



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 46/2/2013-38
Београд, 11. децембар 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 61. седници, одржаној 11. децембра 2013. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се додела државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора Суботица „Business Incubator Subotica“, друштва са ограниченом одговорношћу Суботица (у даљем тексту: Пословни инкубатор).

2. Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење:

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина – Стручна служба за реализацију Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) је у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) доставила пријаву државне помоћи.

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину, који је закључен између Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине и Пословног инкубатора (у даљем тексту: Уговор).

2. Опис Уговора:

Предмет Уговора је пренос средстава и регулисање међусобних односа уговорних страна, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АПВ“, број 39/12) и Финансијским планом Стручне службе за 2013. годину, број: 402-16/2013 од 16. 1. 2013. године и број 123-402-35/2013 од 31. 1. 2013. године. Средства се преносе са раздела 17. буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину - Стручна служба за реализацију Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, активност 02. Пословни инкубатори, функционална класификација 411 - Општи економски и комерцијални послови, извор финансирања 01 00, Приходи из буџета, позиција 0678, економска класификација 465-остале дотације и трансфери.

2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у: члану 56. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), члану 8. Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АПВ“, број 39/2012), члану 2. Одлуке о Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ“, бр. 31/04, 20/07, 4/10 и 2/13), као и у прибављеном правном мишљењу Покрајинског јавног правобранилаштва Војводине број: М 43/13 од 18. фебруара 2013. године.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора, односно новооснована предузећа и предузетници.

2.4. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 18.167.147,94 динара и додељује се са нивоа:

- Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе у укупном износу од 5.500.000,00 динара, од чега за: припремне активности износ од 1.666.200,00 динара, активности обезбеђивања функционалног пословног простора и инфраструктуре износ од 1.668.800,00 динара, обезбеђивање стручних услуга, образовање и усавршавање износ од 505.000,00 динара, послове сарадње са институцијама и добављачима износ од 1.500.000,00 динара и маркетинг активности износ од 160.000,00 динара и пренета средства из 2012. године у износу од 7.147,94 динара и

- Града Суботице у укупном износу од 12.660.000,00 динара, од чега за: припремне активности износ од 7.126.034,00 динара, активности обезбеђивања функционалног пословног простора и инфраструктуре износ од 3.041.066,00 динара, обезбеђивање

стручних услуга, образовање и усавршавање износ од 934.000,00 динара, послове сарадње са институцијама и добављачима износ од 1.038.900,00 динара и маркетинг активности износ од 520.000,00 динара.

2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује станарима током три године боравка у Пословном инкубатору.

2.6. Циљ и намена доделе државне помоћи:

Државна помоћ је намењена суфинансирању програмских активности и трошкова редовног пословања Пословног инкубатора, како би својим корисницима (станарима) пружао пословни простор, опрему и услуге под повољним условима. На тај начин, Пословни инкубатор помаже станарима, односно новооснованим предузећима и предузетницима, да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор.

3. Одлука Комисије:

Стручна служба је доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-389/2013 од 18. фебруара 2013. године (у даљем тексту: Пријава).

Уз Пријаву је достављен и Општи образац пријаве државне помоћи и припадајући прилози: Уговор о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу Пословни инкубатор Суботица „Business Incubator Subotica”, из Суботице од 21. јуна 2006. године, закључен између: Општине Суботица, Регионалног центра за развој малих и средњих предузећа из Суботице, Фонда за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, Више техничке школе у Суботици и АТБ Север А.Д. из Суботице (у даљем тексту: Уговор о оснивању), План рада Пословног инкубатора Суботица „Business Incubator Subotica” – БИЗ д.о.о. за 2013. годину (у даљем тексту: План рада) и Уговор.

Поднета Пријава је допуњена дана 18. априла 2013. године, електронском поштом, достављањем коригованог Уговора и података о тачним планираним износима средстава по активностима који се додељују Пословном инкубатору.

