



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ**  
**ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 401-00-00080/2018-01  
Београд, 29. мај 2018. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09), и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Градске управе Града Лесковца, Пана Ђукића 6-11, Лесковац,

Комисија за контролу државне помоћи на 116. седници, одржаној 29. маја 2018. године, доноси

### **Р Е Ш Е Њ Е**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује привредном друштву „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац, са седиштем у Лесковцу, Светозара Марковића број 4, матични број: 21347493, ради реализације инвестиционог пројекта.

2. Ово Решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Градска управа Града Лесковца доставила је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи број: 591/2018-III од 9. маја 2018. године, са Предлогом уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини непосредном погодбом без накнаде, који ће се закључити између Града Лесковца и „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац, са седиштем у Лесковцу, Светозара Марковића број 4, матични број: 21347493, ради реализације инвестиционог пројекта, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и следећом документацијом:

-Закључак Градског већа, број 061-6/18-II од 23. априла 2018. године;

-Елаборат о оправданости отуђења грађевинског земљишта у власништву града без накнаде непосредном погодбом инвеститору „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац за изградњу фабрике (у даљем тексту: Елаборат);

- Одлука о усвајању Елабората о оправданости отуђења грађевинског земљишта у власништву града без накнаде непосредном погодбом инвеститору „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац за изградњу фабрике;

-Писмо о намерама упућено градоначелнику Лесковца (заведено под бројем: 4535/2017-IV од 3. новембра 2017. године);

-Писана изјава корисника државне помоћи, да ли је и по ком основу већ примио државну помоћ по основу истих оправданих трошкова;

-Пословни план „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац.

Наведена документа чине потпуну пријаву државне помоћи у смислу члана 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон) (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве је Предлог уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини непосредном погодбом без накнаде, који ће се закључити између Града Лесковца и „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац, са седиштем у Лесковцу, Светозара Марковића број 4, матични број: 21347493, ради реализације инвестиционог пројекта, док ће, по закључењу, Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини непосредном погодбом без накнаде, који се закључује између Града Лесковца и „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац, са седиштем у Лесковцу, Светозара Марковића број 4, матични број: 21347493, ради реализације инвестиционог пројекта (у даљем тексту: Уговор), представљати основ за доделу државне помоћи, који ће у свом одлучивању о дозвољености доделе државне помоћи, Комисија узети у обзир.

## 2. Опис државне помоћи:

### 2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у: члану 99. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр.72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13- одлука УС, 98/13-одлука УС, 132/14 и 145/14) и Уредби о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17 и 30/18).

### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Град Лесковац (у даљем тексту: Давалац).

### 2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац, са седиштем у Лесковцу, Светозара Марковића број 4, ПИБ 110412663, матични број: 21347493 (у даљем тексту: Корисник). Корисник обавља претежну делатност производње опреме за повезивање жица и каблова са шифром делатности: 2733.

### 2.4. Период у којем се државна помоћ додељује:

Предвиђено је да се државна помоћ додели једнократно у текућој календарској години.

## 2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је отуђење неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Града Лесковца без накнаде.

## 2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан износ државне помоћи представља процењену тржишну цену грађевинског земљишта која износи 123.952.299,77 динара.

## 2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 4,16% и израчуната је у односу на оправдане трошкове улагања у материјалну и нематеријалну имовину.

## 2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Средства се додељују ради реализације инвестиционог пројекта чији је примарни циљ отпочињање производње и запошљавање најмање 2000 нових радника на неодређено време.

## 2.9. Опис Уговора:

-Предмет Уговора је отуђење неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини града Лесковца, и то катастарске парцеле бр. 15029/5, у КО Лесковац, површине 5 хектара, 98 ара и 39 m<sup>2</sup> (у даљем тексту: Парцела), ради реализације пројекта изградње нових производних објеката који су у функцији реализације инвестиционог пројекта, односно улагања у материјалну и нематеријалну имовину у циљу реализације инвестиционог пројекта, а у свему у складу са Бизнис планом;

-Парцела се налази у зони грађевинског земљишта у обухвату ПГР 16, блок 85 – целина 4а са наменом привређивање (мала и средња предузећа, индустријска производња (лака индустрија), складишта, сервиси, услужне и комерцијалне делатности, мешовито пословање) у оквиру северне радне зоне-привредни комплекси, нова „Зелена“ зона/западни део;

-Парцела је неизграђено грађевинско земљиште, а трошкови прикључака на комуналну и другу инфраструктуру као и накнаде и таксе падају на терет Корисника;

-Тржишна вредност Парцеле, према процени Министарства финансија Републике Србије - Пореска управа - Филијала Лесковац број 000-464-08-01154/2017-J0066/90-76/17 од 28. августа 2017. године износи 2.071,43 динара/м<sup>2</sup> што укупно износи 123.952.299,77 динара, а како је очекивани износ увећања јавних прихода већи од процењене тржишне вредности Парцеле, тако да се процењени јавни приходи града Лесковца по основу реализације пројекта, односно инвестиције, у периоду од 5 година од почетка реализације пројекта, односно инвестиције, увећавају за 2.517.073,00 евра, односно 300.068.873,00 динара, то се тржишна вредност цене умањује за 123.952.299,77 динара и Парцела отуђује без накнаде;

-Уговор предвиђа да Корисник прибавља Парцелу, непосредном погодбом без накнаде, под следећим условима:

1. Да у року од 36 месеци од дана овере овог уговора изгради производни објекат за обављање производње опреме за аутомобиле у складу са Елаборатом на који је сагласност дала Влада Републике Србије и који је саставни део овог Уговора и уложи најмање 25.000.000. евра у основна средства, односно да изврши улагање у материјалну и нематеријалну имовину у циљу реализације инвестиционог пројекта, а у свему у складу са Бизнис планом,

2. Да, у року од 36 месеци од дана овере Уговора, запосли најмање 2.000 запослених на неодређено време и да тај број новозапослених радника на неодређено време задржи у року од 5 година од дана постизања пуне запослености,

3. Да обезбеди да увећање јавних прихода града Лесковца у периоду од 5 година од овере Уговора, буде најмање у износу процењене тржишне вредности грађевинског земљишта које се отуђује а која износи 123.952.299,77 динара,

4. Да у року од 45 дана од дана овере Уговора, као средство обезбеђења за неиспуњење или неблаговремено испуњење уговорних обавеза, отуђиоцу преда безусловну банкарску гаранцију на „први позив“ издату од стране пословне банке која је регистрована на територији Републике Србије на износ од 123.952.299,77 динара, са периодом важења од најмање пет година од дана издавања банкарске гаранције. У случају недостављања банкарске гаранције у року од 45 дана од дана овере овог уговора, сматра се да Уговор није ни закључен и да Уговор не производи правна дејства,

5. Да, уз банкарску гаранцију, достави и две бланко соло менице, потписане од стране законског заступника стицаоца, регистроване у Народној банци Србије. Менице ће служити само као обезбеђење за наплату евентуалне законске затезне камате која настане у складу са важећим прописима,

6. Да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ. У смислу контроле државне помоћи, оправдани трошкови се посматрају у односу на инвестициону структуру дату у Бизнис плану, при чему се за оправдане трошкове улагања узима само улагање у нову опрему;

-Корисник се обавезује да инвестиције и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији града Лесковца најмање пет година од завршетка инвестиционог пројекта;

-Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година;

-Корисник ће подносити граду Лесковцу извештај независног овлашћеног ревизора, који поседује осигурање од професионалне одговорности, о испуњености обавезе запослења и увећања јавних прихода у складу са ставом 1. тач. 2. и 3. овог члана уговора, за сваку годину у наредних 5 година. Уколико Корисник не поднесе извештај ревизора до 30. априла текуће године за претходну годину, Давалац може ангажовати ревизора о трошку Корисника и тај износ наплатити из износа банкарске гаранције;

-Уколико Корисник не испуни или неблаговремено испуни неку од својих обавеза, Давалац ће му послати писани позив да ту обавезу испуни у накнадном року од 30 дана. У случају да Корисник предметну обавезу не испуни ни у накнадном року, Давалац ће искључиво имати право да се наплати из банкарске гаранције у сразмерном износу у односу на обавезу коју Корисник није испунио;

-Корисник има обавезу да поднесе овај уговор сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава;

-Уколико Корисник не заврши изградњу производног објекта у роковима предвиђеним Уговором, из разлога који му се не могу приписати у кривицу, Корисник је овлашћен да тражи продужење рока за изградњу производног објекта;

-Давалац ће одобрити предлог за продужење рока изградње, ако за то постоје оправдани разлози, о чему је Корисник дужан да пружи доказе;

-Корисник је дужан да обавести Давалоца о разлозима за продужење рока изградње, најкасније 15 дана пре истека рока за изградњу производног објекта;

-Уговорне стране сагласно констатују да неиспуњење неке од обавеза Давалоца из члана 6. Уговора представљају оправдане разлоге за продужење рока за изградњу производног објекта, без утицаја на било које друге оправдане разлоге за продужење рока за изградњу који могу постојати у складу са ставовима 1. и 2. истог члана.

