



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00113/1/2016-01  
Београд, 1. септембар 2016. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства рударства и енергетике, са седиштем у Београду, Немањина 22-26,

Комисија за контролу државне помоћи на 67. седници, одржаној 1. септембра 2016. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Уредбе о подстицајним мерама за производњу електричне енергије из обновљивих извора и из високоефикасне комбиноване производње електричне и топлотне енергије.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство рударства и енергетике поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 401-00-289/2016-06 од 8. јуна 2016. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уредба о подстицајним мерама за производњу електричне енергије из обновљивих извора и из високоефикасне комбиноване производње електричне и топлотне енергије („Службени гласник РС“, број 56/16), која је усвојена на седници Владе одржане 13. јула 2016. године (у даљем тексту: Уредбе о подстицајним мерама).

2. Опис Уредбе о подстицајним мерама:

Уредбом о подстицајним мерама се предвиђа подстицање производње електричне енергије из обновљивих извора енергије и високо ефикасне когенерације.

## 2.1. Правни основ за доделу државне помоћи:

Правни основ за доделу државне помоћи су сама Уредба о подстицајним мерама и члан 80. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/14).

## 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Министарство рударства и енергетике (у даљем тексту: Министарство).

## 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су повлашћени произвођачи електричне енергије.

## 2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи износи од 501 до 1000 корисника.

## 2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

## 2.6. Планирани износи државне помоћи:

Укупан Планирани износ државне помоћи је 12,3 милијарде динара, и то по годинама :

- 3,7 милијарде динара у 2016. години;
- 4,1 милијарде динара у 2017. години;
- 4,5 милијарде динара у 2018. години.

Процењени нето износи државне помоћи за подстицање повлашћених произвођача електричне енергије у наведеним годинама одређени су као разлика између износа који се плаћа за произведену електричну енергију повлашћеним произвођачима и износа који гарантовани снабдевач плаћа за исту количину енергије на тржишту електричне енергије. Крајњи корисници кроз своје рачуне о испоруци електричне енергије плаћају накнаду, чија висина је уврћена тако да се покрије разлика између износа „фид-ин“ тарифе и „тржишне„ цене по којој гарантовани снабдевач набавља енергију.

## 2.7. Циљ и намена државне помоћи:

Циљ Уредбе о подстицајним мерама је додела средстава подстицаја производње електричне енергије из обновљивих извора енергије и високо ефикасне когенерације, чиме би се омогућиле инвестиције у области обновљивих извора енергије и достизања обавезујућег удела обновљивих извора енергије од 27% у бруто финалној потрошњи који предвиђа Национални акциони план за коришћење обновљивих извора енергије

(„Службени гласник РС“, број 53/13) и Одлука Министарског савета Енергетске заједнице из 2012. године.

### 3. Одлука Комисије:

Министарство рударства и енергетике је Дописом Број: 401-00-289/2016-06 од 8. јуна 2016. године доставило Комисији на одлучивање Општи образац пријаве државне помоћи и Предлог уредбе о подстицајним мерама за производњу електричне енергије из обновљивих извора и из високоефикасне комбиноване производње електричне и топлотне енергије, на основу кога се средства додељују.

Даљим информисањем, Комисија је закључила да је Влада Републике Србије на седници одржаној 13. јуна 2016. године у Београду усвојила Уредбу о подстицајним мерама и да је иста ступила на снагу 16. јуна 2016. године.

Комисија је најпре утврдила да се ради о државној помоћи, у складу са чланом 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), односно да Уредба о подстицајним мерама представља основ за доделу државне помоћи, јер се ради о стварном или потенцијалном јавном расходу, или умањеном остварењу јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је закључила да је у питању шема државне помоћи (члан 12. став 2. Закона).

Сагласно члану 11. став 1. Закона давалац државне помоћи је био обавезан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. Такође, чланом 9. тачком 2) Закона, Комисија је овлашћена да у поступку накнадне контроле одлучује о дозвољености државне помоћи, док је чланом 16. став 1. Закона прописано да Комисија започиње поступак накнадне контроле на основу сопствених информација, или информација добијених из других извора, које указују да се ради о државној помоћи која је додељена, односно која се користи или је коришћена супротно одредбама Закона.

С тим у вези, Комисија је Закључком број: 401-00-00113/2016-01 од 28. јула 2016. године покренула поступак накнадне контроле.

На 67. седници, одржаној 1. септембра 2016. године, Комисија је утврдила да се средства на основу Уредбе о подстицајним мерама средства одобравају за подстицање производње електричне енергије из обновљивих извора енергије и високо ефикасне когенерације, Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели оперативне државне помоћи за производњу енергије из обновљивих извора енергије превиђену чланом 40. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), којима се наведена државна помоћ може доделити уколико не постоји обавезни стандард у Републици Србији у погледу учешћа енергије из обновљивих извора за индивидуалне привредне субјекте.

Даље, према члану 43. Уредбе, оперативна државна помоћ може да се додели:

- за разлику између трошкова производње енергије из обновљивих извора и тржишне цене тог облика енергије и односи се на производњу енергије из обновљивих извора са циљем продаје на тржишту и за сопствену потрошњу привредног субјекта;

- само до завршетка процеса амортизације предметне инвестиције и не сме бити већа од трошкова те инвестиције. Приликом одређивања износа оперативне државне помоћи, свака државна помоћ додељена привредном субјекту за улагање у ново постројење мора да се одузме од производних трошкова.

Члан 47. Уредбе омогућава доделу оперативне државне помоћи за когенерацију привредним субјектима који снабдевају тржиште преко дистрибутивне мреже електричном и топлотном енергијом, када су трошкови производње те енергије изнад њихове тржишне цене, као и за индустријско коришћење комбиноване производње електричне и топлотне енергије ако је производна цена једне јединице енергије уз коришћење те технологије већа од тржишне цене једне јединице класичне енергије.

Имајући у виду наведено, Комисија је приликом одлучивања узела у обзир да:

- су корисници државне помоћи повлашћени произвођачи електричне енергије;
- статус повлашћених произвођача електричне енергије, у складу са Уредбом о условима и поступку стицања статуса повлашћеног произвођача електричне енергије („Службени гласник РС“, број 56/16), могу стећи правна лица и предузетници који обављају енергетску делатност производње електричне енергије у следећим врстама електрана: хидроелектране инсталисане снаге до 30 MW, хидроелектране на постојећој инфраструктури инсталисане снаге до 30 MW, електрани на биомасу, електрани на биогаз, електрани на биогаз животињског порекла, електрани на депонијски гас и гас из постројења за третман комуналних депонијских вода, електрани на ветар, електрани на енергију сунчевог зрачења, геотермалној електрани, електрани на отпад, електрани за комбиновану производњу на угаљ (уколико остварује укупни годишњи степен корисности већи од одговарајуће вредности наведене у табели из поменуте уредбе) и електрани за комбиновану производњу на природни гас или отпадне технолошке гасове са органском фракцијом (уколико остварује укупни годишњи степен корисности већи од 85%);
- се средства додељују за подстицање производње електричне енергије из обновљивих извора енергије и високо ефикасне когенерације, чиме би се омогућиле инвестиције у области обновљивих извора енергије и достизања обавезујућег удела обновљивих извора енергије од 27% у бруто финалној потрошњи који предвиђа Национални акциони план за обновљиве изворе енергије из 2013. године и Одлука Министарског савета Енергетске заједнице из 2012. године;
- је процењени број корисника државне помоћи од 501 до 1000 корисника;
- је инструмент доделе државне помоћи субвенција, а укупан планирани износ државне помоћи је 12,3 милијарде динара;
- израчунавање оправданих трошкова није могуће применити на већину електрана које користе обновљиве изворе енергије, концепт мера подстицаја заснива се на отплати просечне инвестиције за 12 година, узимајући у обзир финансијске услове за инвестирање у обновљиве изворе енергије у Републици Србији;
- су висине државне помоћи су висине подстицајне откупне цене електричне енергије, и зависе од технологије коју повлашћени произвођачи користе за

производњу електричне енергије из обновљивих извора енергије и високоефикасној комбинованој производњи електричне и топлотне енергије;

- се подстицајне откупне цене могу доделити само до завршетка процеса амортизације предметне инвестиције и не сме бити већа од трошкова те инвестиције.

С обзиром на наведено, Комисија сматра да Уредба о подстицајним мерама испуњава услове предвиђене чл.40,43. и 47. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
  
**Андријана Турчић**

Достављено:

- Министарству рударства и енергетике
- Архиви