



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 23/3/2013-31  
Београд, 22. новембра 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 59. седници, одржаној 22. новембра 2013. године, доноси

#### РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује Информативном центру за пословну стандардизацију и сертификацију, из Новог Сада (у даљем тексту: Информативни центар).

2. Задужује се давалац државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ), као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи, у року од 15 дана од доделе, достави копију докумената о додели те помоћи.

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

#### Образложење:

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи мале вредности:

Аутономна Покрајина Војводина – Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) је подносилац пријаве државне помоћи.

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину, закључен између Стручне службе (401-59/2013 од 18. јануара 2013. године) и Информативног центра (I-01-01/2013 од 18. јануара 2013. године) (у даљем тексту: Уговор).

## 2. Опис Уговора:

Предмет Уговора је регулисање начина преноса новчаних средстава Информативном центру за финансирање расхода и издатака у 2013. години, из буџета Аутономне Покрајине Војводине са раздела 17. Стручне службе за реализацију Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, глава 1701 „Информативни центар за пословну стандардизацију и сертификацију“, за активност 03 Пословна стандардизација и сертификација, функционална класификација 411 - општи економски и комерцијални послови, извор финансирања 01 00 приходи из буџета и регулисање међусобних односа уговорних страна везаних за финансирање расхода и издатака Информативног центра у 2013. години.

### 2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у: члану 56. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), члану 8. Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист Аутономне Покрајине Војводине“, број 39/2012) и чл. 2. и 9. Одлуке о Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист Аутономне Покрајине Војводине“, бр. 31/04, 20/07, и 4/10).

### 2.2. Давалац државне помоћи мале вредности:

Давалац државне помоћи мале вредности је Стручна служба.

### 2.3. Корисник државне помоћи мале вредности:

Корисник државне помоћи мале вредности је Информативни центар.

### 2.4. Инструмент доделе државне помоћи мале вредности:

Инструмент доделе државне помоћи мале вредности је субвенција.

### 2.5. Укупан планирани износ државне помоћи мале вредности:

Укупан планирани износ државне помоћи мале вредности који се додељује Информативном центру за обављање делатности организације и реализације семинара и обука на тему имплементације стандарда у производњи (пружању услуга) износи 2.611.435,00 динара.

### 2.6. Планирано трајање државне помоћи мале вредности:

Планирано је да државна помоћ траје током 2013. године.

## 2.7. Циљ и намена државне помоћи мале вредности:

Државна помоћ мале вредности је намењена финансирању делатности организације и реализације семинара и обука на тему имплементације стандарда у производњи (пружању услуга), са циљем повећања конкурентности, пре свега малих и средњих предузећа (у даљем тексту: МСП).

## 3. Одлука Комисије:

У складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Стручна служба је доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-118/2013 од 18. јануара 2013. године (у даљем тексту: Пријава).

Уз Пријаву су достављени и: Уговор, Одлука Извршног већа Аутономне Покрајине Војводине о оснивању Информативног центра за пословну стандардизацију и сертификацију од 7. октобра 2009. године (у даљем тексту: Одлука о оснивању), Програм рада Информативног центра за пословну стандардизацију и сертификацију - БСЦ Информативног центра за 2013. годину (у даљем тексту: Програм рада), као и Финансијски план Информативног центра за пословну стандардизацију и сертификацију за 2013. годину (у даљем тексту: Финансијски план).

Узимајући у обзир да је Пријава достављена након што је Уговор закључен, што није у складу са чланом 11. ст. 1. и 2. Закона о контроли државне помоћи (у даљем тексту: Закон) Комисија је Закључком Број: 23/2013-31 од 29. марта 2013. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује Информативном центру.

У поступку накнадне контроле Комисија је утврдила да је Одлуком о оснивању дефинисано да су делатности Информативног центра: обрада података, израда базе података, истраживање и развој, консалтинг и менаџмент послови, инжењеринг, образовање одраслих и остало образовање, пружање саветодавних услуга и обука у области имплементације хармонизованих стандарда, изградња капацитета за оцењивање усаглашености и сертификација производа и особља, али и послови спољнотрговонског промета из области услуга у оквиру уписане делатности за коју је основан.

Одлуком о оснивању је, такође, предвиђено да се средства за рад Информативног центра обезбеђују из: буџета Аутономне Покрајине Војводине, непосредно од корисника, продајом услуга на тржишту, из донација и других извора.

Управни одбор Информативног центра, кога именује и разрешава оснивач доноси: статут, финансијски план, програм рада и одлуке о статусним променама, усваја извештај о пословању и завршни рачун, одлучује о коришћењу средстава, врши и друге послове.

Комисија је анализирала и Програм рада Информативног центра, који за 2013. годину предвиђа, између осталог, активности:

-окончање поступка акредитације Информативног центра у складу са захтевима стандарда ИСО 17 024/2012, који дефинише захтеве којима се осигурава да сертификациона тела за особе које обављају послове у шемама сертификације особа, раде на конзистентан, упоредив и поуздан начин, док се шема сертификације пројектује тако да обухвата оне захтеве који су потребни тржишту или их тржиште захтева;

-ширење корисничке мреже и мреже сарадничких специјализованих организација и експерата за потребе и захтеве корисника;

-развој нових „производа“, у складу са потребама тржишта, обуке које се односе на примену најновијих стандарда, као и развој консултантских услуга у вези са имплементацијом најновијих стандарда;

-организовање стручне конференције КОР 2013, чији је циљ да укаже на потребе и начине постизања конкурентности МСП као основних носилаца привредног развоја;

-покретање иницијативе за удруживање акредитованих лабораторија, односно изградња функционалне мреже акредитованих лабораторија, чиме би сектор МСП био у могућности да у врло кратком року сазна како да на најбржи начин изврши неопходна тестирања.

Увидом у Уговор, Комисија је утврдила да је Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист Аутономне Покрајине Војводине“, број 39/12), са раздела 17. Стручна служба за реализацију Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, глава 1701 „Информативни центар за пословну стандардизацију и сертификацију“, за активност 03 Пословна стандардизација и сертификација, функционална класификација 411 - општи економски и комерцијални послови, извор финансирања 01 00 приходи из буџета, планирано финансирање редовног пословања Информативног центра у 2013. години, у укупном износу од 20.347.150,12 динара.

Уговором је дефинисано да ће се пренос средстава (у укупном износу од 20.347.150,12 динара) вршити у складу са Финансијским планом.

Финансијским планом је утврђена намена средстава:

-износ од 14.927.615,12 динара за финансирање редовног рада Информативног центра,

-износ од 5.419.535,00 динара за финансирање делатности Информативног центра, од чега за финансирање делатности организације и реализације семинара и обука на тему имплементације стандарда у производњи (пружању услуга) износ од 2.611.435,00 динара.

Поступајући по члану 16. став 2. Закона, у даљем поступку накнадне контроле Комисија је Закључком Број: 23/1/2013-31 од 26. априла 2013. године наложила Стручној служби да достави додатне информације о томе: које делатности Информативног центра финансира, колики је износ финансирања сваке делатности појединачно, да ли на тржишту постоје конкуренти који пружају исте услуге и да ли су услуге намењене новооснованим или постојећим предузећима.

Дописом Број: 123-401-118/2013-2 од 4. јуна 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене информације.

Наиме, Стручна служба је навела да финансира основне делатности Информативног центра као што су: организација и реализација семинара - обука (информативних и едукативних) на тему имплементације стандарда у производњи (пружању услуга), са циљем повећања конкурентности домаћих производа (услуга) на домаћем, европском и међународном тржишту, пружање стручне помоћи при имплементацији стандарда и стручну припрему и израду едукативних материјала – брошура.

Стручна служба је додала и то да су у Финансијском плану планирана средства у укупном износу од 21.977.150,12 динара и то:

-из извора 01 00 - Приходи из буџета - 20.347.150,12 динара,

-из извора 03 00 - Социјални доприноси -1.130.00,00 динара и

-из извора 04 00 - Сопствени приходи - 500.000,00 динара.

Средства у укупном износу од 20.347.150,12 динара (извор 01 00 - Приходи из буџета Аутономне Покрајине Војводине) намењена су за:

-редован рад Информативног центра (зараде запослених, трошкови превоза запослених, стални трошкови тј. трошкови струје, грејања, закупа, телефона, материјала...) у износу од 14.927.615,12 динара и

-финансирање делатности Информативног центра у износу од 5.419.535,00 динара.

У оквиру финансирања делатности Информативног центра планирана су средства за:

- организацију и реализацију семинара, обука (информативних и едукативних) на тему имплементације стандарда у производњи, у износу од 2.611.435,00 динара,

- пружање стручне помоћи при имплементацији стандарда, у износу од 2.648.100,00 динара,

- припрему и израду едукативног материјала – брошура, у износу од 160.000,00 динара.

Стручна служба је навела да ће сопствени приходи, који ће се остварити у 2013. години бити поново усмерени ка реализацији програмских активности Информативног центра, са истим циљем – увођење стандарда у мала и средња предузећа.

Даље, из дописа Стручне службе произлази да на тржишту постоје конкуренти који пружају исте услуге, али да раде искључиво на профитном принципу, док је Информативни центар непрофитна организација, са врло јасном друштвено-одговорном улогом, те да због економске слабости малих и средњих привредних субјеката, овај центар пружа обуке и стандардизацију, јер без обука и (добровољне) примене националних, европских и међународних стандарда, МСП не би могла да опстану на тржишту. Информативни центар афирмише неопходност обука и стандардизације у сектору МСП, те да је једнако важно да и локалне самоуправе „прате“ модерне трендове у области управљања квалитетом у сопственом раду, јер без квалитетне управе, нема ни квалитетног привредног амбијента, наведено је у допису Стручне службе.

Стручна служба је, такође, одговорила и то да су услуге Информативног центра намењене како новооснованим, тако и постојећим предузећима, тако да се финансирањем делатности Информативног центра пружа подршка Влади Аутономне Покрајине Војводине да повећа привредни потенцијал Аутономне Покрајине Војводине, односно ниво запослености, имплементацију нових технолошких решења, повећа буџетски прилив и укључи привреда Аутономне Покрајине Војводине у токове глобалне привреде.

Имајући у виду наведено, Стручна служба је закључила да финансирање делатности Информативног центра нема карактер државне помоћи и да Информативни центар нема за циљ остварење добити на тржишту, већ пружање едукативних услуга, односно афирмацију обука и стандардизацију у сектору МСП.

У даљем поступку накнадне контроле, Комисија је утврдила да су јој за одлучивање потребни и други подаци, те је Закључком Број: 23/2/2013-31 од 31. јула 2013. године наложила Стручној служби да достави додатне информације о томе које делатности Информативног центра су економске (тржишне) делатности, а које делатности су некономске (нетржишне) делатности, да ли Информативни центар води одвојене рачуне за економске и некономске делатности и да ли сви привредни субјекти под једнаким условима могу да користе услуге Информативног центра.

Поступајући по налогу Комисије Стручна служба је у Допису Број: 123-401-118/2013-3 од 21. августа 2013. године навела да је Информативни центар непрофитна организација која све своје делатности реализује као некономске (нетржишне), те да нема потребе за вођењем два одвојена рачуна за економске и некономске делатности. Влада Аутономне Покрајине Војводине основала је Информативни центар са циљем да реализује Владине мере подршке развоју сектора МСП и подизања конкурентности кроз



имплементацију европских и међународних стандарда, ради несметаног укључивања домаћих предузећа у европске и међународне токове роба и услуга.

Стручна служба је прецизирала да Информативни центар послује преко два рачуна и три подрачуна (који се воде у консолидованом рачуну трезора) и то:

- рачун редовног пословања на који се уплаћују средства из извора 01 00 - Приходи из буџета Аутономне Покрајине Војводине и користи се за реализацију програмских активности Информативног центра,
- рачун сопствених прихода (рачун на који се уплаћују средства остварена на тржишту и немају карактер профита),
- подрачун донација ИПА Пројеката (који се завршава),
- подрачуна донација ИПА Пројеката (који почиње са реализацијом) и
- подрачун боловања.

Стручна служба је, такође, навела да сопствени приходи остварени на тржишту не представљају профит Информативног центра јер се поново усмеравају ка реализацији програмских активности Информативног центра са истим циљем – увођење стандарда у МСП, те да, сходно наведеном, Информативни центар нема за циљ остварење добити на тржишту, него је циљ пружање едукативних услуга, односно афирмација неопходности обука и стандардизације у сектору МСП.

Такође, Стручна служба је одговорила и то да сви привредни субјекти под једнаким (неекономским) условима користе услуге Информативног центра и да се поштује принцип једнаких услова за све, без било какве дискриминације, па и оне које се односе на цене услуга.

Ради додатног појашњења, Стручна служба је Дописом Број: 123-401-118/2013-4 од 9. октобра 2013. године проследила додатне информације које је, за Комисију, припремио Информативни центар. У предметном допису наведено је да је Информативни центар настао као резултат реализације програма „Шема пословне стандардизације и сертификације – БСЦ“ у оквиру Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине од 2004. – 2012. године, уз финансијску подршку Аустријске развојне агенције, те да је разлог за оснивање овог центра садржан у одређености Владе Аутономне Покрајине Војводине да пружа подршку МСП у области имплементације међународних, европских и националних стандарда ради повећања учешћа на тржишту. Такође, област стандардизације у укупној инфраструктури квалитета националне привреде спада у добровољну област, те имајући ово у виду Информативни центар је и замишљен као организација која ће ову област да учини доступном сектору МСП, због чега је Информативни центар задужен да у оквиру своје делатности реализује мере подршке Владе Аутономне Покрајине Војводине (као оснивача Информативног центра) сектору МСП, пружањем саветодавних услуга и обука у области имплементације националних, европских и међународних стандарда. Делатност Информативног центра је усмерена на унапређење и развој људских ресурса, подизање стручних компетенција које доприносе конкурентности привредних субјеката, као и незапослених лица која су на евиденцији Националне службе за запошљавање, што недвосмислено представља општи интерес Републике Србије, закључено је у допису.

Такође, наведено је и то да Информативни центар планира да током 2013. године реализује семинаре на тему: Управљање пројектима, Управљање ризицима, Обука за QS менаџере, SE означавање, НАССР систем администратор, Пословно понашање, FSSC 22000 система управљања квалитетом, Обука за пословође, Унапређење иновативних капацитета МСП и Персонални менаџмент.

У поступку прикупљања свих чињеница релевантних за одлучивање, Комисија је са интернет странице Информативног центра дошла до података да је тај центар у 2013. години организовао семинаре на тему:

-Управљање пројектом, који је организован у периоду од 3. до 5. јуна 2013. године, за који је котизација износила 15.000, 00 динара по полазнику;

-Енергетска ефикасност, који је организован од 12. до 14. јуна 2013. године, за који је котизација износила 15.000,00 динара по полазнику;

-Пословно понашање, који је организован од 10. до 11. јуна 2013. године, за који је котизација износила 10.000,00 динара по полазнику.

Из сопствених извора, Комисија је дошла до података да постоје и други привредни субјекти који пружају исте услуге на тржишту („EU BUILD d.o.o.“, из Београда, „Центар Пасивна кућа“, удружење правних и физичких лица, са седиштем у Новом саду, „Институт за истраживања и пројектовања у привреди“, из Београда и други).

Након што је утврђено да је Пријава потпуна и да су прикупљени сви подаци и информације потребни за одлучивање, Комисија је на 59. седници, одржаној 18. новембра 2013. године анализирао сву достављену документацију како би утврдила да ли је Информативни центар корисник државне помоћи, односно да ли су корисници услуга Информативног центра, корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Узимајући у обзир да Информативни центар наплаћује котизацију за похађање семинара и обука, а да на тржишту постоје конкуренти који пружају исте услуге, Комисија сматра да је Информативни центар корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Дакле, средства која се из буџета Аутономне Покрајине Војводине додељују Информативном центру за организацију и реализацију семинара и обука (информативних и едукативних), на тему имплементације стандарда у производњи, у износу од 2.611.435,00 динара, јесу државна помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона, јер је Информативни центар стекао повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је утврдила да се ради о државној помоћи коју није могуће доделити по правилима за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи, односно о државној помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), што је у складу са чланом 95. став 1. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10, 100/11 и 91/12) (у даљем тексту: Уредба).

