



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00083/2020-01/4
Датум: 18. децембар 2020. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи II број: 463-11 од дана 2. септембра 2020. године, коју је поднела Општина Алексинац, ул. Књаза Милоша бр. 169, Алексинац, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 42. седници, одржаној 18. децембра 2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију инвестиционог пројекта привредног друштва Magna seating d.o.o. Odžaci, са пословним седиштем у ул. Милутина Миланковића бб, Оџаци, Србија.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Општини Алексинац да у року од три дана, од дана потписивања, достави Комисији Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Општине Алексинац, непосредном погодбом, без обавезе плаћања накнаде.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Алексинац је, дописом II број: 463-11 од дана 26. августа 2020. године (у даљем тексту: Подносилац пријаве), доставила Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи. Дана 2. септембра 2020. године општина Алексинац је доставила допуну материјала и то Општи образац пријаве државне помоћи са пратећом документацијом. Као пратећи прилог наведеног обрасца, достављен је Нацрт уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Општине Алексинац, непосредном погодбом, без обавезе плаћања накнаде, Одлука о усвајању Елабората о оправданости отуђења грађевинског земљишта у јавној својини Општине Алексинац, радна зона „Кукиш“, непосредном погодбом, без накнаде компанији Magna seating d.o.o. Odžaci, Елаборат о оправданости отуђења

грађевинског земљишта у јавној својини Општине Алексинац, радна зона „Кукиш“, Информацију о локацији, Извод из листа непокретности за кп.бр. 2770/28, 2770/29 и 2770/30 К.О. Алексинац Варош као и Изјаву о обезбеђењу банкарске гаранције.

Овлашћено службено лице у поступку утврдило је да пријава државне помоћи није потпуна у смислу члана 30. став 2. Закона. Сходно наведеном, а у складу са чланом 39. став 2. Закона, овлашћено службено лице Комисије донело је Закључак број: 401-00-00083/2020-01/2 од 26. октобра 2020. године, којим се Подносиоцу пријаве налаже да изврши допуну пријаве државне помоћи тако што ће доставити податке и доказе у погледу трошкова инвестиције, информацију да ли је корисник доставио изјаву да ли му је и по ком основу додељена државна помоћ, као и информацију да ли је корисник обезбедио учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава.

Подносилац пријаве је поступио по наведеном закључку, па је Комисији, дана 13. новембра 2020. године, дописом П број: 02-172 од 10. новембра 2020. године, доставио тражене податке, документа и информације, чиме је достављена потпуна пријава државне помоћи.

1. Предмет Пријаве

Предмет Пријаве су критеријуми за доделу јавних средстава, која се додељују ради подршке реализацији инвестиционог пројекта израде компоненти за седење.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Додела јавних средстава врши се на основу Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17 и 30/18). У складу са наведеним, Општина Алексинац са корисником потписује уговор о отуђењу земљишта којим се непосредном погодбом, без обавезе плаћања накнаде, у корист корисника преноси право својине на непокретности-грађевинском земљишту, укупне површине 31216 м² привредном друштву Magna seating d.o.o. Odžaci.

1.1. Опис Нацрта уговора

Нацртом уговора предвиђено је да се привредном друштву Magna seating d.o.o. Odžaci, без накнаде пренесе право својине Општине Озаци на грађевинском земљишту, кп.бр. 2770/28 површине 79а 26 м², кп.бр. 2770/29 површине 10а 27 м² и кп.бр 2770/30 површине 2 ха 22а 63 м², укупне површине 31216 м², радна зона „Кукиш“ КО Алексинац Варош, уписано у лист непокретности број 2836 РГЗ Служба за катастар непокретности Алексинац.

Процену тржишне вредности земљишта извршило је Министарство финансија, Пореска управа од 18. маја 2020. године. Према наведеној процени Пореске управе, укупна тржишна вредност предметног земљишта износи 1000 динара по м², односно, у укупном износу од 31.216.000,00 динара.

Наиме, предмет Нацрта уговора је додела грађевинског земљишта без накнаде ради подршке Кориснику за реализацију Инвестиционог пројекта који се односи на изградњу објекта са производном халом за производњу компоненти за седење за аутомобиле, спратности P+G1+1, укупне површине 8484,59 м².

