



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ**  
**ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број:401-00-00098/1/2018-01  
Београд, 7. септембар 2018. године

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1 и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 192. и 248. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства привреде Републике Србије, Кнеза Милоша 20, Београд,

Комисија за контролу државне помоћи, на 123. седници, одржаној 7. септембра 2018. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Поништава се Решење Комисије за контролу државне помоћи број: 401-00-00161/2016-01401-00-00161/2016-01 од 30. децембра 2016. године.
2. Дозвољава се државна помоћ која се додељује привредном друштву Pretty sweaters doo Sombor, са седиштем у Сомбору, Коњовићева 86.
3. Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

Комисија за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) је 30. децембра 2016. године донела Решење број: 401-00-00161/1/2016-01 на основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 у даљем тексту: Закон) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10- у даљем тексту: ЗОУП), којим је дозволила државну помоћ која се, кроз субвенције и ослобођење од царинских и других дажбина на увоз опреме, додељује привредном друштву Pretty Sweaters doo Kragujevac, са седиштем у Крагујевцу, Др Зорана Ђинђића 21/13.

Министарство привреде је Дописом број 401-00-03052/1/2016-10 од 12. јула 2018. године доставило Комисији Предлог закључка којим се даје претходна сагласност на Анекс 1 Уговора о додели средстава подстицаја број: 401-00-03052/2016-10 од 30. децембра 2016. године, између Министарства привреде и Pretty Sweaters doo Sombor (у даљем тексту: Анекс 1).

Наиме, дана 30. децембра 2016. године закључен је Уговор о додели средстава подстицаја број: 401-00-03052/2016-10 између Министарства привреде и Pretty Sweaters doo Kragujevac (у даљем тексту: Уговор). Предмет наведеног уговора је додела средстава подстицаја ради финансијске подршке привредном друштву Pretty Sweaters doo Kragujevac (у даљем тексту: Корисник) за реализацију инвестиционог пројекта покретања погона за производњу плетене трикотаже у општини Сомбор, који се делом састоји од улагања,

којим се граде нови производни капацитети, а делом од улагања у постојеће производне капацитете, чијим спровођењем је требало бити запослено најмање 1100 нових радника на неодређено време у периоду од три године, рачунајући од дана закључења Уговора и извршено улагање у основна средства Корисника у висини најмање 14.380.000 евра. На основу наведеног Уговора, Кориснику су средства подстицаја одобрена у износу од 3.405.460 евра.

Корисник се, дана 6. јуна 2018. године, обратио Министарству привреде са захтевом за анексирање Уговора, односно са захтевом за продужетак рока за реализацију инвестиционог пројекта, при чему је планирано инвестирање у основна средства Корисника у износу од 7.500.000 евра и запошљавање 600 лица (што представља умањење инвестиције за 6.880.000 евра и умањење новозапослених за 500 лица у односу на Уговор). Савет за економски развој разматрао је и прихватио напред наведени захтев Корисника на седници одржаној 18. јуна 2018. године и донео Одлуку број 023-401-01-2698/2016-08 да се закључи Анекс 1 Уговора.

Такође, Комисија је увидом у Решење Агенције за привредне регистре бр. БД 3815/2017 од 9.5.2017. године, које је објављено на сајту Агенције за привредне регистре Републике Србије, утврдила да је Корисник извршио промену пословног имена из Pretty Sweaters doo Крагујевац у Pretty Sweaters doo Sombor, као и промену седишта са адресе Др Зорана Ђинђића 21/13, Крагујевац на адресу Коњовићева 86, Сомбор.

Имајући у виду да је Комисија добила нове чињенице и доказе који би сами или у вези са већ изведеним и употребљеним доказима, могли довести до друкчијег решења да су те чињенице, односно докази били изнети или употребљени у ранијем, дана 10. августа 2018. године, Комисија је донела Закључак Број: 401-00-00098/2018-01 о поновном покретању поступка накнадне контроле државне помоћи, у складу са чланом 239. став 1. тачка 1) ЗОУП.

#### 1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде доставило је Комисији Пријаву државне помоћи Дописом број: 401-00-03052/2016-10 од 12. јула 2018. године, са Предлогом закључка са образложењем, којим се даје претходна сагласност на текст Анекса 1, Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајућим прилозима. Поред наведених прилога Министарство привреде је доставило и текст Нацрта Анекса 1 и текст Уговора. Накнадно, Министарство привреде доставило је Комисији и Ревидирани бизнис план од 16.7.2018. године.

Предмет пријаве и основ за доделу средстава садржан је у Уговору и Анексу 1.

#### 2. Опис државне помоћи:

##### 2.1. Правни основ за закључење Уговора и Анекса 1:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у одлуци надлежног тела, односно Предлогу закључка Владе 05 Број: 401-10627/16-1 од 29. новембра 2016. године, којим се даје претходна сагласност на текст Уговора.

Правни основ за закључење Анекса 1 садржан је у одлуци надлежног тела, односно Предлогу закључка Владе којим се даје претходна сагласност на текст Анекса 1 и којим се задужује Министарство привреде да средства потребна за исплату уговорених средстава, планира приликом израде буџета за буџетску 2018, 2020, 2021. и 2023. годину, у складу са предвиђеном динамиком исплате средстава привредном друштву Pretty Sweaters doo Sombor, као и у Закону о буџету Републике Србије за 2018. годину („Службени гласник РС“, број 113/2017).

## 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Министарство привреде (у даљем тексту: Давалац).

## 2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је привредно друштво Pretty Sweaters doo Sombor, са седиштем у Сомбору, Коњовићева 86, матични број привредног друштва: 21196592 (у даљем тексту: Корисник), који обавља делатност у сектору производње остале плетене и кукичене одеће (шифра делатности: 1439).

## 2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује у периоду од 2018. године до 2023. године.

## 2.5. Инструменти доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су субвенције и ослобођење од царинских и других дажбина на увоз опреме.

## 2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је ЕУР 1.916.830 и то:

1) Субвенција у износу од ЕУР 1.816.830, који ће бити исплаћен Кориснику у четири транше, у динарској противвредности, према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава, и то:

- прва транша у 2018. години, у износу од 14,35% средстава, односно 260.433 евра по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 650.000 евра и обавезу запослења 120 нових радника;

- друга транша у 2019. години, у износу од 20,66% средстава, односно 375.448 евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 850.000 евра и обавезу запослења 180 нових радника;

- трећа транша у 2021. години, у износу од 19,16% средстава, односно 348.196 евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 1.000.000 евра и обавезу запослења 150 нових радника;

- четврта транша у 2023. години, у износу од 45,83% средстава, односно 832.743 евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 5.000.000 евра и обавезу запослења 150 нових радника.

2) Ослобођење од царинских и других дажбина на увоз опреме страног улагача, која је одобрена у износу од 100.000 евра.

#### 2.7. Планирана висина (интензитет) државне помоћи:

Планирана висина (интензитет) државне помоћи је 25,57% оправданих трошкова улагања у основна средства Корисника.

#### 2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Средства се додељују ради реализације Инвестиционог пројекта покретања погона за производњу плетене трикотаже у општини Сомбор (у даљем тексту: Инвестициони пројекат), чијим спровођењем ће бити запослено најмање 600 нових радника на неодређено време до 30. децембра 2023. године, и улагања у основна средства Корисника у вредности од најмање 7.500.000 евра у истом року.

#### 2.9. Опис Уговора и Анекса 1:

Уговор и Анекс 1 предвиђају:

- доделу средстава подстицаја ради финансијске подршке Кориснику за реализацију Инвестиционог пројекта, а које се делом састоји од улагања којим се граде нови производни капацитети (greenfield) а делом од улагања у постојеће производне капацитете у којима ће се реализовати улагање (brownfield), а чијем спровођењем ће бити запослено најмање 600 нових радника на неодређено време најкасније до 30. децембра 2023. године и улагање у основна средства Корисника у вредности од најмање 7.500.000 евра;

- Корисник се обавезује да ће најкасније до 30. децембра 2023. године реализовати Инвестициони пројекат у сваком материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене Инвестиционим пројектом;

- Корисник се обавезује да изврши почетну инвестицију у основна средства најкасније до 30. децембра 2023. године у износу не мањем од 7.500.000 евра, где најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- Корисник се обавезује да запосли најмање 600 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, најкасније до 30. децембра 2023. године;

- Корисник изјављује да није имао запослених на неодређено време у претходној календарској години, није имао трошкове зарада и да на дан потписивања Уговора нема запослених;

- Корисник је у обавези да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 600 запослених, у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта, односно од испуњења обавезе запослења, као и да неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом Инвестиционог пројекта током истог периода;

- Корисник се обавезује да након испуњења обавезе запослења сваком запосленом, односно за најмање 600 запослена на неодређено време редовно исплаћује основну зарату најмање у висини минималне зараде утврђене у складу са законом, општим актом и уговором о раду;

- Укупна примања запосленог (основна зарада, увећана зарада, награде, бонуси, топли оброк, регрес и сл.) износе најмање 120% минималне зараде;

- Корисник се обавезује да ће исплатити зараде за новозапослених 600 лица повезаних са Инвестиционим пројектом;

- Корисник ће настојати да на захтев средњих школа омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон Корисника, односно заинтересованим студентима праксу у седишту Инвеститора.

