



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 45/2/2013-38  
Београд, 22. новамбар 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 59. седници, одржаној 22. новембра 2013. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се додела државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора Зрењанин „Business Incubator Zrenjanin“, друштва са ограниченом одговорношћу Зрењанин (у даљем тексту: Пословни инкубатор).

2. Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење:**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина – Стручна служба за реализацију Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) је у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) доставила пријаву државне помоћи.

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину, који је закључен између Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине и Пословног инкубатора (у даљем тексту: Уговор).

2. Опис Уговора:

Предмет Уговора је пренос средстава и регулисање међусобних односа уговорних страна, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АПВ“, број 39/12) и Финансијским планом

Стручне службе за 2013. годину, број: 402-16/2013 од 16.1.2013. године и број: 123-402-35/2013 од 31.1.2013. године. Средства се преносе са раздела 17. буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину - Стручна служба за реализацију Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, активност 02. Пословни инкубатори, функционална класификација 411 – Општи економски и комерцијални послови, извор финансирања 01 00, Приходи из буџета, позиција 0678, економска класификација 465 – остале дотације и трансфери.

#### 2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у: члану 56. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), члану 8. Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АПВ“, број 39/2012) и члану 2. Одлуке о Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ“, бр. 31/04, 20/07, 4/10 и 2/13).

#### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба.

#### 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора, односно новооснована предузећа и предузетници.

#### 2.4. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 7.000.000,00 динара, од чега Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује укупан износ од 5.500.000,00 динара, и то за:

- припремне активности износ од 3.225.000,00 динара,
- обезбеђивање стручних услуга, образовање и усавршавање износ од 850.000,00 динара и
- послове сарадње са институцијама и добављачима износ од 1.425.000,00 динара, док Град Зрењанин додељује средства за финансирање активности обезбеђивања функционалног пословног простора и инфраструктуре у укупном износу од 1.500.000,00 динара.

#### 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује станарима током три године боравка у Пословном инкубатору.

## 2.6. Циљ и намена доделе државне помоћи:

Државна помоћ је намењена суфинансирању програмских активности и трошкова редовног пословања Пословног инкубатора, како би својим корисницима (станарима) пружао пословни простор, опрему и услуге под повољним условима. На тај начин, Пословни инкубатор помаже станарима, односно новооснованим предузећима и предузетницима, да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор.

## 3. Одлука Комисије:

Стручна служба је доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-390/2013 од 18. фебруара 2013. године (у даљем тексту: Пријава).

Уз Пријаву је достављен и Општи образац пријаве државне помоћи и припадајући прилози: Уговор о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу Пословни инкубатор Зрењанин „Business Incubator Zrenjanin“, из Зрењанина Број: 02-165/05-II-04-01 од 21. децембра 2005. године, који је закључен између Општине Зрењанин и Фонда за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада (у даљем тексту: Уговор о оснивању), План рада Пословног инкубатора Зрењанин „Business Incubator Zrenjanin“ – БИЗ д.о.о. за 2013. годину (у даљем тексту: План рада) и Предлог Уговора.

Поднета Пријава је допуњена дана 18. априла 2013. године, електронском поштом, достављањем коригованог Уговора и података о тачним планираним износима средстава по активностима који се додељују Пословном инкубатору.

Из достављене документације произлази да је Пословни инкубатор основан Уговором о оснивању, а оснивачи су Општина Зрењанин и Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада.

Уговором о оснивању је предвиђено да оснивачи, у својству чланова друштва, оснивају Пословни инкубатор као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити.

Чланом 47. Уговора о оснивању предвиђено је да се добит, након измирења законских обавеза, не исплаћује оснивачима, већ се реинвестира у даљи развој Пословног инкубатора.

Планом рада Пословног инкубатора за 2013. годину предвиђене су активности којима ће се Пословни инкубатор бавити у 2013. години, као и извори средстава којима ће се дате активности финансирати.

Наиме, Планом рада предвиђено је финансирање активности Пословног инкубатора у укупном износу од 10.132.029,00 динара, од чега:

- из сопствених прихода (из претходног периода и од станара Пословног инкубатора) укупан износ од 3.132.029,00 динара за финансирање активности: обезбеђивања функционалног пословног простора и инфраструктуре (2.385.000,00 динара), послова сарадње са институцијама и добављачима (567.029,00 динара) и маркетинг активности (180.000,00 динара);

- из буџета Аутономне Покрајине Војводине укупан износ од 5.500.000,00 динара за финансирање: припремних активности (3.225.000,00 динара), обезбеђивања стручних

услуга, образовања и усавршавања (850.000,00 динара) и послова сарадње са институцијама и добављачима (1.425.000,00 динара) и

- из буџета Града Зрењанина укупан износ од 1.500.000,00 динара за финансирање активности обезбеђивања функционалног пословног простора и инфраструктуре.