Наиме, Нацртом уговора је предвиђена обавеза корисника да у периоду од 5 година од дана потписивања уговора запосли најмање 700 људи на неодређено време, у свему у складу са Елаборатом о оправданости, а који је саставни део уговора.

У погледу задржавања инвестиције и новоотворених радних места, Корисник се обавезује да новоотворена радна места повезана са инвестицијом, као и инвестицију задржи најмање пет година.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању инвеститору да, ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора у конкретном случају грађевинско земљиште.

2.1. Циљ државне помоћи

Циљ државне помоћи је привлачење директног улагања које доводи до подстицања регионалног развоја у Републици Србији. С тим у вези, Општина Алексинац се одрекла готово 31216 м² земљишта у јавној својини у корист Корисника у циљу знатног повећања брзине реализације Инвестиционог пројекта.

2.2. Давалац и корисник државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи¹ идентификована је Општина Алексинац са седиштем у ул. Књаза Милоша бр. 169, МБ: 07173075, ПИБ: 100313169, која закључује уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини општине, са привредним друштвом Magna seating d.o.o. Odzaci, којим ће без накнаде Кориснику пренети право својине на земљишту.

Корисник државне помоћи је привредно друштво Magna seating d.o.o. Odzaci, са седиштем у Алексинцу, ул. Жотковачки пут бб, МБ: 20817909.

Подносилац пријаве је у достављеној документацији навео да је улагач Magna seating d.o.o. Odzaci са седиштем у Милутина Миланковића бб, Оцаци 25250 Србија, матични број: 20817909.

¹ У складу са чланом 4. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) давалац државне помоћи је надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајне или јединице локалне самоуправе, или свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику.

Наиме, Magna seating d.o.o. Odžaci је основан 2012. године ради производње компоненти за седење за аутомобиле. Magna seating d.o.o. једна је од наменских јединица за производњу и испоруку седишта који се испоручују јединицама „Magna seating ЈИТ“, а који ће ипоручити системе за седење до крајњих OEM произвођача у Европи.

Корисник производи системе прекривача седишта, са сложеним и високим нивоом садржаја, за неколико финалних OEM произвођача. Кључни крајњи купаца су престижна имена аутомобилске индустрије као што су BMW, VW, CŠkoda, Audi, Ford, Toyota.

Укупан број запослених код Корисника у периоду до августа 2019. године на неодређено време био је 1.264 запослена.

2.3. Опис инвестиционог пројекта

Подносилац пријаве је истакао да је сврха инвестиције проширење капацитета самог локалитета Magna seating d.o.o. Odžaci и изградња потпуно нове зграде и индустријског објекта од око 8.000 м², на земљишту идентификованом и одабраном, као део садржаја пројекта описаног у писму о намерама упућеном Општини Алексинац.

У новом објекту производиће се пресвлаке за седишта, које ће бити монтиране у интеркомпанији „ЈИТ Plant Magna Intercompany“, која ће испоручивати комплетно састављена седишта. Због кратког временског рока пројекта, кренуће се из закупљеног објекта површине 2000 м² („brownfield“ инвестиција) и преселити у нови објекат када се заврши изградња и активира локација према постојећем временском оквиру, где активност мора почети најкасније у другој половини 2020. године.

Наиме, улагач је заинтересован да преко привредног друштва Magna seating d.o.o. Odžaci покрене свој погон у Србији на територији Општине Алексинац. Планирана локација новог производног погона је површине 31.216 м². Почетак изградње планиран је за другу половину 2020. године. На наведеној површини у плану је изградња пословног објекта са производном халом укупне бруто површине 8484,59 м² у којој ће се обављати делатност производње компоненти за седишта за аутомобиле и да ће се у њој током периода од 5 година запослити најмање 700 људи на неодређено време.

У оквиру инвестиционог пројекта корисник намерава да произведе системе прекривача седишта са сложеним и високим нивоом садржаја, а као крајњи купци су престижни произвођачи аутомобила као што су BMW, VW, Škoda, Audi, Ford, Toyota.

