



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 48/3/2013-38  
Београд, 27. март 2014. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 68. седници, одржаној 27. марта 2014. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се додела државне помоћи корисницима услуга (станарима) „Пословног инкубатора доо - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta (у даљем тексту: Пословни инкубатор).

2. Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење:**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина – Стручна служба за реализацију Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) је у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) доставила пријаву државне помоћи.

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину, који је закључен између Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе и Пословног инкубатора (у даљем тексту: Уговор).

## 2. Опис Уговора:

Предмет Уговора је пренос средстава и регулисање међусобних односа уговорних страна, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АПВ“, број 39/12) и Финансијским планом Стручне службе за 2013. годину, број: 402-16/2013 од 16. јануара 2013. године и број: 123-402-35/2013 од 31. јануара 2013. године. Средства се преносе са раздела 17. буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину - Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, активност 02. Пословни инкубатори, функционална класификација 411 - Општи економски и комерцијални послови, извор финансирања 01 00, Приходи из буџета, позиција 0678, економска класификација 465-остале дотације и трансфери.

### 2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у: члану 56. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), члану 8. Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АПВ“, број 39/2012), члану 2. Одлуке о Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ“, бр. 31/04, 20/07, 4/10 и 2/13), као и у прибављеном правном мишљењу Покрајинског јавног правобранилаштва Војводине број: М. 46/13 од 18. фебруара 2013. године.

### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба.

### 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора, односно новооснована предузећа и предузетници.

### 2.4. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 2.800.000,00 динара и додељује се са нивоа:

- Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе у укупном износу од 1.500.000,00 динара, од чега за: активност - оспособљавање и обезбеђење простора - износ од 1.000.000,00 динара, активност - едукација, информисање и конкурс - износ од 150.000,00 динара и за активност - послови сарадње - износ од 350.000,00 динара и

- Општине Сента у укупном износу од 1.300.000,00 динара за припремне активности.

## 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује станарима током три године боравка у Пословном инкубатору.

## 2.6. Циљ и намена доделе државне помоћи:

Државна помоћ је намењена суфинансирању програмских активности и трошкова редовног пословања Пословног инкубатора, како би својим корисницима (станарима) пружао пословни простор, опрему и услуге под повољним условима. На тај начин, Пословни инкубатор помаже станарима, односно новооснованим предузећима и предузетницима, да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор.

## 3. Одлука Комисије:

Стручна служба је доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-391/2013 од 18. фебруара 2013. године (у даљем тексту: Пријава).

Уз Пријаву је достављен и Општи образац пријаве државне помоћи и припадајући прилози: Одлука Скупштине општине Сента о оснивању Привредног друштва „Пословни инкубатор доо - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta Број: 3-5/V-07 од 18. јула 2007. године (у даљем тексту: Одлука о оснивању), Уговор о изменама и допунама Оснивачког акта Привредног друштва са ограниченом одговорношћу „Пословни инкубатор д.о.о. - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta, који је закључен између Општине Сента и Фонда за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, дана 2. априла 2008. године (у даљем тексту: Уговор о изменама и допунама Оснивачког акта), Програм рада и опис основних активности Пословног инкубатора за 2013. годину (у даљем тексту: Програм рада) и Уговор.

Поднета Пријава је допуњена дана 18. априла 2013. године, електронском поштом, достављањем коригованог Уговора и података о тачним планираним износима средстава по активностима који се додељују Пословном инкубатору.

Из достављене документације произлази да је Пословни инкубатор основала Скупштина општине Сента Одлуком о оснивању 18. јула 2007. године, у својству члана, ради обављања одређене делатности и стицања добити. Уговором о изменама и допунама Оснивачког акта, поред Скупштине општине Сента, оснивач Пословног инкубатора, накнадно, постаје и Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада.

Чланом 20. Одлуке о оснивању предвиђено је да се добит, након измирења законских обавеза, реинвестира у даљи развој Пословног инкубатора.

Програмом рада Пословног инкубатора за 2013. годину предвиђене су активности којима ће се Пословни инкубатор бавити у 2013. години, као и извори средстава којима ће се дате активности финансирати.

Наиме, Програмом рада предвиђено је финансирање активности Пословног инкубатора у укупном износу од 3.500.000,00 динара, од чега:

- из буџета Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе укупан износ од 1.500.000,00 динара, за финансирање активности: оспособљавање и обезбеђење простора

(1.000.000,00 динара), едукација, информисање и конкурс (150.000,00) и послови сарадње (350.000,00 динара),

- из буџета Општине Сента износ од 1.300.000,00 динара за припремне активности и

- из сопствених прихода износ од 700.000,00 динара за послове сарадње.

