



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00105/2018-01
Београд, 15. август 2018. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1, 3. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број: 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Општине Рашка, са седиштем у улици Ибарска 2, 36350 Рашка,

Комисија за контролу државне помоћи на 121. седници, одржаној 15. августа 2018. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује привредном друштву LUSS PROTECT doo Beograd, ради реализације инвестиционог пројекта.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Рашка, са седиштем у улици Ибарска 2, 36350 Рашка је Дописом III Број: 233 од дана 10. августа 2018. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи у вези са Предлогом уговора о додели средстава подстицаја који ће се закључити између Општине Рашка и привредног друштва LUSS PROTECT doo Beograd, са седиштем у Београду, улица Тошин бунар 161, матични број: 21269948 (у даљем тексту: Уговор), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима:

- Инвестициони план,
- Нацрт елабората о оправданости доделе подстицаја за инвестициони пројекат привредног друштва LUSS PROTECT doo Beograd у Општини Рашка,
- Уговор о закупу пословних просторија Бр. 361-772/18, односно Бр. 21, од дана 17. априла 2018. године, који је закључен између Општине Рашка, као закупадавца и привредног друштва LUSS PROTECT doo Beograd са седиштем у Београду, улица Тошин бунар 161, матични број: 21269948, ПИБ: 109933345 и
- Извештај о процени тржишне вредности закупнине пословно-производног објекта, фабрике текстила у јавној својини Општине Рашка, на катастарској парцели број 1961/1 КО Драганићи (у даљем тексту: Пријава).

Пријава је допуњена електронском поштом, дана 13. и 14. августа 2018. године, достављањем додатне документације, између осталог и Анекса 1 Уговора о закупу пословних просторија бр. 361-772/18 од 17. априла 2018. године Бр. 361-772/18-0 и Бр. 48

од 14. августа 2018. године (у даљем тексту, уз Уговор о закупу пословних просторија Бр. 361-772/18, односно Бр. 21, од дана 17. априла 2018. године: Уговор о закупу).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Уговору. Међутим, с обзиром на то да је у подтачки 4.2. Уговора предвиђено да ће средства подстицаја бити исплаћена Кориснику умањењем месечног закупа, на основу Уговора о закупу у потпуном износу до утрошка подстицајних средстава, Комисија ће узети у обзир одредбе оба уговора приликом одлучивања.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Уговор о закупу и Уговор се закључују у складу са одредбама Закона о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 88/2013, 105/2014, 104/2016 - др. закон, 108/2016 и 113/2017), Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, број 16/18) и Статута општине Рашка („Службени гласник општине Рашка, бр. 91/08, 95/08 и 132/13).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Општина Рашка (у даљем тексту: Давалац).

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је привредно друштво LUSS PROTECT doo Beograd са седиштем у Београду, улица Тошин бунар 161, матични број: 21269948, ПИБ: 109933345, шифра делатности 1413 - Производња остале одеће (у даљем тексту: Корисник).

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује 69,5 месеци, у периоду од 2018. до 2023. године.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Давање у закуп без накнаде непокретности у јавној својини Општине Рашка.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 480.000 евра, односно 56.728.560,00 динара (прерачунато по средњем курсу Народне банке Србије, на дан 3. април 2018. године, који је износио 1 еуро=118,1845 динара).

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 50% оправданих трошкова, израчуната на основу оправданих трошкова зарада за новоотворена радна места, повезана са улагањем у двогодишњем периоду. Укупни процењени трошкови бруто зарада планираних 100 новозапослених лица у двогодишњем периоду износе 960.000 евра, односно 113.457.120,00 динара (прерачунато по средњем курсу Народне банке Србије, на дан 3. април 2018. године, који је износио 1 еуро=118,1845 динара).

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује као подршка Кориснику за реализацију Инвестиционог пројекта успостављања текстилне производње у општини Рашка, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 100 нових радника у првој фази (у даљем тексту: Инвестициони пројекат).

2.9. Опис Уговора:

- предмет Уговора је додела средстава подстицаја ради финансијске подршке Кориснику за реализацију Инвестиционог пројекта, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 100 нових радника на неодређено време у периоду од три године рачунајући од дана подношења пријаве за доделу средстава подстицаја,
- Корисник се обавезује да ће у периоду од три године реализовати Инвестициони пројекат и запослити најмање 100 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом,
- Корисник изјављује да није имао запослене на неодређено време у претходној календарској години и да на дан потписивања Уговора нема запослених,
- Корисник је у обавези да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 100 запослених, у периоду од три године од завршетка Инвестиционог пројекта, односно од испуњење обавезе запослења,
- укупни трошкови зарада подразумевају збирне трошкове исплаћених зарада, који садрже порез и доприносе за обавезно социјало осигурање,
- Кориснику се одобрава укупан износ средстава подстицаја у вредности од 50% оправданих трошкова зарада у периоду од две године након што испуни обавезу запослења што износи 480.000 евра, односно 56.728.560,00 динара,
- средства ће бити исплаћена умањењем месечног закупа на основу Уговора о закупу у потпуном износу до утрошка средстава подстицаја,
- у случају раскида Уговора, обавеза плаћања закупа на основу Уговора о закупу почиње од дана раскида Уговора.

