



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00128/2016-01
Београд, 5. август 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1 и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства привреде, Кнеза Милоша 20, Београд,

Комисија за контролу државне помоћи на 65. седници, одржаној 5. августа 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује кориснику Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље, са седиштем у улици Пана Ђукића 1, Прокупље, за реализацију инвестиционог пројекта.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство привреде доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 401-00-1758/2016-10 од 20. јула 2016. године са Предлогом закључка Владе којим се усваја текст Уговора о додели средстава, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10). Поред наведених прилога, Министарство привреде је доставило и Образац пријаве за учествовање у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција од 27. јула 2016. године.

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Предлогу уговора о додели средства подстицаја, који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље, са седиштем у улици Пана Ђукића 1, Прокупље (у даљем тексту: Уговор).

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у одлуци надлежног тела, односно Предлогу закључка Владе којим се усваја текст уговора и којим се овлашћује министар за послове привреде да у име Владе као заступника Републике Србије потпише уговор.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Министарство привреде.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је привредно друштво Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље, са седиштем у улици Пана Ђукића 1, Прокупље, матични број привредног друштва: 20521694 (у даљем тексту: Корисник), који обавља делатност производње кабловских сетова за аутомобилску индустрију.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује у периоду од 2016. године до 2018. године.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи по Уговору 5.500.000 евра која ће бити исплаћена Кориснику у две рате у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату, и то:

1. прва транша у 2016. години, у износу од 36,36% средстава, односно 2.000.000 (два милиона) евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 8.000.000,00 евра и обавезу запослења укупно 5.002 радника;
2. друга транша, у 2018. години, у износу од 63,64% средстава, односно 3.500.000 (тримилionaпeтстотинахиљада) евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 14.000.000,00 евра и обавезу запослења укупно 5.202 радника, од чега 4.293 лица на неодређено време.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 26,47% (однос укупне државне помоћи 6.177.216,57 и укупних оправданих трошкова улагања 23.336.277 евра). Израчуната је у односу на оправдане трошкове јединственог инвестиционог пројекта, и то:

- оправданих трошкова улагања Корисника у износу од 22.000.000 евра и износа државне помоћи 5.500.000 евра и
- оправданих трошкова улагања корисника Leoni WCS Southeast Europe д.о.о. Прокупље, са седиштем у улици Пана Ђукића 1, Прокупље, матични број: 20933011, у износу од 1.336.277 евра и износа државне помоћи 677.216,57 евра (Решење Комисије број: 401-00-00068/2015-01 од 16. децембра 2015. године).

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује за подршку Кориснику за реализацију инвестиционог пројекта за изградњу и опремање погона за прозводњу кабловских сетова у општинама Прокупље и Дољевац за купце BMW, Jaguar и Land Rover, као и запошљавање нових радника.

2.9. Опис Уговора:

Уговор предвиђа:

- доделу средстава подстицаја за подршку Кориснику инвестиционог пројекта за изградњу и опремање погона за прозводњу кабловских сетова у општинама Прокупље и Дољевац за купце BMW, Jaguar и Land Rover, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 1.000 нових радника на неодређено време, при чему ће укупан број радника бити повећан за 500 нових радника, тако укупан број запослених на крају имплементације инвестиционог пројекта мора износити 5.202, од чега 4.293 лица мора бити запослено на неодређено време, све у периоду од три године рачунајући од дана закључења Уговора;

- Корисник се обавезује да ће у периоду од три године, рачунајући од дана закључења Уговора, реализовати инвестициони пројекат у сваком материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене инвестиционим пројектом;

- Корисник се обавезује да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора, у износу не мањем од 22.000.000 евра, где најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- Корисник се обавезује да запосли најмање 1.000 нових радника на неодређено време, тако да укупан број радника запослених на неодређено време не буде мањи од 4.293 лица, при чему ће укупан број радника бити увећан за 500 тако да коначан број запослених на одређено и неодређено време мора износити најмање 5.202, сви са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора;

- Корисник изјављује да на дан потписивања Уговора има 4.702 запослених, од чега је 3.293 лица запослено на неодређено време, а 1.409 лица на одређено време;

- Корисник је у обавези да не смањује укупан број запослених испод 5.202 запослених, уз могућност преласка дела запослених са одређеног на неодређено време, у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта, односно од испуњења обавезе запослења, као и да неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта;

- Корисник се обавезује да након испуњења обавезе запослења сваком запосленом, односно за најмање 5.202 запослених (а од тога 4.293 на неодређено време и 909 на одређено време уз могућност преласка на неодређено време), редовно исплаћује основну зараду најмање у висини минималне зараде утврђене у складу радним законодавством којим се уређују рад и радни односи. Сви остали елементи зараде утврђују се у складу са законом, општим актом и уговором о раду;

