



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 110-00-00002/1/2016-01
Београд, 14. март 2016. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Аутономне Покрајине Војводине – Покрајинског секретаријата за културу и јавно информисање, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 51. седници, одржаној 14. марта 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Правилника о начину, критеријумима и мерилима за избор програма и пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ“, број 3/16).

2. Активност предвиђена Правилником о начину, критеријумима и мерилима за избор програма и пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Аутономне Покрајине Војводине, која се односи на набавку књига и других публикација за јавне општинске и градске библиотеке у Аутономној Покрајини Војводини не представља државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина – Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање (у даљем тексту: Секретаријат) је Дописом број: 132-451-51/2014-01-01 од 27. јануара 2016. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Правилник о начину, критеријумима и мерилима за избор програма и пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Аутономне Покрајине Војводине од 26. јануара 2016. године (у даљем тексту: Правилник), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи је Правилник.

2. Опис Правилника:

Правилником се ближе уређује начин, мерила и критеријуми за избор програма и пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Аутономне Покрајине Војводине.

2.1. Правни основ за доношење Правилника:

Правни основ за доношење Правилника садржан је у: члану 76. став 6. Закона о култури („Службени гласник РС“, број 72/09) и чл. 15, 16. став 2. и 24. став 2. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АПВ“, број 37/14 и 54/14 – др.одлука).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Аутономна Покрајина Војводина (у даљем тексту: АПВ).

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су субјекти у култури у смислу члана 21. Закона о култури (осим установа чији је оснивач АПВ) и други субјекти у култури у складу са чланом 73. Закона о култури.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

За суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања традиционалног народног стваралаштва Срба у АПВ и удружења Срба у Мађарској, Хрватској и Румунији, и за финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АПВ, процењени број корисника државне помоћи је од 11 до 50.

За финансирање и суфинансирање програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва АПВ, процењени број корисника државне помоћи је од 101 до 500.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје током 2016. године.

2.7. Планирани износи државне помоћи:

Укупан Планирани износ државне помоћи је 35.720.000,00 динара.

За финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АПВ планирани износ државне помоћи је је 7.720.000,00 динара.

За суфинасирање пројеката и програма у области заштите и очувања традиционалног народног стваралаштва Срба у АПВ и удружења Срба у Мађарској, Хрватској и Румунији 1.500.000,00 динара.

За финансирање и суфинансирање програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва АПВ планирани износ државне помоћи је 25.500.000,00 динара.

2.8. Висина (интезитет) државне помоћи:

За финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АПВ висина државне помоћи је до 100% за пројекте/програме заштите непокретних културних добара, а до 70% за остале пројекте/програме.

За финансирање и суфинансирање програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва АПВ је до 100% оправданих трошкова.

За суфинасирање пројеката и програма у области заштите и очувања традиционалног народног стваралаштва Срба у АПВ и удружења Срба у Мађарској, Хрватској и Румунији висина државне помоћи је до 70% оправданих трошкова.

2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Циљ Правилника је финансирање и/или суфинансирање програма и пројеката у култури, као и програма и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури.

Средства државне помоћи су намењена за суфинансирање и/или финансирање следећих културних делатности: пројекте и програме у области заштите и очувања културног наслеђа, пројекте и програме у области заштите и очувања традиционалног народног стваралаштва Срба у АПВ и удружења Срба у Мађарској, Хрватској и Румунији програме и пројекте у култури у области савременог уметничког стваралаштва.

3. Одлука Комисије:

Секретаријат је доставио Комисији на одлучивање Правилник.

Из достављене документације, Комисија је закључила да је Секретаријат дана 26. јануара 2016. године у Новом Саду донео Правилник, а да је пријава поднета Комисији 27. јануара 2016. године.

Комисија је најпре утврдила да се ради о државној помоћи, у складу са чланом 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), односно да Правилник представља основ за доделу државне помоћи, јер се ради о стварном или потенцијалном јавном расходу, или умањеном остварењу јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је закључила да је у питању шема државне помоћи (члан 12. став 2. Закона).

Сагласно члану 11. став 1. Закона давалац државне помоћи је био обавезан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. Такође, чланом 9. тачком 2) Закона, Комисија је овлашћена да у поступку накнадне контроле одлучује о дозвољености државне помоћи, док је чланом 16. став 1. Закона прописано да Комисија започиње поступак накнадне контроле на основу сопствених информација, или информација добијених из других извора, које указују да се ради о државној помоћи која је додељена, односно која се користи или је коришћена супротно одредбама Закона.

С тим у вези, Комисија је Закључком број: 110-00-00002/2016-01 од 11. фебруара 2016. године покренула поступак накнадне контроле.

На 51. седници, одржаној 14. марта 2016. године, Комисија је утврдила да се средства на основу Правилника одобравају за финансирање и/или суфинансирање програма и пројеката у култури, као и програма и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури.

Комисија је приликом одлучивања узела у обзир да:

- су предвиђени корисници државне помоћи субјекти у култури, у смислу члана 21. Закона о култури (осим установа чији је оснивач АПВ) и други субјекти у култури, у складу са чланом 73. Закона о култури;
- се финансирање и/или суфинансирање пројеката у култури, као и програма и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури врши на основу јавних конкурса, које расписује Секретаријат;
- за суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања традиционалног народног стваралаштва Срба у АПВ и удружења Срба у Мађарској, Хрватској и Румунији, и за финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АПВ, број корисника државне помоћи је од 11 до 50, док је за финансирање и суфинансирање програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва АПВ број корисника државне помоћи процењен од 101 до 500.
- је инструмент доделе државне помоћи субвенција, а укупан износ државне помоћи је 35.720.000,00 динара;
- у зависности од програма и пројеката у култури који се финансирају и/или суфинансирају, висина (интензитет) државне помоћи је од 50 до 100%;
- мерила за финансирање/суфинансирање програма и пројеката у култури обухватају: производњу филмова у АПВ; набавку књига и других публикација за јавне општинске и градске библиотеке у АПВ; заштиту и очување културног наслеђа у АПВ; заштиту и очување традиционалног народног стваралаштва Срба у АПВ и удружења Срба у Мађарској, Хрватској и Румунији; очување, унапређење и развој културе и уметности националних мањина – националних заједница у АПВ; издавачка делатност на српском језику у АПВ; издавачка делатност на језицима националних мањина – националних заједница у АПВ и савремено уметничко стваралаштво у АПВ;
- о избору програма и пројеката по расписаном конкурсном олукују комисије за избор програма и пројеката које исте оцењују на основу критеријума прописаним

Програмом у зависности од програма и пројеката који се финансирају и/или суфинансирају.

Имајући у виду да се средства за суфинансирање и/или финансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа, пројеката и програма у области заштите нематеријалног културног наслеђа и савременог уметничког стваралаштва националних мањина – заједница, заштите и очувања традиционалног народног стваралаштва Срба у АПВ и удружења Срба у Мађарској, Хрватској и Румунији, програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва додељују ради унапређења заштите и очувања културног наслеђа, Комисија дозвољава доделу државне помоћи у складу са чланом 86. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14), којим се дефинисана државна помоћ у области културе може доделити за заштиту природног културног наслеђа и за кинематографске и друге аудиовизуелне активности. Државна помоћ може да се додели у висини до 100% оправданих трошкова који су усмерени само на постизање историјских и културних циљева.

Правилником је предвиђено и финансирање набавке књига, других публикација за јавне општинске и градске библиотеке у АПВ. У овом случају Комисија је узела у обзир да крајњи корисници нису корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона и, стога, произилази да ова активност Правилника не представља меру државне помоћи, у складу са чланом 2. тачка 1) Закона.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Андрејана Ћурчић

Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини – Покрајинском секретаријату за културу и јавно информисање
- Архиви