Из достављене документације произлази да је Пословни инкубатор основан Уговором о оснивању 21. јуна 2006. године, а оснивачи су: Општина Суботица, Регионални центар за развој малих и средњих предузећа из Суботице, Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, Виша техничка школа у Суботици и АТБ Север А.Д. из Суботице.

Уговором о оснивању је предвиђено да оснивачи, у својству чланова друштва, оснивају Пословни инкубатор као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити.

Чланом 45. Уговора о оснивању предвиђено је да се добит, након измирења законских обавеза, не исплаћује члановима друштва, већ се реинвестира у даљи развој Пословног инкубатора.

Планом рада Пословног инкубатора за 2013. годину предвиђене су активности којима ће се Пословни инкубатор бавити у 2013. години, као и извори средстава којима ће се дате активности финансирати.

Наиме, Планом рада предвиђено је финансирање активности Пословног инкубатора у укупном износу од 21.867.147,94 динара, од чега:

- из буџета Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе укупан износ од 5.500.000,00 динара, за финансирање: припремних активности (1.666.200,00 динара), активности обезбеђивања функционалног пословног простора и инфраструктуре (1.668.800,00 динара), обезбеђивања стручних услуга, образовање и усавршавање (505.000,00 динара), послова сарадње са институцијама и добављачима (1.500.000,00 динара) и маркетинг активности (160.000,00 динара) и пренета средства из 2012. године у износу од 7.147,94 динара,

- из буџета Града Суботице износ од 12.660.000,00 динара и

- из сопствених прихода износ од 3.700.000,00 динара за финансирање предвиђених програмских активности Пословног инкубатора у 2013. години.

На основу Пријаве коју је поднела Стручна служба и узимајући у обзир да је Уговор закључен пре доношења одлуке Комисије (супротно члану 11. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), Комисија је Закључком Број: 46/2013-38 од 26. априла 2013. године покренула поступак накнадне контроле финансирања делатности Пословног инкубатора и наложила Стручној служби достављање додатних података и информација о томе: да ли на територији Града Суботице постоје привредни субјекти који пружају исте или сличне услуге које пружа Пословни инкубатор; које делатности Пословног инкубатора се финансирају и колики је износ финансирања сваке делатности појединачно; које услуге и по којим ценама Пословни инкубатор пружа станарима и колика је просечна цена закупа пословног простора на територији Града Суботице.

Дописом Број: 123-401-389/2013-1 од 14. јуна 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Наиме, Стручна служба је одговорила да је Пословни инкубатор једини инкубатор на територији Града Суботица и да не постоји ниједна друга фирма, организација, удружење или било ко други ко се бави истим послом.

Стручна служба је навела и то да је Пословни инкубатор предузеће основано са намером да подржи процес развоја предузећа, која се баве услужним и производним делатностима и подстиче њихову иновативност, како би се ниво успешности таквих компанија повећао. Само предузетници са одрживим пројектима могу да постану станари Пословног инкубатора, који ће им пружити више модела услуга, подршке и ресурса. У овом инкубатору тренутно ради 14 новоформираних компанија које су на стално расписаном конкурс за пословне идеје оцењене, од стране стручне комисије, као одрживе, чиме су стекле статус станара у инкубатору. Пословни инкубатор је непрофитна организација основана по узору на пословне инкубаторе у Европској унији и представља инструмент за јачање капацитета локалне заједнице, стварањем и јачањем како предузетничког духа, тако и самих предузетника, а крајњи циљ је отварање нових радних места, навела је Стручна служба у свом допису.

У основи система инкубације није профит, већ се корист изражава посредно, кроз повећане уплате у буџет Аутономне Покрајине Војводине од стране новооснованих компанија по основу пореза и доприноса на плате запослених и пореза на додату вредност, те је Пословни инкубатор ослобођен сваког вида конкуренције, јер нико други не може да

обезбеди сопствени опстанак на овај начин, због чега финансирање Пословног инкубатора не представља државну помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона, закључила је у свом допису Стручна служба.

Стручна служба је прецизирала да је за реализацију програмских активности Пословног инкубатора у 2013. години, из буџета Града Суботице, Аутономне Покрајине Војводине, као и из сопствених средстава, планиран укупан износ од 21.867.147,94 динара и то за:

- припремне активности укупан износ од 10.579.381,94 динара,
- обезбеђивање стручних услуга, образовање и усавршавање укупан износ од 1.739.000,00 динара,
- послове сарадње са институцијама и добављачима укупан износ од 3.598.900,00 динара,
- активности обезбеђивања функционалног пословног простора и инфраструктуре укупан износ од 5.159.866,00 динара и
- маркетинг укупан износ од 790.000,00 динара.

Пословни инкубатор пружа станарима закуп пословног простора којим располаже, тако што прве године не наплаћује станарину, друге године наплаћује станарину по цени од 0,8/1,0 евро у динарској противвредности (производни/канцеларијски), а треће године станарина износи 1,6/2,0 евра у динарској противвредности (производни/канцеларијски), по квадратном метру пословног простора, по средњем курсу Народне банке Србије на дан обрачуна. Остали трошкови комуналних услуга се рефундирају у истом износу, док се услуге едукација, консалтинга и мониторинга не наплаћују. Пословни инкубатор пружа формално организационо окружење са менаџментом, организује систем планирања, мониторинга и развоја станара, систем мерења учинка, организује тренинге и едукацију, укључујући и помоћ у припреми пословног плана, маркетинга, истраживања тржишта, помоћ у развоју техничке и друге документације, добијање одговарајућих сертификата и друго. Пословни инкубатор је објекат који се састоји од малих радних јединица и обезбеђује простор и подстицајни амбијент за предузетнике који су тек основали сопствено предузеће и почињу да раде. Током становања у инкубатору станари имају разне облике подршке, као што су тренинзи, едукација, пословни савети, правни и рачуноводствени савети, што подразумева знатно мање трошкове пословања и почетницима повећава шансе за опстанак на тржишту, сматра Стручна служба.

Стручна служба је одговорила и то да, према подацима једног од оснивача Пословног инкубатора, АТБ Север а.д. из Суботице, цена закупа производног простора износи 2 евра по квадратном метру, док је цена канцеларијског простора 2,5 евра по квадратном метру. Такође, према подацима „Skale green“ доо из Суботице, цена закупа канцеларијског простора у две етаже до 500 квадратних метара износи 3 евра по квадратном метру плус порез на додату вредност, док цена закупа производне хале до 600 метара квадратних износи 2 евра по квадратном метру плус порез на додату вредност.

Уз Допис Број: 123-401-389/2013-1 од 14. јуна 2013. године, Стручна служба је доставила и пример уговора о пословној сарадњи које Пословни инкубатор закључује са станарима и навела да у 2013. години планира да пружи услуге за четири нова станара.

У даљем поступку накнадне контроле Комисија је анализирали прикупљене податке и утврдила да су јој за одлучивање потребне и друге информације, те је Закључком Број: 46/1/2013-38 од 31. јула 2013. године наложила Стручној служби да достави додатне податке и информације о томе које делатности Пословни инкубатор обавља за потребе

корисника (станара), а које у своје име и за свој рачун и које делатности Пословног инкубатора су економске (тржишне), а које су неекономске (нетржишне).

Дописом Број: 123-401-389/2013-2 од 5. септембра 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Стручна служба је навела да Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља ниједну делатност, док за потребе станара обавља различите делатности, од којих је једна и издавање у закуп канцеларијског простора који се налази у седишту друштва. Пословни инкубатор по подстицајним ценама пружа пакет услуга корисницима/станарима инкубатора, и то:

-закуп пословног простора – канцеларије са употребом заједничких просторија (сала за састанке, кухиња и друге заједничке просторије);

-административне услуге – пријем поште, организација састанака, пријем позива и друго;

-употреба комуникационе инфраструктуре у седишту Пословног инкубатора у виду Интернет везе велике брзине и поузданости (HSIA), пројекционе опреме, опреме за видео конференције;

-пословно саветовање у циљу развоја пословања станара инкубатора;

-праћење развоја корисника/станара инкубатора.