- Укупна примања запосленог (основна зарада, увећана зарада, награде, бонуси, топли оброк, регрес и сл.) износе најмање 120% минималне зараде из претходног става

- Као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које Корисник прими на основу Уговора, Корисник ће доставити безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Министарства привреде, коју издаје пословна

банка са територије Републике Србије, тако што је за исплату прве, односно друге транше средстава Корисник дужан да достави банкарску гаранцију која ће гарантовати повраћај те транше и која ће важити три године и шест месеци, почев од дана подношења захтева за исплату од стране Корисника;

- За исплату друге транше, Корисник је дужан да достави банкарску гаранцију која гласи на укупан износ средстава, активну пет година и шест месеци од подношења захтева за исплату друге транше;

- Након достављања банкарске гаранције за другу траншу, Министарство привреде ће вратити Кориснику претходно достављене банкарске гаранције.;

- Министарство привреде ће имати право да захтева исплату на основу банкарских гаранција, и то само за износ средстава који је исплаћен Кориснику и који је Корисник дужан да врати на основу Уговора, уколико их Корисник није вратио у року од 30 (тридесет) дана од дана пријема писаног захтева који му достави Министарство привреде, или било који државни орган задужен за праћење и контролу извршавања обавеза по Уговору;

- Корисник ће настојати, на захтев средњих школа, да омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон Корисника, односно заинтересованим студентима праксу у седишту инвеститора.

3. Одлука Комисије:

На 65. седници Комисије, одржаној 5. августа 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора, при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер су средства додељена одређеном привредном субјекту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. тачка 1) Закона.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су наведени чланови испуњени, као и члан 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Такође, Корисник је у обавези да приложи овај уговор приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава, што је у складу са чланом 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), којим се дефинише правило кумулације државне помоћи.

Анализирајући достављену документацију, а узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – изградњу и опремање погона за прозводњу кабловских сетова у општинама Прокупље и Дољевац за купце BMW, Jaguar и Land Rover, Комисија је утврдила да је испуњен услов из члана 7. став 1. тачка 1) Уредбе. Наиме, Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Полазећи од тога да се сва почетна улагања која је покренуо исти корисник (на нивоу групе), у раздобљу од три године од датума почетка радова на другом улагању којем је додељена државна помоћ у истом региону, сматрају се делом истог пројекта улагања, Комисија је узела у обзир чињеницу да је на 38. седници одржаној 16. децембра 2015. године, донела Решење Комисије Број: 401-00-00068/2015-01, којим је одобрила доделу државне помоћи за реализацију инвестиционог пројекта.

Тако да је висина (интензитет) државне помоћи 26,27% (односно укупне државне помоћи 6.177.216,57 и укупних оправданих трошкова улагања 23.336.277 евра). Израчуната је у односу на оправдане трошкове јединственог инвестиционог пројекта, и то:

- оправданих трошкова улагања Корисника у износу од 22.000.000 евра и износа државне помоћи 5.500.000 евра и

- оправданих трошкова улагања корисника Leoni WCS Southeast Europe д.оо. Прокупље, са седиштем у улици Пане Ђукића 1, Прокупље, матични број: 20933011, у износу од 1.336.277 и износа државне помоћи 677.216,57 евра (Решење Комисије број: 401-00-00068/2015-01 од 16. децембра 2015. године).

Комисија је узела у обзир да и у једном и у другом случају износ инвестиционог улагања представља износ оправданих трошкова, будући да се ради о улагању у нову опрему, изградњи пословног простора, куповини грађевинског земљишта и куповини *know-how*. Изузетак је износ улагања у закуп пословног простора у износу од 257.534,40 евра Leoni WCS Southeast Europe д.оо. Прокупље. Наиме, да би се закуп пословног простора могао посматрати као оправдани трошак мора имати облик финансијског лизинга што Комисија из достављених докумената није могла да закључи.

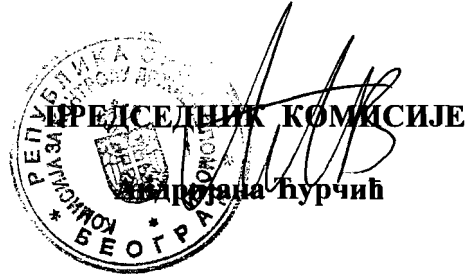
Будући да је овако посматрана висина (интензитет) државне помоћи мања него што је прописано чланом 8. Уредбе, с обзиром да се ради о великом привредном субјекту, Комисија констатује да је услов из наведеног члана испуњен. Поред тога, узимајући у обзир оправдане трошкове, Комисија сматра да је испуњен и члан 9. Уредбе

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени с обзиром да је Уговором предвиђено да Корисник финансира 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ. Даље, да је Корисник у обавези да не смањује укупан број запослених у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта, као и да не неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта током истог периода, да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи, као и да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта.

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи. У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања.


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Маријана Турчић

Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви