



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00016/2015-01

Београд, 25. фебруар 2016. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу добијених информација,

Комисија за контролу државне помоћи на 49. седници, одржаној 25. фебруара 2016. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује привредном друштву NCR д.о.о. Београд, са седиштем у Београду, ул. Милентија Поповића 5а.

2. Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

О б р а з л о ж е њ е

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Дописом Број: 401-00-399/2015-12 од 23. марта 2015. године Министарство привреде је доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) захтев за давање мишљења у вези са Предлогом закључка Владе којим се усваја текст Уговора о додели средстава између Владе Републике Србије и привредног друштва NCR д.о.о. Београд.

Један од прилога уз напред наведени допис јесте и Изјава о претходно додељеној државној помоћи од 16. марта 2015. године (у даљем тексту: Изјава) у којој је привредно друштво NCR д.о.о. Београд изјавило да је до сада добило следећу државну помоћ у Републици Србији:

- Износ од 1.500.000 евра у динарској противвредности по Уговору о додели средстава за директне инвестиције закљученом 24.10.2011. године између NCR доо Београд и Министарства економије и регионалног развоја, за реализацију инвестиционог пројекта „Оснивање центра изврности“ у Београду, којим је, у року од две године, предвиђено запошљавање 300 нових радника на неодређено време;

- Износ од 1.500.000 евра у динарској противредности по Уговору о додели средстава за директне инвестиције закљученом 24.04.2013. године између NCR д.о.о. Београд и Министарства финансија и привреде, за реализацију инвестиционог пројекта „Проширење центра изузетности“ у Београду, којим је, у року од три године, предвиђено запошљавање 300 нових радника на неодређено време.

На основу информација наведениху Изјави Комисија је Закључком број 401-00-00016/2015-01 од 22. октобра 2015. године (у даљем тексту: Закључак) покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује привредном друштву и наложила Министарству привреде да у року од 15 дана од дана пријема закључка достави Комисији потпуну пријаву државне помоћи у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Министарство привреде (у даљем тексту: Давалац) је постпило у складу са Закључком и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) и Дописом број 401-00-399/2015-12 од 4. новембра 2015. године доставило Комисији потпуну пријаву државне помоћи, односно Општи образац пријаве државне помоћи и Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Уговору о додели средстава за директне инвестиције број 401-00-1506/2011-05/01 од 24.10.2011. године између NCR д.о.о. Београд и Министарства економије и регионалног развоја (у даљем тексту: Уговор I) и у Уговору о додели средстава за директне инвестиције број 401-00-1327/13-01 од 24.04.2013. године између NCR д.о.о. Београд и Министарства финансија и привреде (у даљем тексту: Уговор II).

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за закључење Уговора I и Уговора II:

Правни основ за закључење Уговора I садржан је у одлуци надлежног тела, односно у Одлуци о додели средстава Број: 300-401-00-1506/11-05 од 21. октобра 2011. године, коју је донело Министарство економије и регионалног развоја, односно министар.

Правни основ за закључење Уговора II садржан је у одлуци надлежног тела, односно у Одлуци о додели средстава Број: 401-00-1327/2013 од 15. априла 2013. године, коју је донело Министарство финансија и привреде, односно министар.

2.2. Давалац државне помоћи:

Ниво са кога се додељује државна помоћ је Република Србија.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је „NCR“ д.о.о. Београд са регистрованим седиштем у улици Милентија Поповића 5а, Београд, матични број привредног друштва: 20764406 (у даљем тексту: Корисник), који обавља делатност пружања подршке у области финансијских, малопродајних и телекомуникационих услуга.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од 2012. године до 2014. године.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан додељени износ државне помоћи коју је Корисник до сада добио је 7.000.000 евра у динарској противвредности, и то:

- Додељени износ државне помоћи на основу Уговора I и Уговора II је 3.000.000 евра у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату.

