



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00079/2018-01
Београд, 18. маја 2018. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09), и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Градске управе Града Панчева, Трг краља Петра I број 2-4, Панчево,

Комисија за контролу државне помоћи на 115. седници, одржаној 18. маја 2018. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује привредном друштву „ZF E-Mobility SRB d.o.o, са седиштем у Београду, Омладинских бригада број 88-90, матични број: 21365718, ради реализације инвестиционог пројекта.

2. Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Градска управа Града Панчева доставила је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи број: сл./2018 од 7. маја 2018. године, са Нацртом уговора о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарске парцеле број 9416/27 к.о. Панчево, који ће се закључити између Града Панчева и „ZF E-Mobility SRB d.o.o. Beograd-Novı Beograd, са седиштем у Београду, Омладинских бригада број 88-90, ПИБ 110587181, матични број 21365718, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и следећом документацијом:

- Елаборат о оправданости отуђења неизграђеног грађевинског земљишта - катастарске парцеле број 9416/27 К.О. Панчево, непосредном погодбом, без накнаде, друштву „ZF E-Mobility SRB d.o.o (у даљем тексту: Елаборат);

- „ZF E-Mobility SRB d.o.o“, Бизнис план за град Панчево („ZF Division E-Mobility in Serbia Business Case for the City of Pancevo“) од 16. марта 2018. године (у даљем тексту: Бизнис план);

- Инвестициона структура дата у допуни Бизнис плана од 26. априла 2018. године „Incentive Application Serbia – Excerpt „Investment split“ Annex V;

- Одлука Скупштине Града Панчева број II – 04-06-3/2018-5 од 4. маја 2018. године о усвајању Елабората о оправданости отуђења грађевинског земљишта у јавној својини на катастарској парцели број 9416/27 К.О. Панчево, непосредном погодбом, без накнаде,

друштву „ZF E-Mobility SRB d.o.o. и прихватању текста Нацрта уговора о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта - катастарске парцеле број 9416/27 К.О. Панчево.

Наведена документа чине потпуну пријаву државне помоћи у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве је Нацрт уговора о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарске парцеле број 9416/27 К.О. Панчево између Града Панчева и „ZF E-Mobility SRB d.o.o., са седиштем у Београду, Омладинских бригада број 88-90, док ће, по закључењу, Уговор о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарске парцеле број 9416/27 К.О. Панчево између Града Панчева и „ZF E-Mobility SRB d.o.o., са седиштем у Београду, Омладинских бригада број 88-90 (у даљем тексту: Уговор), представљати основ за доделу државне помоћи.

С тим у вези, Комисија је у свом одлучивању о дозвољености доделе државне помоћи узела у обзир Уговор као основ за доделу државне помоћи.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у: члану 99. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр.72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13- одлука УС, 98/13-одлука УС, 132/14 и 145/14), Уредби о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17 и 30/18), Закону о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15), члану 34. тач. 9. и 11. Одлуке о грађевинском земљишту („Службени лист града Панчева“, број 24/17), Одлуке Скупштине града Панчева број: II – 04-06-3/2018-5 од 4. маја 2018. године и Мишљења Градског правобранилаштва града Панчева број 226-464-08-00043/2018-К2А01-1 од 29. марта 2018. године.

Поред наведених прописа и аката, Уговор ће се закључити и на основу Сагласности Владе Републике Србије и решења које доноси Скупштина Града Панчева.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Град Панчево.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је „ZF E-Mobility SRB d.o.o., са седиштем у Београду, Омладинских бригада број 88-90, ПИБ 110587181, матични број привредног друштва: 21365718, (у даљем тексту: Корисник). Корисник обавља делатност у сектору аутомобилске индустрије сектор-ниво гране 343, док је претежна делатност: 2931 – производња електричне и електронске опреме за моторна возила.

2.4. Период у којем се државна помоћ додељује:

Предвиђено је да се државна помоћ додели једнократно у текућој календарској години.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је отуђење неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Града Панчева без накнаде.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан износ државне помоћи представља процењену тржишну цену грађевинског земљишта која износи 83.030.088,79 динара (701.354,72 евра, обрачунато према средњем званичном курсу НБС за евро на дан 30. март 2018. године).

2.7. Циљ и намена државне помоћи:

Средства се додељују ради реализације инвестиционог пројекта чији је примарни циљ отпочињање производње и запошљавање најмање 540 нових радника на неодређено време.

2.8. Опис Уговора:

-Предмет Уговора је отуђење неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини града Панчева, путем непосредне погодбе, без накнаде, и то катастарске парцеле број 9416/27 К.О. Панчево, уписане у Лист непокретности број 15120 К.О. Панчево, површине 10ha 80a 01m² (у даљем тексту: Земљиште), ради реализације пројекта изградње нових производних објеката који су у функцији реализације инвестиционог пројекта којим се унапређује локални економски развој;

-Земљиште се налази у обухвату Плана детаљне регулације за подручје Северне индустријско-пословно-производне зоне у Панчеву („Службени лист града Панчева“, бр. 30/17 и 1/18-исправка). Наведеним планом је дефинисано да се Земљиште по намени налази у индустријско-пословно-производној зони;

-Земљиште је опремљено објектима комуналне инфраструктуре и има излаз на јавну саобраћајницу (кат.парцела бр. 9416/30 К.О.Панчево), услови прикључења на саобраћајну, комуналну и осталу инфраструктуру биће дефинисани од стране ималаца јавних овлашћења у поступку издавања локацијских услова, трошкове прикључења из претходног става сноси Корисник. Поред тога, Уговор предвиђа да је Корисник дужан да плати допринос за уређивање грађевинског земљишта у складу са Законом о планирању и изградњи, обавеза плаћања и висина доприноса за уређење грађевинског земљишта биће утврђена актом о издавању грађевинске дозволе, у складу са законом и актима донетим у складу са законом;

-Тржишна вредност Земљишта, према процени Министарства финансија Републике Србије - Пореска управа - Филијала Панчево, износи 768,79 динара/м², што укупно износи

83.030.088,79 динара, односно 701.354,72 евра обрачунато према средњем званичном курсу НБС за евро на дан 30. март 2018. године;

-Уговор предвиђа да Корисник прибавља Земљиште, непосредном погодбом без накнаде, под следећим условима:

1. да изгради нове производне објекте;
2. да у року од три године од дана закључења Уговора, запосли најмање једно лице на неодређено време на свака два ара отуђеног грађевинског земљишта, што укупно износи 540 лица;
3. да оствари динамику изградње нових производних објеката, динамику запошљавања и планирану висину зарада запослених на начин приказан у Бизнис плану који је прилог Елаборату и саставни је део Уговора;

-Уговор предвиђа обавезу Корисника да, у циљу добијања Земљишта непосредном погодбом без накнаде, испуни следеће:

1. изгради објекте површине оквирно 25000 м² према важећем планском документу и Бизнис плану;
2. изврши улагања у материјалну имовину у циљу реализације Инвестиционог пројекта у висини од најмање 85.000.000 евра, а у свему у складу са Бизнис планом;
3. запосли најмање 540 запослених на неодређено време у року од три године од дана закључења Уговора, а све у складу са Бизнис планом;
4. обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ;

- Уговор предвиђа да се у смислу контроле државне помоћи оправдани трошкови посматрају у односу на инвестициону структуру дату у Бизнис плану, при чему се за оправдане трошкове улагања у опрему узима само улагање у нову опрему;

- Корисник се Уговором обавезује да ће исплаћивати зараде запосленима у складу са Бизнис планом и то да ће сносити укупне трошкове исплаћених зарада које садрже порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање које се исплаћује из зараде, увећане за доприносе за обавезно социјално осигурање које се плаћају на зараду.

- Корисник се обавезује да ће редовно исплаћивати плате запосленима најмање у износу како је дефинисано у Бизнис плану, као и да ће запошљавање из Уговора вршити по динамици приказаној у Бизнис плану, тако што ће до краја наведених година имати запослен следећи укупан број запослених на неодређено време:

- у 2019. години 160 запослених,
- у 2020. години 360 запослених,
- у 2021. години 540 запослених.

Корисник се обавезује да ће на захтев Града Панчева (у даљем тексту: Град) достављати извештај о параметрима из претходног става.

- Корисник ће своје седиште пријавити у Панчеву, након што изградња објеката из Уговора буде завршена и објекти уписани у катастар непокретности;

- Корисник се Уговором обавезује да инвестиције и новостворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији града Панчева најмање пет година од завршетка инвестиционог пројекта;

-Уговор предвиђа обавезу Корисника да о свом трошку изведе неопходне геодетске радове, прибави потребне подлоге, изради техничку документацију, прибави локацијске услове, грађевинску и употребну дозволу, као и друге неопходне дозволе у складу са Законом о планирању и изградњи;

- Град је сагласан да Корисник може да, на основу солемнизованог Уговора и потврде Града о достављеним средствима обезбеђења из Уговора, упише право својине на Земљишту, у регистру надлежне службе катастра непокретности Републичког геодетског завода, без даље сагласности и присуства Града, а о свом трошку (Clausula intabulandi).

-У случају да то буде потребно, Град ће издати посебну солемнизовану сагласност (Clausula intabulandi) за регистрацију или било који други документ потребан за регистрацију власништва Корисника у року од 5 дана од дана пријема захтева Корисника за издавање такве сагласности или документа;

-Град ће након закључења Уговора и достављања средства обезбеђења Уговора увести Корисника у посед, што ће бити записнички констатовано;

-Град под пуном материјалном одговорношћу изјављује и гарантује Кориснику да је предметно Земљиште у искључивом власништву Града, изјављује да не постоји законско право прече куповине на непокретности, да непокретност није оптерећена никаквим уписаним или прећутним теретима (залоге, службености, хипотеке и др.), нити правима трећих лица, да иста није предмет судског или управног поступка, да нема забране располагања или отуђења, да није предмет друге купопродаје, да не постоји сметња да се изврши пренос власништва и предаја непокретности у посед, да није дата у закуп или на поклон, да није предмет било ког другог правног посла и обавезује се да Кориснику пружи комплетну заштиту од евентуалног правног узнемиравања – евикције, под претњом накнаде штете;

-Уговор предвиђа обавезу Корисника да, Граду, у року од 45 дана од дана закључења Уговора, достави банкарску гаранцију издату од стране пословне банке која је регистрована на територији Републике Србије и две бланко соло менице, као средство обезбеђења да ће уредно извршити обавезе предвиђене овим Уговором;

-Банкарска гаранција се доставља у износу укупне тржишне вредности земљишта из Уговора, изражена у еврима;

-Банкарска гаранција ће бити издата са роком важења који је 30 дана дужи од истека рока од 8 година од дана издавања;

-Банкарска гаранција мора да садржи клаузулу да је „безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив“, а у корист Града.

-Менице ће бити бланко потписане од стране законског заступника Корисника са потписаним меничним овлашћењем, регистроване у Народној банци Србије. Менице ће служити само као обезбеђење за наплату евентуалне законске затезне камате, а у складу са важећим прописима;

-У случају неиспуњења услова и неизвршења уговорних обавеза од стране Корисника и у случају да такву повреду Корисник не отклони ни по позиву Града у накнадно остављеном разумном року који не може бити краћи од 60 дана од дана када је такав позив упућен, Град ће активирати средства обезбеђења и наплатити износ у висини укупне тржишне цене земљишта изражене у еврима, увећане за законску затезну камату обрачунату од дана закључења уговора до дана наплате средства обезбеђења;

- Ради избегавања сумње, у случају да Корисник не испуни било коју своју обавезу из Уговора и у случају да такву обавезу не испуни ни у додатном року, Град неће имати право да захтева било које друго право према Корисник осим права да активира средства обезбеђења;

-У случају стечаја или ликвидације пословне банке која је издала банкарску гаранцију, Корисник је у обавези да без одлагања достави нову банкарску гаранцију друге пословне банке у Републици Србији;

-У случају да Корисник не достави средство обезбеђења из овог члана, Град ће Уговор једнострано раскинути;

-Уговор предвиђа обавезу Корисника да поднесе Уговор сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава.

3. Одлука Комисије:

На 115. седници Комисије, одржаној 18. маја 2018. године, Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора, при чему је утврдила да Уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Сходно наведеној дефиницији Комисија је утврдила да:

-је предвиђена додела јавних средстава, односно да се у конкретном случају ради о умањењу локалних изворних прихода будући да је Град Панчево одобрио отуђење грађевинског земљишта у јавној својини Града Панчева без накнаде;

-се средства додељују само одређеном кориснику - Корисник државне помоћи је „ZF E-Mobility SRB d.o.o.“, са седиштем у Београду, Омладинских бригада број 88-90, матични број привредног друштва: 21365718;

-се Кориснику омогућава стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту;

-је Корисник остварио економску предност која се огледа кроз доделу средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која Корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику.

Поред тога, Комисија је утврдила да се у конкретном случају ради о индивидуалној државној помоћи сагласно члану 12. став 3. тачка 1) Закона. Наиме, овим чланом је дефинисано да је индивидуална државна помоћ која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су наведени чланови испуњени, као и члан 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Анализирајући достављени Уговор, а узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализација инвестиционог пројекта (инвестициони пројекат садржи улагање у набавку земљишта и његово опремање, изградњу објеката, нове опреме и почетак производње, уз запошљавање 540 нових радника на неодређено време у периоду од три године рачунајући од дана закључења Уговора), Комисија сматра да је, у смислу

дефиниције почетног улагања, наведено у складу са чланом 2. став 1. тач. 10), 11) и 12) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Поред тога, Комисија сматра да Уговором предвиђена додела средстава представља државну помоћ која може бити дозвољена у складу са чланом 5. став 1. тачка 3) Закона, ради развоја одређених привредних подручја у Републици Србији.

Комисија је утврдила да је испуњен услов из члана 7. став 1. тачка 1) Уредбе. Наиме, Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Такође, Комисија сматра да је услов из члана 5. Уредбе, а који се односи на кумулацију државне помоћи, испуњен, будући да Корисник има обавезу да поднесе Уговор сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава.

Узимајући у обзир да је у Уговору наведено да су оправдани трошкови - трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину, односно да је Корисник у опису инвестиционог пројекта навео да инвестиционо улагање чини набавка земљишта и његово опремање, изградња објеката и набавка нове опреме, Комисија оцењује да је испуњен услов из члана 9. Уредбе.

Комисија је утврдила да је давалац државне помоћи користио калкулацију за висину (интензитет) државне помоћи предвиђену чланом 13. став 1. тачка 2) Уредбе. Наиме, наведеним чланом је прописано да се висина регионалне инвестиционе државне помоћи за велика почетна улагања утврђује за део оправданих трошкова од 50 – 100 милиона евра у динарској противвредности до 25% тих трошкова.

Имајући у виду наведено, као и структуру оправданих трошкова и однос износа улагања и предвиђених зарада, Комисија сматра да је давалац државне помоћи поступио у складу са чланом 12. Уредбе, односно да је изабрао најповољнији износ за израчунавање инвестиционе државне помоћи.

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени с обзиром на то да је Уговором предвиђено да Корисник финансира 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ, да је Корисник у обавези да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији Града Панчева најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта, да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи, као и да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта.

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Андрејана Ђурчић

Достављено:

- Градској управи Града Панчева
- Архиви