



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 401-00-00013/2017-01  
Београд, 2. фебруар 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. став 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Града Пожареваца, Градске управе Града Пожареваца, Службе за локално-економски развој, привреду, пољопривреду, инвестиције и становање, Дринска 2, 12000 Пожаревац,

Комисија за контролу државне помоћи на 81. седници, одржаној 2. фебруара 2017. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Одлуке о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја Града Пожареваца за 2017. годину.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Град Пожаревац доставио је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Бр: 014-110-2/2017 од дана 17. јануара 2017. године (у даљем тексту: Пријава), Предлог Одлуке о условима и начину реализације програма локалног економског развоја Града Пожареваца за 2017. годину (у даљем тексту: Одлука), Предлог Програма локалног економског развоја Града Пожареваца за 2017. годину (у даљем тексту: Програм), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Одлуци.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ:

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у Закону о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014-др. закон и 101/16-др. закон), чл. 32. став 1. тачка б), а у вези са чл. 20. став 1. тачка 9) и чл. 66. став 1., као и у Статуту Града Пожареваца („Службени гласник Града Пожареваца“, бр. 4/13-пречишћен текст и 55/16).

## 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је јединица локалне самоуправе, односно Град Пожаревац, Градска управа Града Пожареваца, Служба за локално-економски развој, привреду, пољопривреду, инвестиције и становање, са седиштем регистрованим у улици, Дринска 2, 12000 Пожаревац (у даљем тексту: Давалац).

## 2.3. Корисник државне помоћи:

Корисници државне помоћи су у оквиру мере привлачење инвеститора су домаћи и страни инвеститори, мала и средња предузећа и предузетници који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са Програмом обезбеђују средства и који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, на начин и под условима предвиђеним Програмом и Одлуком.

Корисници државне помоћи у оквиру мере за подстицање конкурентности јесу пословни субјекти којима се путем јавног позива за доделу средстава (који се објављује по одлуци Градског већа, на предлог Сектора за локално економски развој, привреду и пољопривреду), суфинансирају производне иновације, развој коператива, кластера, инкубатора или добијање међународних сертификата и др.

## 2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је у току 2017. године.

## 2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су субвенције, давање грађевинског земљишта са умањењем или без накнаде, инфраструктурно опремање земљишта са умањењем или без накнаде и кроз одрицање осталих изворних прихода јединица локалне самоуправе.

## 2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 17.000.000,00 динара, за реализацију мере за привлачење инвеститора и мере за подстицање конкурентности.

Висина средстава која могу бити додељена за реализацију мере - привлачење инвеститора одређује се на основу оправданих трошкова улагања и директних и индиректних ефеката улагања и у односу на висину инвестиције, док је висина средства која могу бити додељена за реализацију мере - подстицање конкурентности једном привредном субјекту, у току три узастопне фискалне године, 10.000.000,00 динара и

реализоваће се у износу и у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*де минимис* државна помоћ).

Мере за подстицање запошљавања ће се спроводити у сарадњи са Националном службом запошљавања, у складу са усвојеним Локалним акционим планом запошљавања за 2017. годину.

## 2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50 % у односу на оправдане трошкове улагања у почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовину) и у нова радна места повезана са почетним улагањима.

## 2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ Програма је допринос економском развоју Града Пожаревца и стварању повољнијег пословног окружења.

Специфни циљеви Програма представљају стварање услова за оснивање нових предузећа, проширење услова/капацитета за нова предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа на територији Града Пожаревца, креирањем локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја, позиционирање Града Пожаревца као снажног привредног центра у региону и шире и стварање пожељне средине за инвестирање, пословање и живот, као и подстицај увођењу нових технологија и иновација у производне процесе, а у функцији стварања нових вредности и повећања извоза са територије Града Пожаревца.