Уговором је предвиђен пренос средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину Пословном инкубатору у укупном износу од 5.500.000, динара.

На основу Пријаве коју је поднела Стручна служба и узимајући у обзир да је Уговор закључен пре доношења одлуке Комисије (супротно члану 11. став 2. Закона), Комисија је Закључком Број: 45/2013-38 од 26. априла 2013. године покренула поступак накнадне контроле финансирања делатности Пословног инкубатора и наложила Стручној служби достављање додатних података и информација о томе: да ли на територији Града Зрењанина постоје привредни субјекти који пружају исте или сличне услуге које пружа Пословни инкубатор; које делатности Пословног инкубатора се финансирају и колики је износ финансирања сваке делатности појединачно; које услуге и по којим ценама Пословни инкубатор пружа станарима и колика је просечна цена закупа пословног простора на територији Града Зрењанина.

Дописом Број: 123-401-390/2013-1 од 4. јуна 2013. године и електронском поштом од 13. јуна 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Наиме, Стручна служба је одговорила да је Пословни инкубатор једини инкубатор на територији Града Зрењанина и да не постоји ни једна друга фирма, организација, удружење или било ко други ко се бави истим послом.

Стручна служба је навела и то да је Пословни инкубатор предузеће основано са намером да подржи процес развоја предузећа, која се баве услужним делатностима и подстиче њихову активност, како би се ниво успешности таквих компанија повећао. Само предузетници са одрживим пројектима могу да постану станари Пословног инкубатора и тренутно ради 14 новоформираних компанија које су на стално расписаном конкурс за пословне идеје оцењене, од стране стручне комисије, као одрживе, чиме су стекле статус станара у инкубатору. Пословни инкубатор је непрофитна организација и основан је по општем моделу који важи за пословне инкубаторе у Европској унији, инструмент је за јачање капацитета локалне заједнице стварањем и јачањем како предузетничког духа, тако и самих предузетника, а крајњи циљ је стварање нових радних места, навела је Стручна служба у свом допису.

У основи система инкубације није профит, већ се корист изражава посредно, кроз повећане уплате у буџет од стране новооснованих компанија по основу пореза и доприноса на плате запослених и пореза на додату вредност те је Пословни инкубатор ослобођен сваког вида конкуренције, јер нико други не може да обезбеди сопствени опстанак на овај начин, због чега финансирање Пословног инкубатора не представља државну помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон).

Стручна служба је прецизирала да је из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину Пословном инкубатору намењен износ од 5.500.000,00 динара, од чега за припремне активности износ од 3.225.000,00 динара, за обезбеђивање стручних услуга, образовање и усавршавање износ од 850.000,00 динара и за послове сарадње са институцијама и добављачима износ од 1.425.000,00 динара.

Пословни инкубатор пружа станарима закуп пословног простора којим располаже, тако што прве године не наплаћује станарину, друге године наплаћује станарину по цени

од 2,4 евра, а треће године станарина износи 3 евра по квадратном метру пословног простора, по средњем курсу Народне банке Србије на дан обрачуна. Остали трошкови комуналних услуга се рефундирају у истом износу, док се услуге едукација, консалтинга и мониторинга не наплаћују. Страни инвеститори плаћају: закуп простора у износу од 4,9 евра по квадратном метру пословног простора, трошкове комуналних услуга и надокнаду за коришћење канцеларијске опреме у износу од 50 евра. Пословни инкубатор пружа формално организационо окружење са менаџментом, организује систем планирања, мониторинга и развоја станара, систем мерења учинка, организује тренинге и едукацију, укључујући и помоћ у припреми пословног плана, маркетинга, истраживања тржишта, помоћ у развоју техничке и друге документације, добијање одговарајућих сертификата и др. Пословни инкубатор је објекат који се састоји од малих радних јединица и обезбеђује простор и подстицајни амбијент за предузетнике који су тек основали сопствено предузеће и почињу да раде. Током становања у инкубатору станари имају разне облике подршке, као што су тренинзи, едукација, пословни савети, правни и рачуноводствени савети, што подразумева знатно мање трошкове пословања и почетницима повећава шансе за опстанак на тржишту, сматра Стручна служба.

Стручна служба није била у могућности да пружи конкретан одговор на питање колика је просечна цена закупа пословног простора на територији Града Зрењанина, због немогућности адекватног поређења пословног простора којим располаже Пословни инкубатор са пословним просторима на другим локацијама.

Уз допис који је електронском поштом послат дана 13. јуна 2013. године, Стручна служба је доставила и примере уговора о пословној сарадњи које Пословни инкубатор закључује са станарима и навела да у 2013. години планира да пружи услуге за 33 нова станара.

