



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00057/2017-01
Београд, 6. јул 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Градске управе града Београда, са седиштем у Београду, Краљице Марије 1/XI,

Комисија за контролу државне помоћи на 92. седници, одржаној 6. јула 2017. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији града Београда у 2017. години.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Градска управа града Београда је, Дописом број: XIV-01 65-1/2017 од 19. маја 2017. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) нацрт Конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији града Београда у 2017. години (у даљем тексту: Конкурс), а, након тога, електронском поштом, дана 28. јуна 2017. године и пријаву државне помоћи са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава).

Предмет пријаве државне помоћи и основ за доделу државне помоћи је Конкурс.

2. Опис Конкурса:

2.1. Правни основ за расписивање Конкурса:

Конкурс се расписује на основу: члана 19. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17), Одлуке о буџету Града Београда за 2017. годину („Службени лист Града Београда“, бр. 125/16 и 2/17) и члана 58. Одлуке о Градској управи града Београда („Службени лист Града Београда“, број 126/16).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Град Београд.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су издавачи медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, а који емитује/дистрибуира медијски садржај на територији Града Београда и правно лице, односно предузетник који се бави производњом медијских садржаја и који приложи доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија који емитује/дистрибуира медијски садржај на територији Града Београда.

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, као ни лица која нису у уговором прописаном року и форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта, као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је од 11 до 50.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да се државна помоћи додељује током 2017. године.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 74.000.000,00 динара.

2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова.

2.9. Кумулација државне помоћи:

Учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта.

2.10. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује ради пружања финансијске подршке медијским садржајима који доприносе остваривању јавног интереса у области јавног информисања, дефинисаног чланом 15. Закона о јавном информисању и медијима.

2.11. Конкурсни критеријуми:

Критеријум, који ће се узети у обзир приликом оцене пројекта пријављених на Конкурсу, је мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања, приликом чега ће се посебно оцењивати:

1. Значај пројекта са становишта: остваривања јавног интереса у области јавног информисања; остваривање намене конкурса; усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група; идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група; заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа.

2. Утицај и изводљивост са становишта: усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група; степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе; мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта; разрађености и изводљивости плана реализације пројекта; степена развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка).

3. Капацитети са становишта: степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта; неопходних ресурса за реализацију пројекта; стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта.

4. Буџет и оправданост трошкова са становишта: прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима; економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

Такође, као критеријум за оцену пројекта ће се узети у обзир и мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима, а посебно ће се оцењивати да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда, као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

3. Одлука Комисије:

На 92. седници Комисије, одржаној 6. јула 2017. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Конкурса и том приликом утврдила да је Конкурсом предвиђен пренос јавних средстава, од стране локалне

самоуправе у виду додељивања субвенција одређеним привредним субјектима, чиме ти привредни субјекти стичу економску предност коју иначе не би имали у уобичајеном процесу пословања.

Даље, имајући у виду да су Конкурсом предвиђени критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти, као и органи који ће на основу дискреционих овлашћења, а у складу са поменутиим критеријумима, одлучивати о додели средстава, Комисија је закључила да се у конкретном случају јавља и елемент селективности.

Најзад, присуство претходних елемената државне помоћи, као и чињеница да право учешћа на конкурсима имају издавачи медија који су као такви укључени у економску активност и послују на тржишту, указују да постоји и потенцијални утицај на конкуренцију и трговину.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници државне помоћи нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се у овом случају ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Комисија је Конкурс сагледала кроз одредбе Закона као и Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Комисија је утврдила да се средства на основу Конкурса додељују телевизијама и то ради пружања финансијске подршке медијским садржајима који доприносе остваривању јавног интереса у области јавног информисања, дефинисаног чланом 15. Закона о јавном информисању и медијима. На основу тога, Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели државне помоћи, у складу са чланом 87. Уредбе, којим је дефинисана државна помоћ у области културе и у складу са којим се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Комисија је разматрала и правило кумулације државне помоћи, предвиђено чланом 5. Уредбе и, том приликом, утврдила да су сви прописани услови испуњени јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурсима за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта.

Комисија је при одлучивању узела у обзир да се Конкурс расписује за пројекте производње медијских садржаја из области јавног информисања који доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању свих грађана Београда, подизању квалитета информисања особа са инвалидитетом и припадника других мањинских група, заштити и развоју људских права и демократије, слободном развоју личности и заштити деце и младих, развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања, укључујући и медијску писменост, развоју науке,

спорта и физичке културе, заштити животне средине и здравља људи, унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана Београда за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације.

Затим, Конкурсом је предвиђено да учесник конкурса може поднети захтев за суфинансирање највише до 50% вредности пројекта, што је Комисија, такође, узела у обзир приликом одлучивања.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у члану 87. Уредбе, јер је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја и пружање подршке српској култури, а висина државне помоћи не прелази 50% вредности пројекта.

Тakoђе, Комисија је анализирао и део Конкурса који се односи на пројекте који се реализују на радију, интернет порталима или штампаним издањима.

Наиме, будући да је самим Конкурсом предвиђено да се ови пројекти реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи.

У складу са изнетим, Комисија, посебно, указује на члан 95д став 3. Уредбе којим је предвиђено да ако се *de minimis* државна помоћ додељује различитим привредним субјектима путем шеме помоћи у складу са којом се тим субјектима додељују различити износи појединачне помоћи, давалац помоћи ће обавестити сваког појединачног корисника *de minimis* државне помоћи из шеме помоћи о фиксном износу који одговара највишем износу помоћи који се додељује у оквиру те шеме.

Потом, давалац *de minimis* државне помоћи дужан је да у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и министарству надлежном за послове финансија, односно Одељењу за контролу државне помоћи, достави попуњену Табелу додељене *de minimis* државне помоћи, у складу са чланом 95д став 5. Уредбе.

На крају, пре доделе нове *de minimis* државне помоћи, давалац *de minimis* државне помоћи је дужан да затражи од корисника *de minimis* државне помоћи да га, у писаној форми, обавести о свакој другој *de minimis* државној помоћи која му је додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, у складу са Уредбом или другим прописима који уређује доделу *de minimis* државне помоћи, а на основу члана 95ђ Уредбе.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне

помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Доставити:

- Градској управи града Београда
- Архиви