### 3. Одлука Комисије:

На 116. седници Комисије, одржаној 29. маја 2018. године, Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора, при чему је утврдила да Уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Сходно наведеној дефиницији Комисија је утврдила да:

-је предвиђена додела јавних средстава, односно да се у конкретном случају ради о умањењу локалних изворних прихода будући да је Град Лесковац одобрио отуђење грађевинског земљишта у јавној својини Града Лесковца без накнаде;

-се средства додељују само одређеном кориснику - „*Aptiv Packard*“ д.о.о. Лесковац, са седиштем у Лесковцу, Светозара Марковића број 4, матични број: 21347493;

-се Кориснику омогућава стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту;

-је Корисник остварио економску предност која се огледа кроз доделу средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која Корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику.

Поред тога, Комисија је утврдила да се у конкретном случају ради о индивидуалној државној помоћи сагласно члану 12. став 3. тачка 1) Закона. Наиме, овим чланом је дефинисано да је индивидуална државна помоћ помоћ која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су наведени чланови испуњени,

као и члан 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Анализирајући достављену Пријаву, а узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализација инвестиционог пројекта (инвестициони пројекат садржи улагање у набавку земљишта и његово опремање, изградњу објеката, нове опреме, као и улагање у нематеријалну имовину, уз запошљавање 2.000 нових радника на неодређено време у периоду од три године рачунајући од дана закључења Уговора), Комисија сматра да је, у смислу дефиниције почетног улагања, наведено у складу са чланом 2. став 1. тач. 10), 11) и 12) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Поред тога, Комисија сматра да Уговором предвиђена додела средстава представља државну помоћ која може бити дозвољена у складу са чланом 5. став 1. тачка 3) Закона, ради развоја одређених привредних подручја у Републици Србији.

Комисија је утврдила да је испуњен услов из члана 7. став 1. тачка 1) Уредбе. Наиме, Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Такође, Комисија сматра да је услов из члана 5. Уредбе, а који се односи на кумулацију државне помоћи, испуњен, будући да Корисник има обавезу да поднесе Уговор сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава.

Комисија је утврдила да је давалац државне помоћи утврдио висину (интензитет) државне помоћи у износ од 4,16% и то у односу на износ државне помоћи (процењена тржишна вредност грађевинског земљишта износи 123.952.299,77 динара, односно 1.039.751,40 евра према средњем курсу Народне банке Србије од 119,2134 РСД на дан процене Пореске управе – 28. август 2017. године) и висину улагања у материјалну и нематеријалну имовину (у висини од 25.000.000 евра, како је предвиђено Бизнис планом). На основу наведеног, Комисија закључује да је давалац државне помоћи поступио у складу са чланом 8. став 1. Уредбе.

Узимајући у обзир да је у Уговору наведено да су оправдани трошкови - трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину, односно да је Корисник у опису инвестиционог пројекта навео да инвестиционо улагање (набавка земљишта, изградња производног погона, улагање у материјалну и нематеријалну имовину), Комисија оцењује да је испуњен услов из члана 9. Уредбе.

Будући да је Уговором предвиђено да ће Корисник извршити и улагања у нематеријалну имовину куповином имовине од трећих лица по тржишним условима, чији ће бити искључиви корисник и на коју ће обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима, као и да ће је исказивати у билансима стања најмање пет година, Комисија налази да је испуњен члан 10. Уредбе, а посебено имајући у виду и да је улагање у нематеријалну имовину мање од 50% укупних оправданих трошкова улагања.

Имајући у виду наведено, као и структуру оправданих трошкова и однос износа улагања и предвиђених зарада, Комисија сматра да је давалац државне помоћи поступио у

складу са чланом 12. Уредбе, односно да је изабрао најповољнији износ за израчунавање инвестиционе државне помоћи.

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени с обзиром на то да је Уговором предвиђено да Корисник финансира 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ, да је Корисник у обавези да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији Града Лесковац најмање пет година након завршетка инвестиционог пројекта, да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи, као и да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта.

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ  
Андрејана Вурчић



Достављено:

- Градској управи Града Лесковца
- Архиви