- Решењем Број: 401-00-00016/2015-01 од 27. марта 2015. године, Комисија је дозволила доделу државне помоћи у износу од 4.000.000 евра у динарској противвредности.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 23,86 % оправданих трошкова зарада, процењених на основу двогодишњих трошкова зарада за отварање нових радних места, повезаних са почетним улагањем.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује Кориснику на основу Уговора I за инвестициони пројекат „Оснивање центра изврности“ у Београду који укључује запошљавање и отварање нових 300 радних места и основу Уговора II за подршку кориснику у реализацији пројекта „Проширење центра за изузетност“ у Београду који укључује запошљавање и отварање нових 300 радних места на неодређено време.

2.9. Опис Уговора:

Уговор I предвиђа да:

- је додела средстава за Оснивање центра за изврности у Београду којим се отвара 300 нових радних места;

- ће Корисник бити искључиви корисник имовине стечене Инвестиционим пројектом;

- укупна вредност улагања од стране Корисника износи најмање 3.793.000 евра;

- се Корисник обавезује да отвори најмање 300 нових радних места, односно запосли најмање 300 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања уговора;

- се Корисник обавезује да не смањује укупан број запослених радника испод 300 запослених, у периоду од три године од завршетка Инвестиционог пројекта, што ће бити дан исплате последње транше средстава;

- Корисник изјављује да на дан потписивања Уговора I нема запослених;

- се Корисник обавезује да, након достизања пуне запослености предвиђене инвестиционим пројектом, свим запосленима редовно исплаћује нето зараду у износу који је најмање за 20% већи од минималне зараде прописане за месец који претходи месецу за који се исплаћује зарада.

Уговор II предвиђа да:

- је додела средстава за подршку Кориснику у реализацији пројекта Проширење центра за изузетност у Београду којим се запошљава 300 нових радника на неодређено време;

- ће Корисник бити искључиви корисник имовине стечене Инвестиционим пројектом;

- укупна вредност улагања од стране Корисника износи најмање 2.383.874 евра;

- се Корисник обавезује да отвори најмање 300 нових радних места, односно запосли најмање 300 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања овог Уговора;

- се Корисник обавезује да не смањује укупан број запослених радника испод 600 запослених, у периоду од три године од завршетка Инвестиционог пројекта, што ће бити дан исплате последње транше средстава, односно да не смањује вредност основних средстава достигнуту реализацијом Инвестиционог пројекта током истог периода, и тај период се за потребе овог уговора назива „Период гарантованог улагања и запослености“;

- се Корисник обавезује да, у Периоду гарантованог улагања и запослености, сваком запосленом редовно исплаћује нето зараду у износу који је најмање за 20% већи од минималне зараде прописане за месец који претходи месецу за који се исплаћује зарада и то како је дефинисано Законом о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14) и евентуалним изменама и допунама овог закона, без припадајућих пореза и доприноса које ће Корисник директно платити Пореској управи или другој релевантној државној институцији, и за свој рачун, и за рачун запосленог.

3. Одлука Комисије:

На 49. седници Комисије, одржаној 25. фебруара 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора I и Уговора II, при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер су средства додељена одређеном привредним субјекту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уговор I и Уговор II, представљају основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од

нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. Закона.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава на основу Уговора у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу у смислу да се државна помоћ примењује на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Анализом Пријаве, Комисија је утврдила да је испуњен услов из члана 5. Уредбе, којим се уређује правило кумулације државне помоћи, као и да је чланом 13. Уговора II предвиђено:

У случају да се у току трајања уговора Корисник пријави за било коју другу новчану помоћ или субвенцију Републике Србије, локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, Министарство финансија и привреде ће имати право да раскине уговор достављањем писаног обавештења кориснику.

Узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава, односно предмет оба уговора (оснивање и проширење Центра за изузетност у Београду) Комисија је утврдила да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, предвиђеној чл.7-14. Уредбе.