У даљем поступку накнадне контроле Комисија је анализирала прикупљене податке и утврдила да су јој за одлучивање потребне и друге информације, те је Закључком Број: 45/1/2013-38 од 31. јула 2013. године наложила Стручној служби да достави додатне податке и информације о томе које делатности Пословни инкубатор обавља за потребе корисника (станара), а које у своје име и за свој рачун и које делатности Пословног инкубатора су економске (тржишне), а које су некономске (нетржишне).

Дописом Број: 123-401-390/2013-1 од 23. августа 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Стручна служба је навела да Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља никакву делатност, док за потребе станара обавља различите делатности, и то:

- издавање у закуп канцеларијског простора којим располаже (Пословни инкубатор рефундира трошкове закупа од својих станара и то у директној сразмери са величином датог пословног простора који је дефинисан уговором о пословној сарадњи. Пословни простор се даје под подстицајним ценама, с тим што се прве године не наплаћује станарима. Будући да и сам Пословни инкубатор има трошкове закупа пословног простора у коначном обрачуну тих трошкова Пословни инкубатор не остварује никакав профит. Комуналне услуге везане за дати пословни простор се рефундирају од станара у износу који је директно пропорционалан површини датог простора, без остваривања било каквог профита) и

- консултантске, административне, едукативне и друге услуге које не наплаћује станарима: омогућавање коришћења конференцијске сале, комуникационе инфраструктуре, интернет везе, пројектора и сл; омогућавање коришћења административних услуга, услуга пословног саветовања и сл; организовање система

планирања, мониторинга и развоја станара и организација мерења учинка и система извештавања за станара; организација тренинга и едукација, помоћ у припреми пословног плана, маркетинга, истраживања тржишта и сл; пружање помоћи у развоју техничке и друге документације неопходне за пословну активност станара и добијање одговарајућих сертификата и праћење остваривања пословног плана и програма станара.

Стручна служба је навела и то да ниједна делатност Пословног инкубатора није економска (тржишна) јер Пословни инкубатор нема ценовник услуга према субјектима који нису станари тог инкубатора. Пословни инкубатор не пружа услуге никоме ко нема потписан уговор о пословној сарадњи, а овакав уговор је резултат комисијског одабира кандидата, тако да све делатности које се обављају за потребе станара су некономске (нетржишне), навела је Стручна служба у свом допису.

Стручна служба је додатно појаснила да претежну делатност Пословног инкубатора представљају консултантске активности у вези са пословањем и осталим управљањем. Некомерицијалну активност Пословног инкубатора представља усмерење ка подршци новооснованим привредним друштвима из области услужних и производних делатности индустријског профила у првим, критичним годинама пословања, путем успостављања уговорне сарадње, у циљу омогућавања напредовања и успешног развоја корисника и омогућавања његовог независног и самосталног пословања након напуштања пословног инкубатора. Подршка се спроводи кроз тзв. процес „инкубација“ у којима новооснована друштва добијају попуст на коришћење услуга које пружа Пословни инкубатор, током три године периода „инкубације“. Циљ Пословног инкубатора је да код својих станара убрза развој новог производа/услуга и да повећа шансу за тржишни успех тако што ће помоћи да предузетничку идеју преведу у успешан пословни модел, додала је Стручна служба у свом допису.

Након што је утврђено да је Пријава потпуна и да су прикупљени сви подаци и информације потребне за одлучивање, Комисија је на 59. седници, одржаној 22. новембра 2013. године, разматрала сву достављену документацију, како би утврдила да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи, као и да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Анализирајући све расположиве податке и информације Комисија је утврдила да:

- Пословни инкубатор представља сервисни центар који новооснованим предузећима и предузетницима (станарима) пружа пословни простор, опрему и услуге под повољним условима и на тај начин игра улогу катализатора између процеса оснивања и развоја предузећа и помаже предузећима да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор;

- Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља ниједну делатност, већ све делатности које обавља су искључиво за потребе станара;

- станари Пословног инкубатора могу постати предузетници са одрживим пројектима, односно новоформиране компаније које стручна комисија, на стално расписаном конкурс за пословне идеје, оцени као одрживе;

- се међусобна права и обавезе Пословног инкубатора и станара регулишу уговорима о пословној сарадњи који се, по правилу, закључују на три године, током којих Пословни инкубатор обезбеђује станарима пословни простор и различите врсте консултантских и административних услуга, као и обуке и тренинге, чиме ствара окружење у коме станари имају много веће шансе за опстанак на тржишту и

- након три године боравка, станари напуштају Пословни инкубатор и започињу самостално учешће на тржишту.

С обзиром на то да се средства у укупном износу од 7.000.000,00 динара (од чега Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује износ од 5.500.000,00 динара, а Град Зрењанин додељује средства у износу од 1.500.000,00 динара) преносе Пословном инкубатору, а да је Уговором о оснивању је предвиђено да се Пословни инкубатор оснива као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити, Комисија је утврђивала да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Комисија је нарочито анализирао члан 12. Уговора о оснивању којим је дефинисано је да је претежна делатност Пословног инкубатора, делатност 74140 – Консалтинг и менаџмент послови, док су неке од осталих делатности: кантине, остало финансијско посредовање, куповина и продаја некретнина за сопствени рачун, изнајмљивање некретнина, изнајмљивање канцеларијских машина и опреме, обрада података и др. У спољнотрговинском промету Пословни инкубатор се бави и спољном трговином у оквиру уписане делатности коју обавља, али и обавља услуге: монтаже опреме коју извози, реекспорта, посредовања у промету роба и услуга, дистрибуције, консигнационе продаје робе, опреме, материјала и делова, трансфера технологије и др.

Међутим, иако је Пословни инкубатор регистрован и за обављање тржишних делатности, Комисија је закључила и то да ниједну од делатности не обавља у своје име и за свој рачун, већ све делатности обавља за потребе станара, односно за сада једина делатност Пословног инкубатора је пружање услуга, односно помоћи станарима. Наиме, увидом у структуру средстава која се додељују Пословним инкубатору, Комисија је закључила да су средства намењена за покривање трошкова који су искључиво настали обављањем активности за потребе станара, те да су све користи и остварена добит од рада Пословног инкубатора усмерена на станаре инкубатора.

Имајући у виду наведено, Комисија је оценила да Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Одлучујући о томе да ли су станари корисници државне помоћи, Комисија је узела у обзир да Пословни инкубатор пружа станарима услугу издавања пословног простора под повољнијим условима, односно под условима које станари не би могли да добију на тржишту, као и то да Пословни инкубатори пружају станарима велики број консултантских, административних, едукативних и других услуга, бесплатно (омогућавање коришћења конференцијске сале, комуникационе инфраструктуре, интернет везе, пројектора и сл; омогућавање коришћења административних услуга, услуга пословног саветовања и сл; организовање система планирања, мониторинга и развоја станара и организација мерења учинка и система извештавања за станара; организација тренинга и едукација, помоћ у припреми пословног плана, маркетинга, истраживања тржишта и сл; пружање помоћи у развоју техничке и друге документације неопходне за пословну активност станара и добијање одговарајућих сертификата и праћење остваривања пословног плана и програма станара). С обзиром на наведено, Комисија је оценила да станари Пословног инкубатора јесу корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Дакле, коришћењем наведенених услуга, станари Пословног инкубатора су стекли повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту (члан 2. тачка 1) Закона).

Имајући у виду да Пословни инкубатор представља сервисни центар за пружање подршке станарима, целокупан износ од 7.000.000,00 динара који се додељује за редовно

пословање Пословног инкубатора и пружање услуга станарима, јесте износ државне помоћи чији су корисници станари Пословног инкубатора.

Даље, с обзиром на то да статус станара могу добити новоосновани привредни субјекти и предузетници, Комисија је оценила да се ради о регионалној државној помоћи новооснованим малим привредним субјектима, која се може доделити у складу са чл. 15. и 16. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13) (у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализирајући услуге које Пословни инкубатор пружа својим станарима, Комисија је утврдила да:

- укупан износ средстава који се додељује Пословном инкубатору је 7.000.000,00 динара, а станари Пословног инкубатора су новоосновани привредни субјекти који бораве у инкубатору током прве три године пословања, што је у складу са чланом 15. ст. 1. и 3. Уредбе;

- су оправдани трошкови за које се додељује државна помоћ: трошкови изнајмљивања пословног простора, коришћења конференцијске сале, комуникационе инфраструктуре, интернет везе, пројектора и сл, трошкови коришћења консултантских, административних, едукативних и других услуга, у складу са чланом 16. Уредбе.

С тим у вези, Комисија дозвољава доделу регионалне државне помоћи новооснованим малим привредним субјектима, у складу са чл. 15. и 16. Уредбе.

Имајући у виду да је Уговором о оснивању предвиђено да Пословни инкубатор обавља и тржишне (економске) делатности, Комисија напомиње да би додела средстава за обављање тих делатности које нису за потребе станара, могла нарушити или би постојала опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, због чега би наведена додела морала бити пријављена Комисији на одлучивање о дозвољености.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Инга Шупут-Ђурић

Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- Граду Зрењанину
- Пословном инкубатору Зрењанин „Business Incubator Zrenjanin“, друштву са ограниченом одговорношћу Зрењанин
- Архиви