



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ
Број: 401-00-00061/2017-01
Београд, 6. јул 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Општине Мали Зворник, ул. Краља Петра I бр. 38, 15318 Мали Зворник,

Комисија за контролу државне помоћи на 92. седници, одржаној 6. јула 2017. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Одлуке о условима и начину реализације програма локалног економског развоја Општине Мали Зворник за 2017. годину.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

О б р а з л о ж е њ е

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Мали Зворник је доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 06-932 од дана 5. јуна 2017. године у вези са Предлогом одлуке о условима и начину реализације програма локалног економског развоја за 2017. годину и Предлогом програма локалног економског развоја за 2017. годину и са Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Пријава), као и допуну пријаве државне помоћи Број: 06-1104 од дана 27. јуна 2017. године са измењеним Предлогом одлуке о условима и начину реализације програма локалног економског развоја за 2017. годину (у даљем тексту: Одлука) и измењеним Предлогом програма локалног економског развоја за 2017. годину (у даљем тексту: Програм).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Одлуци.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за доношење Одлуке:

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у: члану 32. став 1. тачка б), а у вези са чланом 20. став 1. тачка 9) и чланом 66. став 1. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07 и 83/14 – др. закон и 101/16 – др. закон), члану 37. Статута Општине Мали Зворник („Службени лист Општине Мали Зворник“, број 5/15), члану 16. став 1. тачка 2) Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“, број 110/16) и у складу са чл. 95-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Општина Мали Зворник, Управа за локални и економски развој са седиштем регистрованим у улици Краља Петра I бр. 38, 15318 Мали Зворник (у даљем тексту: Давалац).

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су инвеститори – домаћи и страни, мала и средња предузећа и предузетници, који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се, у складу са програмом локалног економског развоја, обезбеђују средства и који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, на начин и под условима предвиђеним Одлуком.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је током 2017. године.

2.5. Инструменти доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су:

- субвенције,
- давање грађевинског земљишта, са умањењем накнаде, или без накнаде,
- инфраструктурно опремање земљишта, са умањењем накнаде, или без накнаде,
- одрицање осталих изворних прихода јединица локалне самоуправе,
- обезбеђивање земљишта које је инфраструктурно опремљено и пословног простора који је у јавној својини Општине Мали Зворник,
 - обезбеђивање закупа на одређено време и инфраструктурно опремање пословног простора у својини Општине Мали Зворник за различите намене,
 - адаптација и инфраструктурно опремање пословног простора у својини Општине Мали Зворник за различите намене.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 17.309.983,20 динара који је утврђен Одлуком о буџету Општине Мали Зворник за 2017. годину („Службени лист Општине Мали Зворник“ 12/16), у оквиру Раздела 4 Општинска управа, Глава 4.1.07., Програм 3: Локални економски развој.

2.7. Висина (интезитет) државне помоћи:

Висина (интезитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова улагања.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ Програма је допринос економском развоју Општине Мали Зворник и стварању повољнијег пословног окружења.

Специфни циљеви програма представљају стварање услова за оснивање нових предузећа, проширење услова/капацитета за нова предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа на територији Општине Мали Зворник, креирањем локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја, позиционирање Општине Мали Зворник као пожељне средине за инвестирање, пословање и живот и подстицај увођењу нових технологија и иновација у производне процесе, а све у функцији стварања нових вредности и повећања извоза са територије Општине Мали Зворник.

2.9. Опис Одлуке:

Одлуком се уређују услови, начин и поступак реализације Програма и предвиђа додела средстава за реализацију Програма и то кроз мере:

1) Подстицања запошљавања која се реализује у сарадњи са Националном службом за запошљавање кроз Локални акциони план запошљавања Општине Мали Зворник за 2017. годину;

2) Привлачења инвеститора која се реализује обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено, а које је у јавној својини општине; обезбеђивањем закупа на одређено време и инфраструктурним опремањем пословног простора у својини Општине Мали Зворник за различите намене; адаптацијом и инфраструктурним опремањем пословног простора у својини општине за различите намене;

3) Подстицања конкурентности која се реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis*) и може се доделити за: трошкове иновација, трошкове развоја кооператива, кластера, инкубатора и трошкове повезане са добијењем различитих сертификата;

3. Одлука Комисије:

На 92. седници Комисије, одржаној 6. јула 2017. године, Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о достављеној Пријави и анализирајући Одлуку утврдила да се:

- ради о додели средстава из буџета Општине Мали Зворник, што значи да се ради о јавном расходу,
- средства додељују само одређеним корисницима, тј. инвеститорима - домаћим и страним, малим и средњим предузећима и предузетницима, што значи да је наведена мера селективна,
- на тај начин, наведеним корисницима, омогућава стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Одлука представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници државне помоћи нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се у овом случају ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати)

Након тога, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Одлуке и, најпре, утврдила да је предвиђена додела средстава, на основу Одлуке, у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу, већ је Одлуком предвиђена додела средстава за запошљавање, оправдане трошкове инвестиција, као и трошкове иновација, развоја кооператива, кластера, инкубатора и трошкове повезане са добијењем различитих сертификата, што није забрањено чланом 4. Уредбе.

