



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 198/1/2013-38  
Београд, 23. децембар 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Града Новог Сада – Градске управе за привреду, Руменачка 110А, Нови Сад,

Комисија за контролу државне помоћи на 62. седници, одржаној 23. децембра 2013. године, доноси

### **Р Е Ш Е Њ Е**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Акционог плана запошљавања Града Новог Сада за 2013. годину (у даљем тексту: Акциони план), и то за:

- 1.1. Програм финансирања стручног оспособљавања и запошљавања приправника,
- 1.2. Субвенције за отварање нових радних места и
- 1.3. Субвенције за samozapošljavanje.

2. Додела средстава за:

- 2.1. Организовање јавних радова од интереса за Град Нови Сад,
- 2.2. Програме додатних обука и образовања,
- 2.3. Сајмове запошљавања,
- 2.4. Универзитетску професионалну праксу студената и
- 2.5. Програм стручне праксе,

не односи се на државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Задужује се давалац државне помоћи да, приликом доделе државне помоћи мале вредности (*de minimis* државне помоћи), у писаној форми обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ), као и о износу државне помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи.

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

## Образложење

### 1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Градска управа за привреду Града Новог Сада је поднела Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 284/2013-VII од 24. октобра 2013. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Акциони план.

Уз Акциони план достављено је Решење градоначелника Града Новог Сада Број: 3-234/2013-II од 28. маја 2013. године о изменама и допунама Акционог плана запошљавања Града Новог Сада за 2013. годину и Решење градоначелника Града Новог Сада Број: 3-322/2013-II од 1. августа 2013. године о изменама и допунама Акционог плана запошљавања Града Новог Сада за 2013. годину.

### 2. Опис Акционог плана:

Акциони план представља основни инструмент за спровођење активне политике запошљавања у 2013. години на територији Града Новог Сада.

Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10), и то: макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања, стање и токове на тржишту рада за 2013. годину, циљеве и приоритете политике запошљавања, програме и мере активне политике запошљавања за 2013. годину са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима, финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања, носиоце послова реализације Акционог плана, категорије теже запошљивих лица који имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања, индикаторе успешности реализације програма и мера и друге елементе.

Основни циљ политике запошљавања према Националном акционом плану запошљавања за 2013. годину је успостављање ефикасног, стабилног и одрживог тренда раста запослености, као и усклађивање политике запошљавања и институције тржишта рада са правним тековинама Европске уније.

Акционим планом се утврђују приоритети активне политике запошљавања за 2013. годину, а то су: реализовање програма стручног оспособљавања младих који први пут заснивају радни однос у струци, реализација универзитетске професионалне праксе студената завршних година факултета, отварање нових радних места и подстицање samozapošljavanja, усклађивање понуде и тражње на тржишту рада путем спровођења стручног усавршавања и стицања додатних знања, подстицање запошљавања теже запошљивих група незапослених лица кроз јавне радове, установљивање нових мера за смањење незапослености и унапређење социјалног дијалога на територији Града Новог Сада.

Програми и мере активне политике запошљавања Града Новог Сада који ће се реализовати у циљу повећања запослености и смањења незапослености у 2013. години су:

-Програм финансирања стручног оспособљавања и запошљавања приправника,

- Субвенције за отварање нових радних места,
- Субвенције за samozapošljavanje,
- Организовање јавних радова од интереса за Град Нови Сад,
- Програми додатне обуке и образовања,
- Сајмови запошљавања,
- Универзитетска професионална пракса студената и
- Програм стручне праксе.

Ради реализације наведених програма и мера, у складу са Акционим планом, Градска управа за привреду Града Новог Сада је објавила:

- Јавни позив послодавцима за учешће у програму стручног оспособљавања и запошљавања приправника на територији Града Новог Сада у 2013. години,
- Јавни позив послодавцима за доделу субвенције за отварање нових радних места на територији Града Новог Сада у 2013. години,
- Јавни позив незапосленим лицима за доделу субвенције за samozapošljavanje на територији Града Новог Сада у 2013. години,
- Јавни позив за организовање спровођења Јавних радова од интереса за Град Нови Сад у 2013. години и
- Јавни позив за реализацију програма стручна пракса на територији Града Новог Сада у 2013. години.

#### 2.1. Правни основ за доношење Акционог плана:

Правни основ за доношење Акционог плана садржан је у члану 47. став 1. тачка 20. Статута Града Новог Сада - пречишћен текст („Службени лист Града Новог Сада“, број 43/08) и члану 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10).

#### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Град Нови Сад.

#### 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су послодавци (правна лица, предузетници, установе, друге организације и остали послодавци) чије је седиште на територији Града Новог Сада, незапослена лица која се воде на евиденцији Националне службе за запошљавање која су завршила обуку за започињање сопственог посла.

#### 2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је од 51 до 100.

#### 2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

#### 2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје током 2013. године.

#### 2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупна средства за спровођење мера из Акционог плана планирана су у износу од 88.110.000,00 динара, од чега је укупно 53.176.000,00 динара планирани износ државне помоћи, намењене за:

- Програм финансирања стручног оспособљавања и запошљавања приправника у износу од 40.176.000,00 динара
- Субвенције за отварање нових радних места у износу од 10.000.000,00 динара и-
- Субвенције за samozapošljavanje у износу од 3.000.000,00 динара.

#### 2.8. Циљ доделе државне помоћи:

Доделом државне помоћи остварује се повећање запослености и смањење незапослености у 2013. години.

#### 3. Одлука Комисије:

Комисија је Закључком Број: 198/2013-38 од 11. децембра 2013. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Акционог плана.

Комисија је на 62. седници, одржаној 23. децембра 2013. године, анализирали Акциони план, Решење градоначелника Града Новог Сада Број: 3-234/2013-II од 28. маја 2013. године о изменама и допунама Акционог плана запошљавања Града Новог Сада за 2013. годину и Решење градоначелника Града Новог Сада Број: 3-322/2013-II од 1. августа 2013. године о изменама и допунама Акционог плана запошљавања Града Новог Сада за 2013. годину.

Комисија је разматрала Акционим планом предвиђене програме и мере: Програм финансирања стручног оспособљавања и запошљавања приправника, Субвенције за отварање нових радних места и Субвенције за samozapošljavanje.

Комисија је утврдила да се ради о државној помоћи мале вредности (de minimis државна помоћ), односно о државној помоћи коју није могуће доделити по правилима за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи (члан 95. став 1. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13) (у даљем тексту: Уредба).

Комисија је утврдила да се средства додељују за стручно оспособљавање и запошљавање приправника, за запошљавање незапослених лица која се воде на евиденцији Националне службе за запошљавање на новоствореним радним местима, као и ради оснивања радње или привредног друштва, уколико оснивач заснива у њему радни однос. Такође, средства се неће додељивати за обављање делатности у експлоатацији угља, примарне пољопривредне производње, такси превоза, мењачница, коцкања и клађења и сл. (члан 95. став 2. Уредбе).

Из достављене документације произлази да је укупан планирани износ државне помоћи 53.176.000,00 динара, од чега је планирана државна помоћ за појединачне кориснике намењена за: запошљавање приправника у износу од 36.000,00 динара,

отварање нових радних места у износу од 200.000,00 динара и samozapoшљавање у износу до 300.000,00 динара.

Узимајући у обзир висину државне помоћи планирану за појединачне кориснике, Комисија је закључила да је испуњен услов из члана 96. став 1. Уредбе, којим је прописано да се државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ) може доделити појединачном привредном субјекту у износу до 200.000 евра у динарској противвредности, у било ком периоду у току три узастопне фискалне године.

Одлуку о оправданости доделе *de minimis* државне помоћи Комисија је донела узимајући у обзир да ће реализацијом Акционог плана доћи до: повећања запослености, односно успостављања стабилног и одрживог тренда раста запослености, подршке страним директним инвестицијама, подршке предузетништву и унапређењу финансијских подстицаја, стабилног раста запослености, раста продуктивности, спречавања искључености са тржишта рада, отварања нових радних места, спречавања рада у сивој економији, већег улагања у људски капитал, подстицања социјалне инклузије на тржишту рада и повећања продуктивности.

Комисија је узела у обзир и то да категорије теже запошљивих лица, као што су особе са инвалидитетом, Роми, избегла и интерно расељена лица, дугорочно незапослена лица и неквалификована и нискоквалификована лица у 2013. години имају приоритет за запошљавање и укључивање у мере активне политике запошљавања.

Анализирајући Акционим планом предвиђену доделу средстава за: Организовање јавних радова од интереса за Град Нови Сад, Програме додатних обука и образовања, Сајмове, Универзитетску професионалну праксу студената и Програм стручне праксе Комисија је закључила да се додела средстава за њихову реализацију не односи на државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона.

Наиме, с обзиром на то да ће се јавни радови организовати у областима:

- социјалним, хуманитарним, културним и другим делатностима,
- одржавања и обнављања јавне инфраструктуре,
- одржавања и заштите животне средине и природе,
- од општег интереса који не спадају у редовну делатност јавног предузећа, односно јавно предузеће није у могућности да их обави.

Средстава предвиђена наведеним мерама намењена су за: зараде лица укључених у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада у периоду у ком трају јавни радови и трошкове спровођења јавних радова. Комисија је, такође узела у обзир и то да крајњу корист од ових радова имају становници града и закључила да корисници ових средстава нису корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона, јер не обављају делатности производње нити промета робе, нити пружају услуге на тржишту.

Даље, Комисија је анализирала и доделу средстава предвиђену Акционим планом, а која је намењена за: Програм додатних обука и образовања, Сајам запошљавања, Универзитетску професионалну праксу студената и Програм стручне праксе и утврдила је да су корисници наведених програма и мера физичка лица, односно, млади дугорочно незапослени и/или запослени са неодговарајућим знањима и вештинама, незапослени и студенти завршних година факултета Универзитета у Новом Саду. Такође, корисници су и лица која се без заснивања радног односа први пут стручно оспособљавају за самостални рад, за занимања за које су стекла одређену врсту и степен стручне спреме, ради стицања услова за полагање приправничког, односно стручног испита.

Узимајући у обзир да се ради о физичким лицима, Комисија сматра да ови корисници нису корисници државне помоћи у смислу члана 2. тачка 3) Закона, нити да се

доделом средстава овим лицима нарушава, нити постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, у смислу члану 2. тачка 1) Закона.

Тачком 3. изреке Решења, Комисија је задужила даваоца државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији достави копију докумената о додели те помоћи, у року од 15 дана од дана доделе (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе).

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ  
  
Инга Шушут-Ђурић  


Достављено:

- Градској управи за привреду Града Новог Сада
- Архиви