Такође, корисник се обавезује да ће у Корисник у периоду од 5 година запослити најмање 700 људи на неодређено време, у свему у складу са Елаборатом о оправданости, а који је саставни део уговора.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи

Државна помоћ се додељује у облику продаје имовине у јавној својини по цени нижој од тржишне, у овом случају без накнаде, као инструмент државне помоћи, у смислу члана 3. став 4. тачка б) Закона.

Наиме, нацртом уговора је предвиђено да се грађевинско земљиште додели Кориснику, укупне површине од 31.216 квадратних метара, чија процењена тржишна вредност, према процени Пореске управе, износи 31.216.000,00 динара.

Налаз и оцена Комисије:

На 42. седници Савета Комисије, одржаној 18. децембра 2020. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела земљишта у јавној својини Општине Алексинац, без накнаде друштву Magna seating d.o.o. Odzaci ради реализације Инвестиционог пројекта, Комисија је испитивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Аболицијом од плаћања цене, која би иначе била наплаћена продајом земљишта по тржишним условима, корисник стиче економску предност у односу на конкуренте. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. С обзиром да се инвестиција састоји у изградњи погона за производњу одређених добара која могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, при чему ће се парцијално и заменити увоз истих у корист производње, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи, због чега је одлучено као у тачки I диспозитива овог решења

- Оцена усклађености државне помоћи

Државна помоћ се додељује ради повећања брзине реализације Инвестиционог пројекта који се спроводи на територији Општине Алексинац. Комисија је имала у виду да је Општине Алексинац, која је сврстана у четврту групу јединица локалне самоуправе чији је степен развијености испод 60% републичког просека, а да стопа незапослености у Републици Србији износи 13,5% и бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику износи 677.000 динара. Како просечна вредност БДП-а РС износи 36% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на ЕУ проглашена за регион А (недовољно развијено подручје). С тим у вези, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи.

Државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи из члана 3. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), тачније регионалне инвестиционе државне помоћи која може бити усклађена уколико су испуњени критеријуми за доделу садржани у чл. 7-14. Уредбе.

Наиме, предметна државна помоћ се додељује ради подстицања инвестиције отварања нове фабрике за производњу компоненти за седење за аутомобиле која подразумева запошљавање најмање 700 радника на неодређено време и исплатом бруто зарада у укупном износу од 13.261.940 евра и улагање од 9.147.000,00 евра у материјалну и нематеријалну имовину, као што је улагање у куповину и опремање земљишта, изградњу фабрике и др. Имајући у виду наведено, у складу са чланом 2. став 1. тачка 10) Уредбе, ради се о почетном улагању за започињање нове пословне делатности, за коју је, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе, могуће доделити регионалну државну помоћ.

На основу података о пословном успеху Матичног друштва, и других доступних података утврђено је да Корисник не представља привредни субјект у тешкоћама, у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе који дефинише да је привредни субјект у тешкоћама онај који није способан да опстане на тржишту без помоћи државе или је над њим покренут стечајни поступак или је изгубио више од половине основног капитала, од чега у последњих годину дана више од четвртине итд.

Узимајући у обзир повезаност са другим привредним субјектима, пре свега са групацијом, чији капитал у 2018. години износи више од 1.7 милијарде евра и да број запослених код корисника на неодређено време у моменту подношења пријаве износи 1.833 радника, Корисник се сврстава у велике привредне субјекте у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе.

Имајући у виду наведено, као и то да је претежна делатност корисника израда компоненти за седење за аутомобиле, Комисија констатује да је испуњен услов из члана 7. став 2. Уредбе, којим је прописано да се регионална државна помоћ не може доделити привредним субјектима који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, као ни привредним субјектима у тешкоћама.

Укупан износ додељене државне помоћи обухвата вредност земљишта које се додељује без накнаде, у складу са Нацртом уговора, у износу од 31.216.000,00 динара (266,803 евра, израчунато по средњем курсу Народне банке Србије на дан 18. мај 2020. године када је извршена процена тржишне вредности земљишта од стране Министарства финансија Пореске управе). Износ укупних трошкова двогодишњих зарада запослених је 13.261.940 евра. Имајући у виду наведено, интензитет државне помоћи у предметном случају износи 2.01%. Сходно претходном, Комисија сматра да је услов из члана 8. Уредбе испуњен.