## 2.9. Опис Одлуке:

### 2.9.1. Опис Одлуке предвиђа да:

- се средстава додељују за реализацију мера: привлачење инвеститора, подстицање запошљавања и подстицање конкурентности у Граду Пожаревцу;

- се мера за привлачење инвеститора врши обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено и које је у јавној својини Града Пожаревца; обезбеђивањем закупа на одређено време и инфраструктурно опремање пословног простора у својини Града Пожаревца за различите намене; обезбеђивањем средстава за набавку опреме (машине, алати и остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње;

- Град Пожаревац може доделити на коришћење заинтересованом правном лицу простор неопходан за проширење или започиње пословног процеса; додељени простор за проширење или започињање пословног процеса може бити халски простор у својини Града Пожаревца или земљиште у својини Града Пожаревца; подстицај који се односи на обезбеђивање закупа на одређено време и инфраструктурно опремање пословног простора у својини Града за различите намене је према исказаним потребама инвеститора (прикључак на водоводно-канализациону мрежу, прикључак на електроенергетску мрежу); подстицај може бити новчани и додељује се правном лицу за текућу годину, са јасном

наменом да се закупи простор за производну или другу делатност; пословни субјекат који је корисник новчаних средстава за успостављање пословања, може конкурисати за доделу истих средстава и у наредним годинама, односно најдуже до пете фискалне године, а у складу са будућим Програмима локалног економског развоја Града Пожаревца и са поднетом конкурсном документацијом;

- Град Пожаревац може доделити подстицај пословном субјекту у виду суфинансирања набавке опреме неопходне за проширење или започињање производног процеса пословног субјекта; процес производње привредног субјекта који је конкурисао мора бити у пословним просторијама које су у власништву или у закупу, што доказује уговором о закупу који не може бити краћи од периода трајања подстицаја; пословни субјекат поред остале конкурсне документације мора да набави податке да ли набавка опреме утиче на запошљавање нових радника, да ли утиче на повећање извоза и податке о пореклу опреме;

- се мера за подстицање конкурентности врши суфинансирањем делимичног развоја и применом производне или тржишне иновације, затим у облику подршке развоју задруга, кластера и других облика удруживања и суфинансирањем трошкова стицања међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта;

- се мера за подстицање запошљавања спроводи у складу са Локалним акционим планом запошљавања, у сарадњи са Националном службом запошљавања;

- се средства за реализацију Програма обезбеђују у буџету града Пожаревца;

- се средства за реализацију мере за привлачење инвеститора обезбеђују у одлуци о буџету града Пожаревца, појединачно за сваку годину;

- право на учествовање у поступку доделе средстава имају инвеститори – домаћи и страни, мала и средња предузећа и предузетници који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са Програмом локалног економског развоја обезбеђују средства и који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, на начин и под условима предвиђеним Одлуком;

- се висина средстава која могу бити додељена за реализацију мере привлачење инвеститора одређује на основу оправданих трошкова улагања и директних и индиректних ефеката улагања у односу на висину предвиђене инвестиције;

- су оправдани трошкови за реализацију мере за подстицање конкурентности: 1. трошкови иновација – трошкови инструмената, трошкови уговорених истраживања, техничког знања и патената који су купљени и лиценцирани, саветодавне услуге, оперативни трошкови, трошкови израде техничке студије изводљивости, 2. трошкови развоја задруга, кластера, инкубатора – улагање у опремање, у зграде, имовину, канцеларије, усавршавање, оперативни трошкови и трошкови запослених лица и 3. трошкови повезани са добијањем различитих сертификата.

### 3. Одлука Комисије:

На 81. седници Комисије, одржаној 2. фебруара 2017. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Одлуке при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Одлука представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава на основу Одлуке у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме, државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима. Комисија констатује, а како је наведено у Одлуци да помоћ за покривање трошкова учествовања на сајмовима, односно надокнаде израде студија или пружања саветодавних услуга потребних за увођење новог или постојећег производа на новом тржишту у другој држави, не сматра се помоћи за подстицање извоза.