Висина државне помоћи (износ од 2.611.435,00 динара) је у складу са чланом 96. став 1. Уредбе којим је прописано да се државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ) може доделити појединачном привредном субјекту у износу до 200.000 евра у динарској противвредности, у било ком периоду у току три узастопне фискалне године.

Узимајући у обзир да Информативни центар, као саставни део инфраструктуре квалитета Републике Србије, обављањем делатности за које је основан, доприноси убрзаној хармонизацији националних прописа са прописима Европске уније и да путем семинара и обука које спроводи, доприноси подизању свести о значају стандардизације за развој привреде, друштва и стандарда живота грађана Републике Србије, са циљем повећања конкурентности, пре свега МСП, Комисија оцењује да је оправдано доделити државну помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ) у складу са правилима која су утврђена чл. 95.- 97. Уредбе.

Чланом 2. Одлуке о оснивању предвиђено је да Информативни центар послује као установа са својством правног лица, као и то да се на оснивање, рад и организацију Информативног центра примењују прописи о јавним службама.

Чл. 2. и 3. Закона о јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 42/91, 71/94, 79/05 - др. закон, 81/2005 - испр. др. закон и 83/2005 - испр. др. закон) прописано је да се установе оснивају ради обављања делатности, односно послова којима се обезбеђује остваривања права грађана, односно задовољавање потреба грађана и организација утврђених законом и остваривања другог законом утврђеног интереса у области: образовања, науке, културе, физичке културе, ученичког и студентског стандарда, здравствене заштите, социјалне заштите, друштвене бриге о деци, социјалног осигурања, здравствене заштите животиња.

Анализирајући Програм рада и Одлуку о оснивању, Комисија закључује да су делатности: пружање стручне помоћи при имплементацији стандарда и стручна припрема и израда едукативног материјала - брошура, нетржишне (неекономске) делатности, из чега произлази да средства која се Уговором додељују Информативном центру, у износу од 14.927.615,12 динара, намењена за финансирање редовног рада (трошкови: зарада запослених, превоз запослених, стални режијски трошкови (струја, грејање, закуп, телефон), материјали и текуће одржавање опреме, едукација запослених и слично), као и средства која се додељују Информативном центру за обављање делатности пружања стручне помоћи при имплементацији стандарда, у износу од 2.648.100,00 динара и стручне припреме и израде едукативних материјала-брошура, у износу од 160.000,00 динара, нису државна помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона.

Дакле, с обзиром на то да Информативни центар послује као установа са својством правног лица, да се на оснивање, рад и организацију Информативног центра примењују прописи о јавним службама, као и то да делатности: пружање стручне помоћи при имплементацији стандарда и стручна припрема и израда едукативног материјала-брошура, представљају нетржишне (неекономске) делатности, додела средстава Информативном центру за редовно пословање, као и за обављање наведених нетржишних делатности не односи се на државну помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона.

Такође, Комисија је разматрала да ли су корисници услуга Информативног центра, односно полазници семинара и учесници обука (информативних и едукативних), на тему имплементације стандарда у производњи, корисници државне помоћи.

С тим у вези, Комисија је поређењем цена обука, односно котизација, које Информативни центар наплаћује за учешће на семинарима, са ценама истих или сличних услуга конкурената, закључила да су цене услуга Информативног центра незнатно повољније (ниже) у односу на цене конкурената, али и с обзиром на то да сви привредни субјекти под једнаким условима могу да користе услуге Информативног центра, односно да су цене услуга исте за све привредне субјекте, Комисија оцењује да корисници услуга Информативног центра нису корисници државне помоћи у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Тачком 3. изреке решења, Комисија је задужила подносиоца пријаве државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе).

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.



**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Инга Шупут-Ђурић

Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- Архиви