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Комисија је утврдила да се на основу Уговора I средства додељују за отварање 300 нових радних места повезаних са Инвестиционим пројектом, што је у складу са чланом 7. став 1. тачка 1). и чланом 9. став 1. тачка 2) Уредбе, као и то да је планирана висина (интензитет) државне помоћи до 20,37% оправданих трошкова за почетна улагања (односно 1.500.000 евра у динарској противвредности) у складу са чланом 8. став 1. Уредбе, будући да се ради о великом привредном субјекту.

Уговором I је предвиђено да је Корисник у обавези да реализује инвестициони пројекат у периоду од две године од дана потписивања Уговора I. Поред наведеног Корисник се обавезује да у року од две године од дана закључења Уговора I запосли 300 радника на неодређено време, као и да не смањује укупан број запослених у року од три године од дана завршетка инвестиционог пројекта, чиме се испуњавају услови из члана 11. Уредбе и ствара могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на бази процењених трошкова зарада за отварање нових радних места повезаних са почетном инвестицијом (инвестициона концепција Корисника представља почетна улагања, тачније проширење постојеће делатности (проширење Центра за изузетност), сагласно члану 2. тачка 10) подтачка 2) Уредбе), односно улагања у набавку материјалне имовине (у информатичку и другу опрему и закуп простора), сагласно члану 2. тачка 11) Уредбе).

Полазећи од одредаба члана 12. тачка 2) Уредбе, Комисија је предвиђени износ државне помоћи (1.500.000 евра у динарској противвредности) ставила у однос са предвиђеним трошком зарада (7.360.369,25 евра у динарској противвредности трошка зарада за 300 новозапослених у двогодишњем периоду) при чему је добила висину (интензитет) државне помоћи од 20,37% оправданих трошкова почетног улагања.

Даље, Комисија је утврдила да се на основу Уговора II средства додељују за отварање 300 нових радних места повезаних са Инвестиционим пројектом, што је у складу са чланом 7. став 1. тачка 1). и чланом 9. став 1. тачка 2) Уредбе, као и то је планирана висина (интензитет) државне помоћи до 20,12% оправданих трошкова за почетна улагања (односно 1.500.000 евра у динарској противвредности) у складу са чланом 8. став 1. Уредбе, будући да се ради о великом привредном субјекту.

Уговором II је предвиђено да је Корисник у обавези да реализује инвестициони пројекат у периоду од три године од дана потписивања Уговора II. Поред наведеног Корисник се обавезује да у року од две године од дана закључења Уговора II запосли 300 радника на неодређено време, као и да не смањује укупан број запослених испод 600 на неодређено време у року од три године од дана завршетка инвестиционог пројекта, чиме се испуњавају услови из члана 11. Уредбе и ствара могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на бази процењених трошкова зарада за отварање нових радних места повезаних са почетном инвестицијом (инвестициона концепција Корисника представља почетна улагања, тачније проширење постојеће делатности (проширење Центра за изузетност), сагласно члану 2. тачка 10) подтачка 2) Уредбе), односно улагања у набавку материјалне имовине (у информатичку и другу опрему и закуп простора), сагласно члану 2. тачка 11) Уредбе.

Полазећи од одредаба члана 12. тачка 2) Уредбе, Комисија је предвиђени износ државне помоћи (1.500.000 евра у динарској противвредности) ставила у однос са предвиђеним трошком зарада (7.454.133,72 евра у динарској противвредности трошка зарада за 300 новозапослених у двогодишњем периоду) при чему је добила висину (интензитет) државне помоћи од 20,12% оправданих трошкова почетног улагања, како је далац и предвидео Уговором II. Под трошком зарада подразумевају се укупни трошкови исплаћених зарада, који садрже порез и доприносе за обавезно социјално осигурање који се исплаћују из зараде, увећано за доприносе за обавезно социјално осигурање који се плаћају на зараду, што је у складу са чланом 2. тачка 13) Уредбе.

Најзад, Комисија констатује да је Министарство привреде доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 401-00-399/2015-12 од 23. марта 2015. године, са Предлогом закључка Владе којим се усваја текст Уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва „NCR“ д.о.о. Београд, Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Уговор III), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10). Поступајући по овој пријави Комисија за контролу државне помоћи је на 10. седници одржаној 27. марта 2015. године донела Решење број: 401-00-00016/2015-01 од 27. март 2015. године којим се дозвољава државна помоћ која се додељује кориснику NCR д.о.о. Београд са седиштем у Београду, ул. Милентија Поповића 5а.