### 3. Одлука Комисије:

На 123. седници Комисије, одржаној 7. септембра 2018. године, Комисија на основу члана 248. ЗОУП, а с обзиром на чињенице и околности утврђене у претходном и поновљеном поступку поништава Решење број: 401-00-00161/1/2016-01 од 30. децембра 2016. године.

Наиме, Комисија је утврдила да су Анексом 1 битно измењене чињенице и околности на којима је засновано напред наведено решење, односно да је Анексом 1 предвиђено:

- висина државне помоћи у износу од 1.916.830 евра, што представља умањење износа државне помоћи за 1.588.630 евра;

- инвестирање у основна средства Корисника у износу од 7.500.000 евра, што представља умањење инвестиције за 6.880.000 евра у односу на Уговор;

- запошљавање 600 лица, што представља умањење новозапослених за 500 лица у односу на Уговор;

- динамика исплате средстава у 4 транше (1. у 2018. години, 2. у 2020. години, 3. у 2021. години и 4. у 2023. години), што представља продужетак рока за реализацију инвестиционог пројекта у односу на Уговор, с обзиром на то да је Уговором било предвиђено да се инвестициони пројекат реализује до 2020. године.

Даље, Комисија је на предметној седници одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора и Анекса 1, при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер се средства додељују одређеном привредном субјекту.

Наиме, Комисија је утврдила:

- предвиђена је додела средстава из буџета Републике Србије ради финансијске подршке Кориснику за реализацију Инвестиционог пројекта;

- средства се додељују конкретном кориснику, што значи да постоји селективност;

- на наведени начин, Корисник стиче економску предност, односно повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уговор и Анекс 1 представљају основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. тачка 1) Закона, којим је дефинисано да је индивидуална

државна помоћ помоћ која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су наведени чланови испуњени, као и члан 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Такође, Корисник је у обавези да приложи Уговор и Анекс 1 приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава, што је у складу са чланом 5. Уредбе, којим се дефинише правило кумулације државне помоћи.

Анализирајући достављену документацију, а узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализација Инвестиционог пројекта, а које се делом састоји од улагања којим се граде нови производни капацитети (greenfield) а делом од улагања у постојеће производне капацитете у којима ће се реализовати улагање (brownfield), а чијем спровођењем ће бити запослено најмање 600 нових радника на неодређено време, Комисија је утврдила да је испуњен услов из члана 7. став 1. тачка 1) Уредбе. Наиме, Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Из Уговора и Анекса 1 Комисија закључује и то да је планирана висина (интензитет) државне помоћи 25,57% оправданих трошкова улагања у основна средства (укупан износ државне помоћи износи 1.916.830 евра у динарској противвредности, док почетна инвестиција у оправдана средства износи 7.500.000 евра у динарској противвредности), а Комисија је узела у обзир и то да се у овом случају ради о великом привредном субјекту, па је висина државне помоћи у складу са чланом 8. став 1. Уредбе.

Даље, Комисија из Ревидираног бизнис плана од 16.7.2018. године закључује да су оправдани трошкови за које се додељује државна помоћ: улагање у материјалну имовину тј. земљиште и опрему, као и то да ће сва опрема која буде увежена или купљена у Републици Србији бити нова, што је у складу са чланом 2. став 1. тачка 11) и чланом 9. став 1. тачка 1) и став 4. Уредбе.

Такође, Комисија је утврдила да је, у складу са чланом 12. став 1. Уредбе, остварена могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на бази оправданих трошкова за улагање у основна средства.

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени с обзиром да је Анексом 1 предвиђено да Корисник финансира 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ, да је Корисник у обавези да не смањују укупан број радника на неодређено време у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта и испуњења обавезе запослења, да се Корисник јавио

пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи, као и да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта.

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи. У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Андријана Ђурчић**

Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви

