



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број:401-00-00167/2016-01
Београд, 16. новембар 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1 и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства привреде Републике Србије Кнеза Милоша 20, Београд и Градске управе града Шапца Господар Јевремова 6, Шабац,

Комисија за контролу државне помоћи на 75. седници, одржаној 16. новембра 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује Привредном друштву „*Yazaki*” д.о.о. Шабац, са седиштем у Шапцу, ул. Београдски пут, Слободна зона Шабац бб, Шабац.
2. Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство привреде доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи број: 401-00-03052/2016-10 од 3. новембра 2016. године. Уз Пријаву је достављен Предлог закључка (и образложење Закључка), којим се даје претходна сагласност на текст Уговора о додели средстава подстицаја између Министарства привреде и привредног друштва „*Yazaki*” д.о.о. Шабац, Општи образац пријаве државне помоћи, Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајући прилози.

Такође, Градска управа града Шапца доставила је Комисији Пријаву државне помоћи број: 401-109/2016-13 од 15. новембра 2016. године, са Скупштинском Одлуком о спровођењу процедуре о додели регионалне инвестиционе државне помоћи, Нацртом одлуке о додели средстава подстицаја, односно давању сагласности на текст Уговора о додели средстава подстицаја, коју доноси град Шабац и чији је саставни део Предлог уговора о додели средстава привредном друштву „*Yazaki*” д.о.о. Шабац. Уз наведено достављен је и Општи образац пријаве државне помоћи, Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајући прилози.

Обе пријаве су достављене у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријава и основи за доделу државне помоћи садржани су у Предлогу закључка Владе којим се даје претходна сагласност на текст Уговора о додели средстава подстицаја између Министарства привреде и привредног друшва „Yazaki“ д.о.о. Шабац (у даљем тексту: Уговор) и Нацрту одлуке о додели средстава подстицаја, односно давању сагласности на текст Уговора о додели средстава подстицаја, коју доноси град Шабац и чији је саставни део Предлог уговора о додели средстава између привредног друшва „Yazaki“ д.о.о. Шабац (у даљем тексту: Одлука).

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за доделу средстава:

Правни основи за доделу средстава су садржани у:

Предлогу закључка Владе којим се даје претходна сагласност на текст Уговора. Истим предлогом се задужује Министарство привреде да средства потребна за исплату уговорених средстава, планира приликом израде буџета за буџетску 2017, 2018. и 2019. годину, у складу са предвиђеном динамиком исплате средстава привредном друштву „Yazaki“ д.о.о. Шабац. Уговор се закључује на основу Закона о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15), Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09,73/10,101/10,101/11,93/12,62/13,63/13-исправка,108/13,142/14,68/15-др. закон, 103/15) и Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05,71/05 – исправка,101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14).

Поред наведеног акта, основ за доделу средстава представља и Одлука која се доноси на основу Статута града Шапца („Службени лист града Шапца“, број: 32/08) и Одлуке о спровођењу процедуре о додели регионалне инвестиционе државне помоћи број: 163/16-14 од 3. октобра 2016. године.

2.2. Даваоци државне помоћи:

Даваоци државне помоћи су Министарство привреде и град Шабац.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је Привредно друштво „Yazaki“ д.о.о. Шабац, са седиштем у Шапцу, ул. Београдски пут, Слободна зона Шабац бб, Шабац, матични број привредног друштва: 21193399, који обавља делатност у сектору производње електричне и електронске опреме за моторна возила (шифра делатности: 2931) (у даљем тексту: Корисник).

2.4. Период у којем се државна помоћ додељује:

Државна помоћ се додељује у периоду од 2017. године до 2019. године.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је ЕУР 12.500.000 који ће бити исплаћен Кориснику у три транше, у динарској противвредности, према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава, и то:

- прва транша у 2017. години, у износу ЕУР 4.948.000 - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања ЕУР 11.700.000 и обавезу запослења 100 нових радника на неодређено време;

- друга транша у 2018. години, у износу ЕУР 3.325.000 - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања ЕУР 18.720.000 и обавезу запослења 500 нових радника на неодређено време;

- трећа транша у 2019. години, у износу ЕУР 4.227.000 - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања ЕУР 25.115.646 и обавезу запослења 1700 нових радника.

Исплату средстава у оквиру сваке транше Министарство привреде и град Шабац ће вршити у складу са Уговором, односно Одлуком.

2.7. Висина (интензитет) додељене државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 49,77% оправданих трошкова улагања у основна средства Корисника.

2.8. Циљ и намена додељене државне помоћи:

Средства се додељују ради реализације инвестиционог пројекта изградње фабрике у Шапцу, односно у Слободној зони Шабац, која ће производити и претежно извозити аутомобилске делове, што ће резултирати запошљавањем најмање 1700 нових радника, на неодређено време, у периоду од три године, рачунајући од дана закључења Уговора и Одлуке, и улагањем у основна средства Корисника у вредности од најмање ЕУР 25.115.646 у истом року (вредност трошкова зарада за новозапослена лица повезана са улагањем у двогодишњем периоду, након достизања пуне запослености предвиђене инвестиционим пројектом, износиће најмање ЕУР 23.922.348).

2.9. Опис Уговора и Одлуке:

- предвиђена је додела средстава подстицаја ради финансијске подршке Кориснику за реализацију инвестиционог пројекта изградње фабрике у Шапцу, тачније у Слободној зони Шабац, која ће производити и претежно извозити аутомобилске делове, а чијем спровођењем ће бити запослено најмање 1700 нових радника, на неодређено време, у периоду од три године, рачунајући од дана закључења Уговора и Одлуке и улагање у основна средства Корисника у вредности од најмање ЕУР 25.115.646;

Корисник се обавезује да:

- ће у периоду од три године рачунајући од дана закључења Уговора и Одлуке, реализовати инвестициони пројекат у сваком материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене инвестиционим пројектом;

- изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, рачунајући од дана закључења Уговора и Одлуке, у износу не мањем од ЕУР 25.115.646, где најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- запосли најмање 1700 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, до краја 2019. године и да након тога одржава број лица запослених на неодређено време, до истека рока од пет година, рачунајући од дана испуњења инвестиционог пројекта;

- не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 1705 запослених, у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта, односно од испуњења обавезе запослења, као и да неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта током истог периода;

- након испуњења обавезе запослења сваком запосленом, односно за најмање 1705 запослена на неодређено време редовно исплаћује основну зараду, у складу са меродавним законом, општим актом и уговором о раду;

- ће исплатити зараде за новозапослених 1700 лица повезаних са инвестиционим пројектом, у двогодишњем периоду од испуњења обавезе запослења у износу од најмање ЕУР 23.922.348;

- ће настојати да на захтев средњих школа омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон Корисника, односно заинтересованим студентима праксу у седишту Корисника;

- ће укупна примања запосленог (основна зарада, увећана зарада, награде, бонуси, топли оброк, регрес и сл.) износити најмање 120% минималне зараде.

Уговор и Одлука садрже изјаву Корисника да на дан потписивања Уговора и Одлуке има пет запослених.

3. Одлука Комисије:

На 75. седници Комисије, одржаној 16. новембра 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора и Одлуке, при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију, јер се средства додељују одређеном привредном субјекту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уговор и Одлука представљају основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. тачка 1) Закона.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи,

дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су наведени чланови испуњени, као и члан 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Такође, Корисник је у обавези да приложи Уговор и Одлуку приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава, што је у складу са чланом 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“ бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), којим се дефинише правило кумулације државне помоћи.

Анализирајући достављену документацију, и узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализацију инвестиционог пројекта, односно изградње фабрике у Шапцу, односно у Слободној зони Шабац, која ће производити и претежно извозити аутомобилске делове, а чијем спровођењем ће бити запослено најмање 1700 нових радника на неодређено време, Комисија је утврдила да је испуњен услов из члана 7. став 1. тачка 1) Уредбе. Наиме, Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи, која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјалну и нематеријалну имовину) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи велики привредни субјект, у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Из Уговора и Одлуке Комисија закључује и то да је планирана висина (интензитет) државне помоћи 49,77% оправданих трошкова улагања у основна средства (укупан додељени износ државне помоћи износи ЕУР 12.500.000 у динарској противвредности, док почетна инвестиција у оправдана средства износи ЕУР 25.115.646 у динарској противвредности), те да се у овом случају ради о великом привредном субјекту и да је висина државне помоћи у складу са чланом 8. став 1. Уредбе.

Комисија је узела у обзир цео износ инвестиције, јер у целини представља оправдане трошкове улагања у материјалну имовину (земљиште, изградња објекта и нова опрема).

Такође, Комисија је утврдила да је, у складу са чланом 12. Уредбе став 1., остварена могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на основу оправданих трошкова за улагање у основна средства.

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени, с обзиром на то да је Уговором и Одлуком предвиђено да Корисник финансира 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ, да је Корисник у обавези да не смањују укупан број радника на неодређено време у периоду од пет година, од завршетка инвестиционог пројекта и испуњења обавезе запослења, да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи, као и да је Министарство привреде утврдило да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта.

У току поступка претходне контроле оцене дозвољености државне помоћи, Комисија констатује да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи.

Из достављене документације, Комисија закључују да ће град Шабац (као давалац државне помоћи) пратити реализацију инвестиционог пројекта кроз запошљавање, док ће Министарство привреде (као давалац државне помоћи) пратити реализацију инвестиционог пројекта кроз запошљавање и улагање у основна средства.

Коначно, Комисија је утврдила да ће Корисник градити фабрику на територији Слободне зоне града Шапца, а да прописи којима се уређују слободне зоне могу бити основ за доделу државне помоћи. С тим у вези, Комисија упућује на поштовање кумулације државне помоћи (члан 5. Уредбе), при чему треба водити рачуна о будућој додели средстава која не сме да пређе максимални дозвољени износ државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

* Андријана Јурчић

Достављено:

- Министарству привреде
- Градској управи града Шапца
- Архиви