Стручна служба је навела и то да ниједна делатност Пословног инкубатора није економска (тржишна), јер Пословни инкубатор нема ценовник услуга за привредне субјекте који нису станари тог инкубатора. Пословни инкубатор не пружа услуге никоме ко нема потписан уговор о пословној сарадњи, а овакав уговор је резултат комисијског одабира кандидата, тако да све делатности које се обављају за потребе станара су неекономске (нетржишне), навела је Стручна служба у свом допису.

Стручна служба је додатно појаснила да претежну делатност Пословног инкубатора представљају консултантске активности у вези са пословањем и осталим управљањем. Некомерцијалну активност Пословног инкубатора представља усмерење ка подршци новооснованим привредним друштвима из области информационо комуникационих технологија и креативне индустрије, у првим, критичним годинама пословања, путем успостављања уговорне сарадње, у циљу омогућавања напредовања и успешног развоја корисника и омогућавања његовог независног и самосталног пословања, након напуштања пословног инкубатора. Подршка се спроводи кроз тзв. процес „инкубација“ у којима новооснована друштва добијају попуст на коришћење услуга које пружа Пословни инкубатор, током три године периода „инкубације“. Циљ Пословног инкубатора је, да код својих станара, убрза развој новог производа/услуга и да повећа шансу за тржишни успех, тако што ће помоћи да предузетничку идеју преведу у успешан пословни модел, додала је Стручна служба у свом допису.

Након што је утврђено да је Пријава потпуна и да су прикупљени сви подаци и информације потребне за одлучивање, Комисија је на 61. седници, одржаној 11. децембра 2013. године, разматрала сву достављену документацију, како би утврдила да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи, као и да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Анализирајући све расположиве податке и информације Комисија је утврдила да:

- Пословни инкубатор представља сервисни центар који новооснованим предузећима и предузетницима (станарима) пружа пословни простор, опрему и услуге под повољним условима и на тај начин игра улогу катализатора између процеса оснивања и

развоја предузећа и помаже предузећима да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор;

- Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља ниједну делатност, већ све делатности које обавља су искључиво за потребе станара;

- станари Пословног инкубатора могу постати предузетници са одрживим пројектима, односно новоформиране компаније које стручна комисија, на стално расписаном конкурс за пословне идеје, оцени као одрживе;

- се међусобна права и обавезе Пословног инкубатора и станара регулишу уговорима о пословној сарадњи који се, по правилу, закључују на три године, током којих Пословни инкубатор обезбеђује станарима пословни простор и различите врсте консултантских и административних услуга, као и обуке и тренинге, чиме ствара окружење у коме станари имају много веће шансе за опстанак на тржишту и

- након три године боравка, станари напуштају Пословни инкубатор и започињу самостално учешће на тржишту.

С обзиром на то да се средства у укупном износу од 18.167.147,94 динара (од чега Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује износ од 5.500.000,00 динара и из пренетих средстава из 2012. године износ од 7.147,94 динара, а Град Суботица додељује средства у износу од 12.660.000,00 динара) преносе Пословном инкубатору, а да је Уговором о оснивању предвиђено да се Пословни инкубатор оснива као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити, Комисија је утврђивала да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Комисија је нарочито анализирила члан 10. Уговора о оснивању којим је дефинисано да је претежна делатност Пословног инкубатора, делатност 74140 – Консалтинг и менаџмент послови, док су неке од осталих делатности: услуге монтаже опреме коју извози, реекспорт, посредовање и заступање у промету роба и услуга, истраживачко-развојне услуге, услуге дистрибуције и пружање свих врста услуга за потребе страних фирми, услуге у области организовања међународних сајмова, сервисирање увезене опреме, прибављање и уступање страном лицу права индустријске својине, знања и искуства (know-how), консалтинг са међународним елементом, консигнациона продаје робе, опреме, материјала и делова, услуге рекламе, маркетинга и пропаганде са међународним елементом и друго.