На основу Пријаве коју је поднела Стручна служба и узимајући у обзир да је Уговор закључен пре доношења одлуке Комисије (супротно члану 11. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), Комисија је Закључком Број: 48/2013-38 од 26. априла 2013. године покренула поступак накнадне контроле финансирања делатности Пословног инкубатора и наложила Стручној служби достављање додатних података и информација о томе: да ли на територији Општине Сента постоје привредни субјекти који пружају исте или сличне услуге које пружа Пословни инкубатор; које делатности Пословног инкубатора се финансирају и колики је износ финансирања сваке делатности појединачно; које услуге и по којим ценама Пословни инкубатор пружа станарима и колика је просечна цена закупа пословног простора на територији Општине Сента.

Дописом Број: 123-401-391/2013-1 од 14. јуна 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Наиме, Стручна служба је одговорила да је Пословни инкубатор једини инкубатор на територији Општине Сента и да не постоји ниједна друга фирма, организација или удружење које се бави истим послом.

Стручна служба је навела и то да је Пословни инкубатор предузеће основано са намером да подржи оснивање, развој и конкурентност нових и већ постојећих младих предузећа, која се баве услужним и производним делатностима. У Пословном инкубатору станари могу бити и компаније - страни инвеститори, у складу са уговором закљученим са оснивачима. Пословни инкубатор је непрофитна организација основана по општем моделу који важи за пословне инкубаторе у Европској унији и представља инструмент за јачање капацитета локалне заједнице, стварањем и јачањем како предузетничког духа, тако и самих предузетника, а крајњи циљ је отварање нових радних места, навела је Стручна служба у свом допису.

У основи система инкубације није профит, већ се корист изражава посредно, кроз повећане уплате у покрајински буџет од стране новооснованих компанија по основу пореза и доприноса на плате запослених и пореза на додату вредност, те је Пословни инкубатор ослобођен сваког вида конкуренције, јер нико други не може да обезбеди сопствени опстанак на овај начин. Самим тим Пословни инкубатор је ван система могуће конкуренције и не подлеже Закону, јер не испуњава услове из члана 2. тачка 1) Закона, закључила је у свом допису Стручна служба.

Стручна служба је прецизирала да је за реализацију програмских активности Пословног инкубатора у 2013. години, из буџета Аутономне Покрајине Војводине планиран укупан износ од 1.500.000,00 динара и то за:

- активност - оспособљавање и обезбеђење простора износ од 1.000.000,00 динара,
- активност - едукација, информисање и конкурс износ од 150.000,00 динара и
- активност - послови сарадње износ од 350.000,00 динара.

Пословни инкубатор пружа станарима услугу издавања пословног простора којим располаже, као и услуге књижења, правне и административне услуге. Наиме, тржишна (комерцијална) цена закупа пословног простора зависи од величине и опремљености и креће се од 10.000,00 до 50.000,00 динара, међутим станари прве године плаћају само 30%



пуне цене, друге године 60% пуне цене, док тек треће године плаћају пуну тржишну цену закупа пословног простора. Постоји могућност да и након три године, уколико постоје слободни простори, станар остане, али у том случају плаћа цену увећану за 20% у односу на комерцијалну цену. Услуге књижења, правне и административне услуге се наплаћују према истом кључу по повољнијим условима, док се остали трошкови комуналних услуга рефундирају у истом износу како су настали. Пословни инкубатор пружа формално организационо окружење са менаџментом, организује систем планирања, мониторинга и развоја станара, систем мерења учинка, организује тренинге и едукацију, укључујући и помоћ у припреми пословног плана, маркетинга, истраживања тржишта, помоћ у развоју техничке и друге документације, добијање одговарајућих сертификата, књиговодствене и друге административне услуге.

Стручна служба је одговорила и то да се тржишна цена локала у Општини Сента креће у распону од 100 до 500 евра у динарској противвредности, у зависности од локације. Цена закупа пословног простора у Општини Сента износи 600 динара по метру квадратном, али пословни простор се станарима Пословног инкубатора издаје свакако по повлашћеној цени у односу на тржишну. Стручна служба је додала и то да се у 2013. години планира пријем пет станара, али да тај број може и да се повећа, након реконструкције хала 1 и 2 које се налазе у оквиру Пословног инкубатора.

У даљем поступку накнадне контроле Комисија је анализирала прикупљене податке и утврдила да су јој за одлучивање потребне и друге информације, те је Закључком Број: 48/1/2013-38 од 31. јула 2013. године наложила Стручној служби да достави додатне податке и информације о томе које делатности Пословни инкубатор обавља за потребе корисника (станара), а које у своје име и за свој рачун и које делатности Пословног инкубатора су економске (тржишне), као и које делатности су некономске (нетржишне).