У складу са чланом 9. Уредбе, оправданим трошковима за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи сматрају се, између осталог, трошкови улагања у нова радна места повезана са почетним улагањем, а у случају великих привредних субјеката имовина која се стиче куповином мора бити нова. Стога, узимајући у обзир да је инвестиционим пројектом предвиђено запошљавање 700 радника и да планирани износ бруто зарада у двогодишњем периоду након завршетка инвестиционог пројекта за све запослене износи 13.261.940. евра, наведени износ зарада се сматра оправданим трошком у смислу наведених одредаба Уредбе.

У складу са чланом 11. Уредбе, наведено је да радна места морају да буду отворена у року од пет година од дана завршетка пројекат, новоотворена радна места повезана са овом инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година за велике привредне субјекте као и да улагање резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци а у случају да се неко радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места.

Укупан износ дозвољене државне помоћи израчунат је на бази процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду, у складу са чланом 12. став 1. тачка 2) Уредбе.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса и задржавање инвестиције Корисника на територији Општине Алексинац, Комисија је узела у обзир да је у достављеној Пријави предвиђена обавеза улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, односно прописану обавезу да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији општине Алексинац најмање пет година након завршетка Инвестиционог пројекта. Такође, Комисија је узела у обзир да се улагач пријавио за доделу средстава подстицаја пре почетка реализације инвестиције и да је Подносилац пријаве као разлог за доделу средстава истакао брзину реализације пројекта. Сходно претходном, Комисија је утврдила да су испуњени сви кумулативни услови прописани чланом 14. Уредбе који прописује да велики привредни субјект као корисник државне помоћи мора да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овим инвестицијама морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање пет година након завршетка пројекта, регионална инвестициона државна не може да се додели привредном субјекту уколико се пре почетка реализације пројекта није јавио као потенцијални корисник државне помоћи и иста мора имати подстицајни ефекат, што је у овом случају брзина реализације пројекта.

Најзад, од значаја представља и изјава Корисника, у складу са правилом кумулације из члана 7. Закона, сходно чему истиче да му није додељивана државна помоћ за исте оправдане трошкове.

Међутим, имајући у виду висину инвестиције, односно државне помоћи која се додељује Кориснику, Комисија је оцену усклађености државне помоћи у конкретној ситуацији ценила и у складу са правним тековинама Европске уније, конкретно инструментима тумачења на основу члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП). У погледу инструмената тумачења, Комисија је, у овом случају, највише сагледавала Смернице Европске Комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године.

Комисија је ценила чињеницу да се предметна државна помоћ додељује ради подстицања регионалног развоја што несумњиво представља циљ од заједничког интереса земаља чланица ЕУ и РС јер се на тај начин постиже смањење разлика у развијености појединих региона и омогућава инклузивни и одрживи раст. Имајући у виду недовољну развијеност целог подручја РС у односу на ЕУ, па тако и Општине Алексинац који је на нивоу 60% просека РС, интервенција државе у виду државне помоћи је неопходна ради реализације предметне инвестиције и значајно ће утицати пре свега на брзину њене реализације.

Мера државне помоћи се може сматрати примереном у погледу инструмента који се користе, имајући у виду да се помоћ додељује отуђењем грађевинског земљишта. Подстицајни ефекат се огледа у томе што је улагач добио земљиште ради реализације пројекта који се без државне помоћи не би могао остварити. Имајући у виду да је износ, односно интензитет државне помоћи у складу с дозвољеним границама, помоћ је пропорционална, односно сведена на потребни минимум.

Узимајући у обзир све наведено, Комисија констатује да предметна државна помоћ доприноси остваривању циља од заједничког интереса, има подстицајни ефекат, инструмент помоћи је адекватан, а помоћ је пропорционална и транспарентна, што је у складу са ЕУ правилима за доделу државне помоћи .

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду додељеног земљишта без накнаде у складу са Нацртом уговора, представља усклађену регионалну инвестициону државну помоћ у смислу члана 5. Закона, односно чл. 7-14. Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачки **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

Доставити:

- Општини Алексинац
- Архиви

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић



