



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 170/2013-38  
Београд, 21. фебруара 2014. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. став 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10) у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Општине Пландиште, Војводе Путника 38,

Комисија за контролу државне помоћи, на 66. седници одржаној 21. фебруара 2014. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Јавног конкурса за доделу субвенције за почетна инвестициона улагања у 2014. - 2016. години.

2. Даном доношења овог решења престаје да важи Решење Комисије за контролу државне помоћи Број: 140/2013-38 од 22. новембра 2013. године.

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Општина Пландиште поднела је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 3-1/2013-II од 16. децембра 2013. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Предлог јавног конкурса за доделу субвенције за почетна инвестициона улагања у 2014. – 2016. години (у даљем тексту: Јавни конкурс).

2. Опис Јавног конкурса:

2.1. Правни основ за расписивање Јавног конкурса:

Правни основ за расписивање Јавног конкурса садржан је у Одлуци о буџету Општине Пландиште за 2014. годину („Службени лист општине Пландиште број 21/2013).

## 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи и предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи је Општина Пландиште.

## 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су велики привредни субјекти који послују у текстилној индустрији (шифра делатности: 1413-производња остале одеће).

## 2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је мањи од 10.

## 2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

## 2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од 1. јануара 2014. године до 31. децембра 2016. године.

## 2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 14.000.000,00 динара.

## 2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања.

## 2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Циљ доделе државне помоћи је развој текстилне индустрије Општине Пландиште, с обзиром на то да постоји одговарајућа неискоришћена инфраструктура-brownfield, што ће допринети смањењу стопе незапослености у овој општини.

Средства су намењена привредним субјектима ради започињања обављања нове, или проширења постојеће пословне делатности кроз суфинансирање трошкова трогодишњег закупа већ постојећег производног објекта, неопходног за обављање делатности.

## 3. Одлука Комисије:

Општина Пландиште је првобитно поднела Комисији Пријаву државне помоћи Број: 3-1/2013-II од 17. октобра 2013. године, са Општим образцем пријаве државне помоћи и Посебним образцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи.

Предмет те претходно поднете Пријаве и основ за доделу државне помоћи био је Предлог јавног конкурса за доделу субвенције за почетна инвестициона улагања у 2013. – 2016. години, а правни основ за доделу државне помоћи - Одлука о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Пландиште за 2013. годину (други допунски буџет) („Службени лист Општине Пландиште“, број 14/2013).

Решењем Број: 140/2013-38 од 22. новембра 2013. године, Комисија је одобрила доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, у складу са чл. 7.-14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13) (у даљем тексту: Уредба), која се додељује на основу Јавног конкурса за доделу субвенције за почетна инвестициона улагања у 2013. - 2016. години (у даљем тексту: Јавни конкурс у 2013-2016. години).

Због немогућности потенцијалних корисника државне помоћи да испуне услове предвиђене Јавним конкурсом у 2013-2016. години, Општина Пландиште је, сагласно члану 11. ст. 1. и 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), поднела Комисији нову Пријаву Број: 3-1/2013-II од 16. децембра 2013. године, чији је предмет додела државне помоћи на основу Јавног конкурса, а правни основ Одлука о буџету Општине Пландиште за 2014. годину („Службени лист Општине Пландиште“, број 21/2013).

Измене у Јавном конкурс у односу на Јавни конкурс у 2013-2016. години се односе на део Јавног конкурса под насловом: „II Услови“, тако да је у инвестиционом пројекту који привредно друштво треба да прикаже у пријави за доделу субвенције, минимална вредност улагања у наредне три године, смањена са 1.250.000 евра на 800.000 евра, а обавеза отварања нових радних места у истом периоду се односи на смањени број радних места са 100 на 80. Измена у Јавном конкурс у је и у томе што претходно наведене обавезе корисника субвенције, почињу да теку од дана доделе субвенције, док у Јавном конкурс у 2013-2016. години почињу да теку од дана закључења уговора. У осталим деловима Јавни конкурс је непромењен у односу на Јавни конкурс у 2013-2016. години.

За разлику од Општег обрасца пријаве државне помоћи, који је достављен по пријави државне помоћи од 17. октобра 2013. године, у коме је наведено да су корисници државне помоћи средњи привредни субјекти (тачка 3.1.1.), односно да висина (интензитет) помоћи износи 60% оправданих трошкова које би корисник имао (тачка 2.10.), у Обрасцу пријаве државне помоћи од 16. децембра 2013. године, као корисници су наведени велики привредни субјекти (тачка 3.1.1.), док је интензитет помоћи смањен на „50% оправданих трошкова које би корисник имао“ (тачка 2.10.). Под оправданим трошковима подразумевају се трошкови закупа постојећег производног објекта од стране корисника субвенција, у трајању од три године, што је идентично у тексту оба јавна конкурса.