Приликом одлучивања о дозвољености доделе државне помоћи, Комисија такође напомиње поштовање правила кумулације, односно члана 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је у члану 6. Одлуке наведено да су од права на доделу средстава изузети субјекти који обављају делатност у секторима челика, синтетичких влакана и угља и привредни субјекти у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Комисија је даље, у поступку претходне контроле, оцењивала Одлуку и закључила да:

- ће се мера за подстицање конкурентности наведена у Одлуци спроводити у складу са правилима за доделу *де минимис* државне помоћи, па у складу са тим, а како је наведено у члану 95д Уредбе, приликом доделе *де минимис* државне помоћи давалац државне помоћи нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености, већ одлуку о оправданости доделе државне помоћи доноси давалац. С обзиром на наведено, Комисија неће одлучивати о овој мери, већ Комисија указује на поштовање чл. 95-97. Уредбе при додели *де минимис* државне помоћи;

- средства за реализацију мере привлачење инвеститора морају бити додељена под следећим условима: 1) инвестиција и новотворена радна места повезана са предметном инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година након завршетка пројекта, а у случају малих и средњих привредних субјеката три године, од датума када је радно место први пут попуњено (што је у складу са чланом 11. став 1. тачка), 3) Уредбе), 2) да се достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не смањује, у периоду од пет година, ако је у питању велики привредни субјекат, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању мали или

средњи привредни субјекат 3) да радно место буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године, од завршетка инвестиције (што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 1) Уредбе);

- улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места, сагласно члану 11. став 1. тачка 2) Уредбе;

- је Корисник средстава након постизања пуне запослености, у складу са уговором о додели средстава, дужан да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са прописима којима се уређују радни односи, у износи који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време у складу са Одлуком;

- се средства могу одобрити за оправдане трошкове улагања у почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем, (што је у складу са чланом 9. став 1. тачка 1) и 2) Уредбе);

- су оправдани трошкови у малим и средњим привредним субјектима трошкови припрема студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем ако висина државне помоћи износи 50% од стварно насталих трошкова (сагласно члану 9. став 2. Уредбе);

- у случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима (што је прописано чланом 9. став 3. Уредбе);

- имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује малим и средњим привредним субјектима; у случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа (у складу са чланом 9. став 4. Уредбе);

- трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда су оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања (у складу са чланом 9. став 5. Уредбе);

- трошкови који се односе на набавку транспортних средстава и опреме не сматрају се оправданим трошковима са становништва регионалне инвестиционе државне помоћи, (како је прописано чланом 9. став 6. Уредбе);

- државна помоћ предвиђена Одлуком може се доделити за: 1) пројекте у производном сектору код којих оправдани трошкови улагања износе најмање ЕУР 50.000 у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 20 нових радних места и то до 50% оправданих трошкова улагања; 2) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови улагања најмање ЕУР 100.000 у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 40 нових радних места и то до 50% од оправданих трошкова улагања; 3) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови најмање ЕУР 500.000 у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 70 нових радних места и то до 50% од оправданих трошкова улагања; 4) пројекте у сектору услуга чија је минимална вредност ЕУР 25.000 у

динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 10 нових радних места и то до 40 % од оправданих трошкова улагања ;

- су предвиђене висине (интензитети) државне помоћи за оправдане трошкове у складу са чланом 8. став 1. Уредбе, односно да се укупан износ средстава која се могу доделити појединачном кориснику одређују у апсолутном износу у складу са Одлуком, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета у складу са прописима који уређују доделу државне помоћи;

- је предвиђена обавеза Корисника средстава да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ сагласно члану 14. став 1. Уредбе.

Имајући у виду наведено, Комисија је закључила да ће додела државне помоћи утицати на остваривање економског развоја, отварање нових радних места за грађане Пожаревца, пренос нових знања и технологија, привредни и други развој града.

У складу с тим Комисија је утврдила у поступку претходне оцене дозвољености државне помоћи да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, предвиђеној чл. 7-14. Уредбе и да су испуњени услови из наведених чланова.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Граду Пожаревцу
- Архиви