



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00073/2018-01  
Београд, 19. април 2018. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Општине Трговиште, ул. Краља Петра I Карађорђевића бр. 4, 17525 Трговиште,

Комисија за контролу државне помоћи на 113. седници, одржаној 19. априла 2018. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ коју додељује Општина Трговиште на основу Програма локалног економског развоја Општине Трговиште за период 2018 – 2020. године.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Трговиште је доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Дописом Број: 45-526/2018 од дана 10. априла 2018. године у вези са Програмом локалног економског развоја Општине Трговиште за период 2018 - 2020. године (у даљем тексту: Програм) и са Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац), Посебним обрасцем пријаве регионалне инвестиционе државне помоћи (у даљем тексту: Посебан образац) и Предлогом одлуке о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја за 2018. годину (у даљем тексту: Одлука).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Програму.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за доношење Програма:

Правни основ за доношење Програма садржан је у: члану 32. став 1. тачка б), а у вези са чланом 20. став 1. тачка 9) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон и 101/16 – др. закон), чл. 13. и 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15) и члану 41. Статута општине Трговиште („Службени гласник Пчињског округа“, број 28/08).

## 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Општина Трговиште, ул. Краља Петра I Карађорђевића бр. 4, 17525 Трговиште (у даљем тексту: Давалац).

## 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су домаћи и страни инвеститори, мала, средња и велика предузећа и предузетници.

## 2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи по години је мањи од 10.

## 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од 2018. године до краја 2020. године.

## 2.6. Инструменти доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су субвенције и давање грађевинског земљишта са умањењем или без накнаде, инфраструктурно опремање земљишта са умањењем или без накнаде и умањење или одрицање од изворних прихода јединица локалне самоуправе.

## 2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи по години је 30.000.000,00 динара.

## 2.8. Висина државне помоћи:

Висина (интезитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова за велике привредне субјекте, до 60% за средње и до 70% оправданих трошкова за мале привредене субјекте.

## 2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ Програма је допринос економском развоју Општине Трговиште и стварање повољног пословног окружења.

Специфични циљеви Програма су: привлачење инвеститора, стварање услова за оснивање нових предузећа, проширење капацитета постојећих предузећа, отварање нових

радних места и стварање нових производа, креирање локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја; јачање конкурентности привреде Општине Трговиште; од Општине Трговиште створити пожељну средину за инвестирање, пословање и живот; подстицање иновативног и предузетничког понашања, развој предузетништва; подстицај увођењу нових технологија и иновација у производне процесе; повећање запослености унапређењем пословања и стицањем практичних знања и вештина за самосталан рад, нарочито младих људи и теже запошљивих.

### 3. Одлука Комисије:

На 113. седници Комисије, одржаној 19. априла 2018. године, Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о достављеној Пријави и анализирајући Програм утврдила да:

- је предвиђена додела јавних средстава из буџета Општине Трговиште,
- се средства додељују инвеститорима – домаћим и страним, малим и средњим предузећима и предузетницима за финансирање инвестиционих пројеката и пројеката којим се подстиче конкурентност у производном сектору и сектору услуга које могу бити предмет међународне трговине у складу са законом и другим прописима, што значи да је наведена мера селективна,
- на тај начин, корисници државне помоћи стичу економску предност, односно повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је оценила да Програм представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Такође, а узимајући у обзир чињеницу да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је оценила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Након тога, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма и, најпре, утврдила да је додела средстава која је предвиђена на основу Програма у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме, државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Такође, Комисија упућује даваоца на поштовање правила кумулације, односно члана 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ

додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Комисија је, даље, оцењивала мере предвиђене Програмом.

Комисија је, најпре, утврдила да се Мера за подстицање запошљавања, која обухвата: програм јавних радова; обуку на захтев послодавца; програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица; субвенције за samozapošljavanje; субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих, спроводи у складу са усвојеним локалним акционим планом запошљавања у сарадњи са Националном службом за запошљавање која додељује државну помоћ у складу са правилима за доделу de minimis државне помоћи (чл. 95-97. Уредбе) и правилима за доделу државне помоћи за запошљавање лица са инвалидитетом (чл. 27-28а Уредбе).

Затим, Комисија је анализирала Меру за привлачење инвеститора која се реализује:

- обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено и пословног простора који је у јавној својини општине;
- обезбеђивањем закупа на одређено време и опремањем пословног простора за различите намене;
- обезбеђивањем средстава за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње.

Комисија је утврдила да се средства могу доделити за:

1) пројекте у производном сектору код којих оправдани трошкови улагања износе најмање 100.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује запошљавање 10 нових запослених радника на неодређено време, односно отварање најмање 10 нових радних места повезаних са инвестиционим пројектом; 2) инвестиционе пројекте у сектору услуга које могу бити предмет међународне трговине чија је минимална вредност у динарској против вредности 150.000 евра по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 15 нових запослених на неодређено време односно отварање 15 нових радних места повезаних са инвестиционим пројектом; 3) нова радна места повезана са инвестиционим пројектом у јединици локалне самоуправе која према степену развијености јесте девастирано подручје, одобравају се средства у висини од 40% оправданих трошкова бруто зараде за ново запослене повезане са инвестиционим пројектом у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености, а у максималном износу од 7.000 евра у динарској противвредности по новоотвореном радном месту; 4) реализацију инвестиционог пројекта у јединици локалне самоуправе која према степену развијености јесте девастирано подручје, може се одобрити повећање износа средстава у висини до 30% оправданих трошкова улагања у основна средства; 5) реализацију радно интензивног инвестиционог у износу бесповратних средстава за 10% од износа оправданих трошкова бруто зарада за свако повећање броја нових радних места повезаних са инвестиционим пројектом преко 200 нових радних места, за 15% преко 500 нових радних места, за 20% преко 1000 нових радних места.