2.10. Опис Уговора о закупу:

- предмет Уговора о закупу је закуп непокретности у јавној својини Општине Рашка, у месту Драганиће, Општина Рашка, фабрике укупне нето површине 11.504 м² изграђене на катастарској парцели 1961/1, у укупној површини од 3.47,97 ха уписане у ЛН бр. 119 КО Драганићи (у даљем тексту: Непокретност),

- Уговор о закупу се закључује на иницијални период од 15 година, уз могућност продужења,
- за коришћење закупнине Корисник се обавезује да плаћа закупнину у износу од 0,60 евра/м², односно 6.902,40 евра (815.748,64 динара) месечно,
- Корисник сноси и трошкове одржавања, као и трошкове утрошака електричне енергије, комуналних и ПТТ услуга,
- Корисник је у обавези да на износ месечне закупнине плаћа порез на додатну вредност у висини одређеној законом.

3. Одлука Комисије:

Комисија је, на 121. седници, одржаној 15. августа 2018. године, одлучивала о поднетој Пријави у поступку претходне контроле, на основу достављене документације.

Комисија је, најпре, констатовала да је Непокретност дата у закуп по тржишној вредности, што значи да ова мера не представља државну помоћ, у смислу члана 2. став 1. тачка 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), јер корисник није стекао предност у свом пословању, већ непокретност користи под реалним условима, које је утврдило тржиште.

Наиме, тим независних проценитеља, вештаци грађевинске, машинске и економске струке, на захтев Општине Рашка извршили су процену тржишне вредности закупнине, која одговара износу од 6.902,40 евра (815.748,64 динара) месечно без ПДВ-а, како је и наведено у Уговору о закупу, а такође, у Уговору о закупу прописана је и обавеза плаћања ПДВ-а на терет Корисника, у висини одређеној у складу са законом.

Даље, Комисија је узела у обзир да Уговор предвиђа доделу средстава подстицаја кроз умањење месечног закупа на основу Уговора о закупу Непокретности у својини Општине Рашка, у износу од 480.000 евра (56.728.560,00 динара), што одговара периоду од 69,5 месеци ослобађања од плаћања тржишне вредности закупнине, што, даље, значи да се ради о умањеном приходу, који би Општина Рашка могла да оствари.

Такође, с обзиром на то да се односи само на Корисника, наведена мера је селективна и омогућава Кориснику стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да се државна помоћ додељује на основу акта даваоца кориснику који је унапред одређен (познат), Комисија је утврдила да се ради о индивидуалној државној помоћи, у смислу члана 12. став 3. тачка 1) Закона.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су одредбе наведених чланова

испуњене, те је, у складу са чланом 13. став 1. Закона, започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Комисија је, такође, утврдила да је додела средстава која је предвиђена Уговором, у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу у смислу да се државна помоћ примењује на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Тakoђе, с обзиром на то да је Корисник доставио Даваоцу Изјаву број: 45 од дана 14. августа 2018. године, у којој је наведено да није добио било какву државну помоћ, Комисија оцењује да је испоштована обавеза даваоца државне помоћи садржана у члану 5. став 2. Уредбе, којим је прописано да је давалац дужан да, пре доделе државне помоћи, од корисника прибави писану изјаву да ли му је и по ком основу већ додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове.

Анализирајући достављену документацију, а узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализацију Инвестиционог пројекта, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 100 нових радника, Комисија је утврдила да се ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Тakoђе, увидом у достављену документацију и Изјаву Корисника Број: 47 од дана 14. августа 2018. године, у којој је наведено да је Корисник повезан са привредним друштвом LUSS INVESTMENT doo Beograd, са седиштем у Београду, Улица Тошин бунар 121, које је власник 50% Корисника, а с обзиром на то да је увидом у податке на интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврдила да је LUSS INVESTMENT doo Beograd, средњи привредни субјект, Комисија ће и Корисника посматрати као средњи привредни субјект, у смислу члана 2а став 2. Уредбе.

С обзиром на то да је планирана висина (интензитет) државне помоћи 50% оправданих трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду (укупни процењени трошкови зарада планираних 100 новозапослених лица у двогодишњем периоду износе 960.000 евра, односно 113.457.120,00 динара, а укупан износ државне помоћи је 480.000 евра, односно 56.728.560,00 динара) и будући да се ради о средњем привредном субјекту, висина државне помоћи је у складу са чланом 8. став 2. Уредбе.

Даље, имајући у виду да се износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на основу процењених трошкова зарада новозапослених, Комисија констатује да су обавезе из члана 11. Уредбе испуњене будући да је:

- Уговором превиђена Обавеза запослења Корисника да, у року од три године рачунајући од дана подношења пријаве за доделу средстава подстицаја, отвори најмање 100 нових радних места повезаних са инвестицијом, да не смањује укупан број запослених испод 100 запослених, у периоду од три године од завршетка Инвестиционог пројекта, односно од испуњење обавезе запослења;

- износ државне помоћи 50% оправданих трошкова двогодишњих бруто зарада новозапослених радника.

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени с обзиром на то да је у подтачки 3.8. Уговора наведено да се Корисник обавезује да ће најмање 25% оправданих трошкова бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ, да је у Уговору предвиђено да је Корисник у обавези да не смањује укупан број радника на неодређено време у периоду од три године од испуњења Обавезе запослења и завршетка Инвестиционог пројекта, али и узимајући у обзир да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи (Писмо о намерама Бр. 9-1 од дана 3. априла 2018. године).

С обзиром на то да је, на основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија утврдила да су испуњени сви услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи прописани чл. 7-14. Уредбе, Комисија дозвољава доделу државне помоћи која се додељује на основу Уговора.

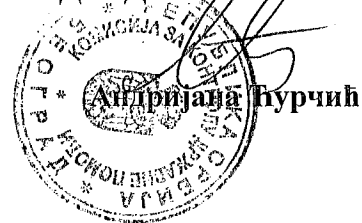
На крају, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Доставити:

- Општини Рашка
- Архиви