Међутим, иако је Пословни инкубатор регистрован и за обављање тржишних делатности, Комисија је закључила и то да ниједну од делатности не обавља у своје име и за свој рачун, већ све делатности обавља за потребе станара, односно за сада једина делатност Пословног инкубатора је пружање услуга, односно помоћи станарима. Наиме, увидом у структуру средстава која се додељују Пословним инкубатору, Комисија је закључила да су средства намењена за покривање трошкова који су искључиво настали обављањем активности за потребе станара, те да су све користи и остварена добит од рада Пословног инкубатора усмерене на станаре инкубатора.

Имајући у виду наведено, Комисија је оценила да Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Одлучујући о томе да ли су станари корисници државне помоћи, Комисија је узела у обзир да Пословни инкубатор пружа станарима услугу издавања пословног простора под повољнијим условима, односно под условима које станари не би могли да добију на тржишту. Пословни инкубатор пружа станарима и велики број саветодавних, административних, едукативних и других услуга, као што су: административне услуге

(пријем поште, организација састанака, пријем позива), употреба комуникационе инфраструктуре у седишту Пословног инкубатора кроз интернет везе и кроз употребу пројекционе опреме и опреме за видео конференције, пословно саветовање и праћење развоја корисника/станара инкубатора, такође под повољнијим условима или бесплатно.

С обзиром на наведено, Комисија је оценила да станари (корисници услуга) Пословног инкубатора јесу корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Дакле, коришћењем наведених услуга, станари Пословног инкубатора су стекли повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту (члан 2. тачка 1) Закона).

Имајући у виду да Пословни инкубатор представља сервисни центар за пружање подршке станарима, целокупан износ од 18.167.147,94 динара који се додељује за редовно пословање Пословног инкубатора и пружање услуга станарима, јесте износ државне помоћи чији су корисници станари Пословног инкубатора.

Даље, с обзиром на то да статус станара могу добити новоосновани привредни субјекти и предузетници, Комисија је оценила да се ради о регионалној државној помоћи новооснованим малим привредним субјектима, која се може доделити у складу са чл. 15. и 16. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13) (у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализирајући услуге које Пословни инкубатор пружа својим станарима, Комисија је утврдила да:

- укупан износ средстава који се додељује Пословном инкубатору је 18.167.147,94 динара, а станари Пословног инкубатора су новоосновани привредни субјекти који бораве у инкубатору током прве три године пословања, што је у складу са чланом 15. ст. 1. и 3. Уредбе;

- су оправдани трошкови за које се додељује државна помоћ: трошкови изнајмљивања пословног простора, коришћења конференцијске сале, комуникационе инфраструктуре, интернет везе, пројектора и слично, трошкови коришћења консултантских, административних, едукативних и других услуга, у складу са чланом 16. Уредбе.

С тим у вези, Комисија дозвољава доделу регионалне државне помоћи новооснованим малим привредним субјектима, у складу са чл. 15. и 16. Уредбе.

Имајући у виду да је према члану 10. Уговора о оснивању Пословног инкубатора претежна делатност овог друштва консалтинг и менаџмент послови, а да у спољнотрговинском промету за потребе својих чланова, обавља и услуге које имају тржишни (економски) карактер, Комисија напомиње да би додела средстава Пословном инкубатору за обављање наведених делатности, а које нису за потребе станара инкубатора, могла нарушити, или би постојала опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, због чега давалац тих средстава подлеже обавези подношења пријаве Комисији, пре доделе средстава, прописаној чланом 11. став 1. Закона.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Инга Шупут-Ђурић

Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- Граду Суботици
- Пословном инкубатору Суботица „Business Incubator Subotica” друштву са ограниченом одговорношћу Суботица
- Архиви