Комисија је Меру за привлачење инвеститора анализирала у односу на правила за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи прописане чл. 7-14. Уредбе и утврдила да:

- се средства додељују за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе;

- се од права на доделу средстава изузимају субјекти који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, као и привредни субјекти у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе;

- се укупан износ који се може доделити одређује у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета у складу са прописима који уређују доделу државне помоћи, што значи да је дозвољена висина (интензитет) државне помоћи до 50% оправданих трошкова улагања за велике привредне субјекте, до 60% за средње и до 70% оправданих трошкова за мале привредне субјекте, у складу са чланом 8. Уредбе;

- се ради о додели средстава за почетна инвестициона улагања (земљиште, закуп, опрема) и нова радна места повезана са почетним улагањем, у складу са чланом 9. став 1. тач. 1) и 2) Уредбе;

- у случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима, што је прописано чланом 9. став 3. Уредбе;

- имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује микро, малим и средњим привредним субјектима, а у случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа, што је у складу са чланом 9. став 4. Уредбе;

- трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда су оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа, а у случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, што је у складу са чланом 9. став 5. Уредбе;

- трошкови који се не односе на набавку транспортних средстава и опреме се не сматрају оправданим трошковима са становништва регионалне инвестиционе државне помоћи, како је прописано чланом 9. став 6. Уредбе;

- оправдани трошкови улагања у нематеријална средства за велике привредне субјекте могу се признати у висини до 50% укупних вредности оправданих трошкова улагања, а за мале и средње привредне субјекте у висини до 100% оправданих трошкова улагања, што је у складу са чланом 10. став 2. Уредбе;

- радно место мора да буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године, од завршетка инвестиције, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 1) Уредбе;

- улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се неко радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места, сагласно члану 11. став 1. тачка 2) Уредбе;

- се достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не смањује у периоду од најмање пет година у случају великих привредних субјеката, односно три године у случају малих и средњих привредних субјеката од датума када је радно место први пут попуњено, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 3) Уредбе;

- је корисник средстава дужан да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, сагласно члану 14. став 1. Уредбе;

- инвеститор мора задржати делатност најмање пет година, што је у складу са чланом 14. став 2. Уредбе;

- право на учествовање у поступку доделе средстава имају инвеститори који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, на начин и под условима предвиђеним Програмом и Одлуком, што је у складу са чланом 14. став 3. Уредбе;

- је корисник средстава, након постизања пуне запослености, у складу са уговором о додели средстава, је дужан да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са прописима којима се уређују радни односи, у износи који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да су испуњени сви услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи садржани у одредбама чл. 7-14. Уредбе, уз напомену да се, у складу са чланом 14. став 4. Уредбе, регионална инвестициона државна помоћ не може доделити великим привредним субјектима, пре него што се не утврди да додела ове државне помоћи утиче на: 1) знатно повећање величине пројекта, или 2) знатно повећање укупног износа средстава које корисник улаже у пројекат, или 3) знатно повећање брзине реализације пројекта, или 4) реализацију пројекта, који без доделе државне помоћи не би могао да буде остварен.

Најзад, Комисија је оцењивала и Мету за подстицање конкурентности која се односи на доделу средстава за следеће оправдане трошкове: трошкове иновација – трошкови инструмената, трошкови уговорних истраживања, техничког знања и патената који су купљени и лиценцирани, саветодавне услуге, оперативни трошкови, израде техничке студије изводљивости; трошкове развоја кооператива, кластера, инкубатора – улагање у опремање, у зграде, имовину, трошкове запослених лица, канцеларија, оперативни трошкови, усавршавање и сл; трошкове повезане са добијањем различитих сертификата; трошкове проширења или изградње нових производних капацитета.

Комисија је утврдила да се наведена мера реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis*), која су прописана чл. 95-97. Уредбе. Наиме, у складу са чланом 95д Уредбе, одлуку о оправданости доделе *de minimis* државне помоћи доноси давалац и нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености.

У вези са тим, Комисија упућује на обавезу примене чл. 95-97. Уредбе при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* државне помоћи дужан да:

- затражи од корисника *de minimis* државне помоћи да га, у писаној форми, обавести о свакој другој *de minimis* државној помоћи која му је додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године,

- у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује,

- може да додели нову *de minimis* државну помоћ у складу са Уредбом тек након што утврди да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је

примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом,

- у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима de minimis државне помоћи,

- води евиденцију о додељеној de minimis државне помоћи по појединачним корисницима de minimis државне помоћи, чува податке и документа о додељеној de minimis државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на писани захтев Комисије достави све податке и документа о том.

На крају, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу, Посебном обрасцу и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Андријана Ђурчић

Доставити:

- Општини Трговиште
- Архиви