Уговором III Корисник се обавезао да најкасније до дана 31. децембра 2015. године отвори 800 нових радних места, односно запосли 800 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом (Уговором предвиђена „Обавеза запослења“) и да не смањује број запослених на неодређено време испод укупног броја од 1421 запосленог у периоду од пет година од достављања доказа о испуњењу Обавезе запослења (Уговором предвиђени „Период гарантоване запослености“).

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни

субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Полазећи од тога да је јединствени инвестициони пројекат пројекат који реализује корисник средстава или са њим директно или индиректно повезано лице у периоду од три године од дана почетка радова на претходном пројекту, за који су додељена средства на територији исте или суседне јединице локалне самоуправе, Комисија је, у поступку накнадне контроле, посматрала Уговор I, Уговор II и Уговор III као јединствени инвестициони пројекат када је утврдила да:

- су на основу Уговора I, Уговора II и Уговора III средства додељена за отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем (укупног броја запослених 1421), што је у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) и чланом 9. став 1. тачка 2) Уредбе;

- инвестициона концепција Корисника представља почетна улагања – „Отварање центра изврности“ и „Проширење центра изузетности“ у Београду, тачније да се ради о трошковима улагања у информатичку и другу опрему и закуп простора, сагласно члану 2. тачка 10) и подтачкама 1) и 2) Уредбе, односно улагања у набавку материјалне имовине, сагласно члану 2. тачка 11) Уредбе и члану 9. став 5. Уредбе;

- је обавеза из члана 9. став 5. Уредбе испуњена односно, да је Корисник испунио обавезу да закуп настави најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања (обавеза проистекла из Уговора III);

- висина (интензитет) државне помоћи за сва три уговора износи 23,86% оправданих трошкова за почетна улагања (укупан додељени износ државне помоћи за сва три уговора износи 7.000.000 евра у динарској противвредности, док укупни трошкови зарада за сва три уговора износи 29.325.702,97 евра у динарској противвредности), односно да је одобрена државна помоћ мања него што је предвиђено чланом 8. став 1. Уредбе, будући да се ради о великом привредном субјекту;

- су обавезом Корисника из Уговора III (да не смањује укупан број запослених у року од пет година од датума када је Обавеза запослења достигнута - „Период гарантоване запослености“ – укупан број запослених на неодређено време по сва три уговора је 1421), испуњени услови из члана 11. Уредбе;

- је у складу са чланом 12. Уредбе, остварена могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на бази процењених трошкова зарада за отварање нових радних места повезаних са почетном инвестицијом;

- су услови из члана 14. Уредбе испуњени, и то:

- изјавом од 2. децембра 2015. године корисник изјавио да Компанија NCR доо Београд у оквиру пројекта дефинисаног Уговором број: 401-00-1506/2011-05/1 од 24. октобра 2011. године имала оправдане трошкове најмање у висини 25% из сопствених средстава;

- изјавом од 2. децембра 2015. године корисник изјавио да Компанија NCR доо Београд у оквиру пројекта дефинисаног Уговором број: 401-00-1327/13-01 од 24. априла 2013. године имала оправдане трошкове најмање у висини 25% из сопствених средстава;

- инвестиција остаје у истом подручју најмање 5 година након завршетка пројекта;

- се корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи (Уговор I и Уговор II је склопљен након пријаве Корисника на јавни позив, а Уговор III је Комисија оцењивала у претходној контроли што значи да Корисник није започео реализацију пројекта пре него што је Давалац државне помоћи ту помоћ пријавио Комисији);

- је давалац државне помоћи утврдио да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта, што је и потврдио Дописом број: 401-00-399/2015-12 од 4. децембра 2015. године.

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Андријана Нурчић

Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви