирења законских обавеза реинвестира у даљи развој Пословног инкубатора.

Даље, анализирајући Уговор о преносу средстава, Комисија је утврдила да је предмет овог уговора пренос средстава, из буџета Аутономне Покрајине Војводине Пословном инкубатору (у укупном износу од 2.670.000,00 динара) и регулисање међусобних односа уговорних страна, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину („Службени лист АПВ“, број

50/2013) и Финансијским планом Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину Број: 402-14/2014 од 15. јануара 2014. године. Средства се преносе са раздела 17. Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, активност 02. Пословни инкубатори, функционална класификација 411 – Општи економски и комерцијални послови, извор финансирања 01 00, Приходи из буџета, позиција 0675, економска класификација 465-остале дотације и трансфери.

Такође, Планом рада предвиђене су активности и извори финансирања Пословног инкубатора у 2014. години у укупном износу од 4.227.414,64 динара, од чега:

- из буџета Аутономне Покрајине Војводине укупан износ од 2.670.000,00 динара за финансирање: активности редовног пословања Пословног инкубатора (277.776,00 динара), стручних услуга (605.500,00 динара), едукације, информисања и маркетинга (240.000,00 динара), репрезентација (140.000,00), набавке опреме и добара (562.000,00 динара), функционисања, безбедности и одржавања Пословног инкубатора (384.724,00 динара) као и режијских трошкова (460.000,00 динара), при чему се средства додељују на основу Уговора о преносу средстава;

- из сопствених прихода укупан износ од 257.414,64 динара за финансирање: активности редовног пословања Пословног инкубатора, стручних услуга и функционисања, безбедности и одржавања инкубатора и

- из буџета Општине Сента износ од 1.300.000,00 динара за финансирање редовног пословања Пословног инкубатора, као и функционисања, безбедности и одржавања инкубатора.

Комисија је, затим, анализирао Правилник, као и пратећу документацију и том приликом утврдила да:

- су Правилником утврђени критеријуми, поступак и услови за коришћење услуга Пословног инкубатора, критеријуми за улазак корисника услуга (станара) у простор Пословног инкубатора, врсте и начин коришћења услуга које пружа Пословни инкубатор, као и висина и начин плаћања накнаде за услуге Пословног инкубатора;

- су корисници услуга Пословног инкубатора новооснована привредна друштва и предузетници, при чему предност имају привредни субјекти који обављају делатност из области информационо комуникационих технологија, из области креативне индустрије, који пружају консултантске услуге у вези са информационо комуникационим технологијама и из области производне делатности уз помоћ иновативних технологија. Правна лица која имају право на закључивање уговора о коришћењу услуга Пословног инкубатора морају имати седиште у општинама Сента или у околним општинама и њихови оснивачи могу бити једно или више физичких и/или правних лица (100% власничког удела);

- Пословни инкубатор расписује Конкурс за пријем станара, затим Стручна комисија оцењује пословне планове на основу пристигле документације и предлаже коначну листу кандидата за пријем станара. На основу утврђене ранг листа кандидата Директор друштва склапа уговор са станарима;

- се међусобна права и обавезе Пословног инкубатора и станара регулишу уговорима о пословној сарадњи који се закључују на период од шест месеци, са могућношћу продужења до три године по повлашћеним условима, али постоји могућност да након истека периода од три године, станари наставе са коришћењем услуга Пословног инкубатора, приликом чега плаћају увећану цену боравка у инкубатору (за 120% од пуне цене у првој години продужетка боравка, 140% од пуне цене у другој, итд.);

- услуге Пословног инкубатора станари могу користити под посебним и редовним условима, при чему се под посебним условима станарима омогућава да, током три године боравка, услуге плаћају уз попуст и то: 30% пуне цене у првој години, 60% пуне цене услуге у другој години и 90% пуне цене услуга у трећој години. Право на посебне услове имају привредна друштва која нису регистрована код надлежног регистра дуже од 12 месеци пре пријаве на важећи Конкурс. Такође, право на посебне услове имају и физичка лица, која имају обавезу да региструју правно лице у року од три месеца од објављивања резултата избора Стручне комисије. Под редовним условима подразумева се право на коришћење услуга Пословног инкубатора уз плаћање пуног износа цена услуга, према важећем ценовнику;

- Пословни инкубатор својим корисницима пружа услуге: закупа пословног простора, коришћења ресурса Пословног инкубатора (сале за састанке), правне, консултантске, књиговодствене и административне, формалног организационог окружења са менаџментом, организовања система планирања, мониторинга и развоја станара, система мерења учинка, организовања тренинга и едукације, припреме пословног плана, маркетинга, истраживања тржишта, развоја и писања техничке и друге документације и добијања одговарајућих сертификата.

Након анализе целокупне документације, Комисија је, најпре, одлучивала о томе да ли Пословни инкубатор представља корисника државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона, и том приликом узела у обзир да:

- је Пословни инкубатор сервисни центар који новооснованим предузећима и предузетницима (станарима) пружа експертизу, пословни простор и опрему под повољним условима и на тај начин игра улогу катализатора између процеса оснивања и развоја предузећа и помаже предузећима да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор;

- Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља ниједну делатност, већ све делатности обавља искључиво за потребе станара;

- ће сва јавна средства, која се додељују Пословном инкубатору, из буџета Аутономне Покрајине Војводине и из буџета Општине Сента, у укупном износу од 3.970.000,00 динара, бити искоришћена за покривање трошкова неопходних за редован рад Пословног инкубатора и реализацију активности намењених искључиво за потребе станара, у складу са Планом рада.

Комисија је нарочито анализирао члан 7. Одлуке о оснивању којим је дефинисано да је претежна делатност Пословног инкубатора делатност 74140 – Консалтинг и менаџмент послови, док су неке од осталих делатности: услуге монтаже опреме коју извози, реекспорт, посредовање у промету роба и услуга, истраживачко-развојне услуге, услуге дистрибуције и пружање свих врста услуга за потребе страних фирми, услуге у области организовања међународних сајмова, сервисирање увезене опреме, прибављање и уступање страном лицу права индустријске својине, знања и искуства (know-how), консалтинг са међународним елементом, консигнациона продаја робе, опреме, материјала и делова, услуге рекламе, маркетинга и пропаганде са међународним елементом и друго.

Међутим, иако је Пословни инкубатор регистрован и за обављање тржишних делатности, Комисија је закључила да ниједну од делатности не обавља у своје име и за свој рачун, већ све делатности обавља за потребе станара, односно за сада једина делатност Пословног инкубатора је пружање услуга, односно помоћи станарима. Наиме, увидом у структуру средстава која се додељују Пословном инкубатору, Комисија је закључила да су средства намењена за покривање трошкова који проистичу из редовног рада Пословног

инкубатора и који настају обављањем активности за потребе станара, те да су све користи и остварена добит од рада Пословног инкубатора усмерене на станаре инкубатора.

С обзиром на то да Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба и Општина Сента додељују средства Пословном инкубатору ради покривања трошкова неопходних за реализацију активности намењених искључиво за потребе станара, Комисија сматра да Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Након тога, Комисија је одлучивала о томе да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи и том приликом узела у обзир да Пословни инкубатор пружа станарима услуге издавања пословног простора, велики број консултантских, административних, едукативних и других услуга, под повољним условима, односно под условима које станари не би могли да добију на тржишту.

Наиме, „пуна цена пакета услуга“ које инкубатор пружа својим станарима, одређује се према величини пословног простора који се даје станару у закуп, али наведени пакет услуга, поред закупа пословног простора, обухвата и услуге коришћења ресурса инкубатора, пружање правних услуга, као и консултантских услуга из области финансија, маркетинга и примене високих технологија, као и осталих услуга за којима се укаже потреба. Иако постоје различити модели плаћања услуга (одређени станари плаћају пуну цену, док други станари имају право на попуст у зависности од године боравка у инкубатору) Комисија налази да је „пуна цена пакета услуга“ инкубатора свакако повољнија од цене коју би станар морао да плати на тржишту приликом коришћења свих наведених услуга. Повољнији услови се односе и на то да станари уласком у Пословни инкубатор на једном месту добијају све што им је неопходно за развијање пословне идеје и развој компаније, при чему им на располагању стоје ментори и консултанци који треба да им помогну да предузетничку идеју преведу у успешан пословни модел.

С обзиром на наведено, Комисија оцењује да, у овом случају, Пословни инкубатор представља даваоца државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 2) Закона, а станари Пословног инкубатора представљају кориснике државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Даље, чланом 2. тачка 2) Закона прописано је да давалац државне помоћи може бити Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, преко надлежних органа, и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику, а Пословни инкубатор добија јавна средства из буџета Аутономне Покрајине Војводине (на основу Уговора о преносу средстава) и из буџета Општине Сента што му омогућава да обавља своје активности и пружа станарима услуге под повољнијим условима од тржишних и на тај начин станарима додељује државну помоћ.

Такође, с обзиром на то да су станари Пословног инкубатора новоосновани привредни субјекти и предузетници и да користе државну помоћ у виду плаћања цена услуга Пословног инкубатора под повољнијим условима од тржишних, станари Пословног инкубатора јесу корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона. Дакле, коришћењем наведених услуга, станари Пословног инкубатора стичу повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту (члан 2. тачка 1) Закона).

Имајући у виду да Пословни инкубатор представља сервисни центар за пружање подршке станарима, целокупан износ од 3.970.000,00 динара који Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба и Општина Сента додељују за редовно пословање Пословног инкубатора и пружање услуга станарима у 2014. години, јесте износ државне помоћи.

Полазећи од тога да се државна помоћ додељује новооснованим привредним субјектима и да укупан износ јавних средстава који се може пренети у 2014. години на све станаре износи 3.970.000,00 динара, износ државне помоћи је у складу са чланом 15. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13 - у даљем тексту: Уредба).

Такође, с обзиром на то да се државна помоћ додељује за покривање трошкова: изнајмљивања пословног простора, коришћења сале за састанке, коришћења консултантских, административних, едукативних и других услуга, оправдани трошкови су у складу са чланом 16. Уредбе.

С тим у вези, Комисија дозвољава доделу регионалне државне помоћи новооснованим малим привредним субјектима, за покривање трошкова пословања који настају у првих пет година након оснивања привредног субјекта, дефинисану чл. 15. и 16. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Inga Šuput-Burić
Инга Шупут-Ђурић



Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- „Пословном инкубатору doo - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta
- Општини Сента
- Архиви