Уз Пријаву су достављени Општи образац пријаве државне помоћи, Посебни образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајући прилози: Јавни конкурс, Потврда Општинске управе Општине Пландиште Број: 400-103/2013-02-IV од дана 15. октобра 2013. године о обезбеђеним средствима у буџету, као и Месечни статистички билтен Националне службе за запошљавање - Филијала Вршац – Извештајни месец септембар 2013. године.

Пријава је допуњена Дописом Општине Пландиште Број: 3-1/2013-II од дана 30. децембра 2013. године, уз коју су достављени: исправљени Општи образац пријаве државне помоћи, Потврда Општинске управе Општине Пландиште Број: 400-103/2013-02-IV од дана 30. децембра 2013. године о обезбеђеним средствима у буџету, као и Одлука Скупштине Општине Пландиште о буџету Општине Пландиште за 2014. годину од дана 20. децембра 2013. године.

Након што је утврђено да је Пријава потпуна, у смислу члана 2. тачка 4) Закона, Комисија је на 66. седници, одржаној 21. фебруара 2014. године, одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Јавног конкурса.

Комисија је утврдила да Јавни конкурс садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је, такође, утврдила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Разматрајући Пријаву, Комисија је, најпре, анализирао ко су корисници државне помоћи и која је намена за коју се средства додељују и том приликом утврдила да су средства намењена великим привредним субјектима за започињање обављања нове или проширење постојеће пословне делатности, односно за почетна улагања, која се, сагласно члану 2. тачка 10) Уредбе, дефинишу као улагања у материјалну и нематеријалну имовину и то у случају започињања обављања нове пословне делатности, проширења постојеће делатности и др.

Такође, средства се додељују привредним субјектима који послују у текстилној индустрији, као и привредним субјектима над којима није покренут стечајни, односно ликвидациони поступак, који нису били у блокади у претходних 12 месеци од дана подношења захтева и који уредно измирују обавезе по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање за запослене.

У складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе, дозвољена је додела регионалне инвестиционе државне помоћи за почетна улагања и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем, а сагласно ставу 2. истог члана Уредбе, ова врста државне помоћи не може да се додели привредним субјектима који обављају делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, као ни привредним субјектима у тешкоћама. У конкретном случају, Комисија је утврдила да је Јавни конкурс у складу са претходно наведеним одредбама члана 7. Уредбе.

Комисија је, даље, анализирао предвиђену висину (интензитет) државне помоћи. Имајући у виду да се средства додељују великим привредним субјектима, а да је планирана висина (интензитет) државне помоћи до 50% оправданих трошкова за почетна улагања (у материјалну имовину за започињање обављања нове или проширење постојеће пословне делатности), Комисија је утврдила да су, на тај начин, испуњени услови садржани у члану 8. став 1. Уредбе,

Затим је Комисија анализирао Пријаву и Јавни конкурс у делу који се односи на оправдане трошкове и том приликом утврдила да су, као оправдани трошкови, предвиђени трошкови закупа већ постојећих производних објеката неопходни за обављање делатности, у периоду од три године, што је у складу са чланом 9. став 1. Уредбе, којим је прописано да оправдани трошкови за доделу регионалне државне помоћи могу бити трошкови почетних инвестиционих улагања у материјалну и нематеријалну имовину, при чему трошкови закупа, сходно члану 2. тачка 11) Уредбе, представљају материјалну имовину.

Такође, с обзиром на то да је предвиђено да закуп производног објекта мора да траје најмање осам година од дана одобрења државне помоћи, Комисија је оценила да

су испуњени и услови прописани чланом 9. став 5. и чланом 14. став 2. Уредбе, који прописују да се закуп мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, односно да почетне инвестиције морају опстати у истом подручју најмање пет година након завршетка пројекта.

Даље, с обзиром на то да је предвиђени интезитет државне помоћи до 50% оправданих трошкова почетног инвестиционог улагања, да се средства не могу доделити привредним субјектима којима су већ исплаћена средства из буџета Републике или покрајине, за исте оправдане трошкове, као и то да је корисник дужан да у наредне три године, почев од дана одобрења субвенције, инвестира минимум 800.000 евра и отвори најмање 80 радних места, Комисија оцењује да је испуњен и услов из члана 14. став 1. Уредбе, којим је прописано да корисник регионалне инвестиционе државне помоћи мора да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ.

Приликом одлучивања о дозвољености државне помоћи, Комисија је ценила и то да је циљ доделе државне помоћи развој текстилне индустрије Општине Пландиште, с обзиром на то да постоји одговарајућа неискоришћена инфраструктура-brownfield, што ће допринети смањењу стопе незапослености у овој општини.

Имајући у виду наведено, Комисија је оценила да су испуњени услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, у складу са чл. 7.-14. Уредбе и да је на основу Јавног конкурса оправдано доделити државну помоћ привредним субјектима у области текстилне индустрије, ради започињања обављања нове или проширења постојеће пословне делатности.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Општини Пландиште
- Архиви