С обзиром на то да је у Одлуци предвиђено да приликом доделе државне помоћи мора да се поштује максимални дозвољени интензитет у складу са, како је наведено, прописима који уређују доделу државне помоћи, у вези са тим, Комисија упућује на поштовање правила кумулације, односно члана 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Комисија је, даље, оцењивала мере предвиђене Одлуком и закључила да се мера:

1) Подстицања запошљавања реализује кроз Локални акциони план запошљавања Општине Мали Зворник за 2017. годину, у сарадњи са Националном службом за запошљавање, која додељује државну помоћ у складу са правилима за доделу *de minimis* државне помоћи (чл. 95-97. Уредбе) и правилима за доделу државне помоћи за запошљавање лица са инвалидитетом (чл. 27-28а Уредбе);

2) Привлачења инвеститора односи на доделу средстава за инвестициона улагања, те се у овом случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи у смислу чл. 7-14. Уредбе;

- Подстицања конкурентности реализује у складу са правилима за доделу *de minimis* државне помоћи (чл. 95-97. Уредбе).

У складу са чланом 95д Уредбе, приликом доделе *de minimis* државне помоћи, давалац државне помоћи нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености, већ одлуку о оправданости доделе *de minimis* државне помоћи доноси давалац *de minimis* државне помоћи.

С обзиром на наведено, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Одлуке у делу који се односи на меру Привлачења инвеститора, док, у вези са осталим мерама, Комисија упућује на обавезу примене чл. 95-97. Уредбе при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да давалац *de minimis* државне помоћи:

- је дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује,

- може да додели нову *de minimis* државну помоћ у складу са Уредбом тек након што утврди да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређени привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени овом уредбом,

- је дужан да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи Министарства финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи,

- је дужан да води евиденцију о додељеној *de minimis* државној помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државној помоћи десет година од дана њихове доделе и, на писани захтев Комисије, достави све податке и документа о томе.

У даљем поступку, Комисија је разматрала да ли су испуњени услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, прописани чл. 7-14. Уредбе и том приликом узела у обзир да је Одлуком предвиђено да:

- се средства додељују за почетна улагања, а од права на доделу средстава изузимају се привредни субјекти који обављају делатност у секторима челика, синтетичких влакана и угља, као и привредни субјекти у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. Уредбе;

- је дозвољена висина (интезитет) државне помоћи до 50% оправданих трошкова улагања, што је у складу са чланом 8. Уредбе, односно укупан износ средстава која се могу доделити појединачном кориснику одређују се у апсолутном износу, у складу са Одлуком, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета, у складу са прописима који уређују доделу државне помоћи;

- се средства могу одобрити за оправдане трошкове улагања у почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем, што је у складу са чланом 9. став 1. тачка 1) и 2) Уредбе;

- су оправдани трошкови у малим и средњим привредним субјектима трошкови припрема студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем ако

висина државне помоћи износи 50% од стварно насталих трошкова, сагласно члану 9. став 2. Уредбе;

- у случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима, што је прописано чланом 9. став 3. Уредбе;

- су трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, што је у складу са чланом 9. став 5. Уредбе;

- се трошкови који се односе на набавку транспортних средстава и опреме не сматрају оправданим трошковима са становништва регионалне инвестиционе државне помоћи, како је прописано чланом 9. став 6. Уредбе;

- радно место мора да буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године, од завршетка инвестиције, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 1) Уредбе;

- улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новостворених радних места, сагласно члану 11. став 1. тачка 2) Уредбе;

- инвестиција и новотворена радна места повезана са овом инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година, а у случају малих и средњих привредних субјеката три године, након завршетка пројекта, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 3) и чланом 14. став 2. Уредбе;

- је предвиђена обавеза Корисника средстава да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ сагласно члану 14. став 1. Уредбе;

- се средства могу доделити само корисницима који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, што је у складу са чланом 14. став 3. Уредбе;

- је корисник средстава након постизања пуне запослености, у складу са уговором о додели средстава, дужан да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са прописима којима се уређују радни односи, у износи који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време у складу са Одлуком;

- се државна помоћ може доделити за: 1) пројекте у производном сектору код којих оправдани трошкови улагања износе најмање 50.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 20 нових радних места и то до 50% од оправданих трошкова улагања; 2) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови улагања најмање 10.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 40 нових радних места и то до 50% од оправданих трошкова улагања; 3) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови најмање 500.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 70 нових радних места и то до 50% од оправданих

трошкова улагања; 4) пројекте у сектору услуга чија је минимална вредност 25.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 10 нових радних места и то до 40 % од оправданих трошкова улагања.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да су испуњени сви услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи садржани у одредбама чл. 7-14. Уредбе, уз напомену да се, у складу са чланом 14. став 4. Уредбе, регионална инвестициона државна помоћ не може доделити великим привредним субјектима, пре него што се не утврди да додела ове државне помоћи утиче на: 1) знатно повећања величине пројекта, или 2) знатно повећања укупног износа средстава које корисник улаже у пројекат, или 3) знатно повећања брзине реализације пројекта, или 4) реализацију пројекта, који без доделе државне помоћи не би могао да буде остварен.

На крају, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији (која чини њен саставни део) одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена, а која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Доставити:

- Општини Мали Зворник
- Архиви