Дописом Број: 123-401-391/2013-02 од 9. септембра 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Стручна служба је навела да Пословни инкубатор по подстицајним ценама пружа пакет услуга корисницима инкубатора (коришћење канцеларијског простора, коришћење административних услуга, комуникационе инфраструктуре, интернет везе, књиговодствене услуге по повољним ценама, правно саветовање, финансијски консалтинг и маркетинг). У своје име и за свој рачун Пословни инкубатор пружа књиговодствене услуге и другим привредним субјектима, који нису његови станари, односно потенцијалним станарима и другим привредницима, а остварени приход од наведених услуга намењен је искључиво за исплату зарада пословног секретара који обавља књиговодствене послове.

Стручна служба је навела и то да ниједна делатност Пословног инкубатора није економска (тржишна), јер Пословни инкубатор нема ценовник услуга за привредне субјекте који нису станари тог инкубатора. Пословни инкубатор не пружа услуге никоме ко нема потписан уговор о пословној сарадњи, а овакав уговор је резултат комисијског одабира кандидата, тако да све делатности које се обављају за потребе станара су некономске (нетржишне), навела је Стручна служба у свом допису.

Стручна служба је додатно појаснила да претежну делатност Пословног инкубатора представљају консултантске активности у вези са пословањем и осталим управљањем. Некомерцијалну активност Пословног инкубатора представља усмерење ка подршци новооснованим привредним друштвима из области информационо комуникационих технологија и креативне индустрије, у првим, критичним годинама пословања, путем успостављања уговорне сарадње, у циљу ефикаснијег и ефективнијег развоја корисника и омогућавања његовог независног и самосталног пословања, након напуштања пословног

инкубатора. Подршка се спроводи кроз тзв. процес „инкубација“ у којима новоосована друштва добијају попуст на коришћење услуга које пружа Пословни инкубатор, током три године периода „инкубације“. Циљ Пословног инкубатора је, да код својих станара, убрза развој новог производа/услуга и да повећа шансу за тржишни успех, тако што ће помоћи да предузетничку идеју преведу у успешан пословни модел, додала је Стручна служба у свом допису.

У даљем поступку накнадне контроле Комисија је анализирала прикупљене податке и утврдила да су јој за одлучивање потребне и друге информације, те је Закључком Број: 48/2/2013-38 од 11. децембра 2013. године наложила Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба), да у року од 60 дана од дана пријема тог закључка, достави Комисији додатне податке и информације о томе:

- колики је износ средстава и из којих извора се додељују „Пословном инкубатору доо - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Зента (у даљем тексту: Пословни инкубатор) за обављање делатности пружања књиговодствених услуга привредним субјектима који нису станари Пословног инкубатора;

- у оквиру којих активности, које су предвиђене Програмом рада и описом основних активности за 2013. годину (у даљем тексту: Програм рада), ће се финансирати наведене књиговодствене услуге;

- ко може бити корисник књиговодствених услуга Пословног инкубатора и по којим ценама Пословни инкубатор пружа књиговодствене услуге привредним субјектима који нису његови станари (тржишним, повољнијим од тржишних или бесплатно).

Дописом Број: 123-401-391/2013-01 од 12. фебруара 2014. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Стручна служба је навела да Пословни инкубатор не добија средства из буџета Аутономне Покрајине Војводине за финансирање обављања делатности пружања књиговодствених услуга привредним субјектима који нису станари Пословног инкубатора. Ове услуге плаћају привредни субјекти – корисници књиговодствених услуга, те остварени приход од истих служи за исплату зараде пословног секретара, који и пружа ове услуге. Износ ових средстава је око 500.000,00 динара на годишњем нивоу, додала је Стручна служба у свом допису.

Стручна служба је одговорила и то да су Програмом рада за 2013. годину (као једна од активности) предвиђени послови сарадње у склопу којих су и књиговодствене услуге, а ова се делатност финансира из сопствених средстава.

Стручна служба је, даље, навела да су за кориснике књиговодствених услуга предвиђени првенствено станари - новооснована друштва, којима се током периода „инкубације“ у склопу пакета услуга пружају и књиговодствене услуге, по ценама повољнијим од тржишних, а у циљу ефикаснијег и ефективнијег развоја станара. Остали корисници књиговодствених услуга могу бити други привредни субјекти који плаћају тржишну цену ових услуга, ради исплате зараде пословног секретара запосленог у Пословном инкубатору.

Након што је утврђено да је Пријава потпуна и да су прикупљени сви подаци и информације потребне за одлучивање, Комисија је на 68. седници, одржаној 27. марта 2014. године, разматрала сву достављену документацију, како би утврдила да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи, као и да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Анализирајући све расположиве податке и информације Комисија је утврдила да:

- Пословни инкубатор представља сервисни центар који новооснованим предузећима и предузетницима (станарима) обезбеђује пословни простор, опрему и услуге под повољним условима од тржишних и на тај начин игра улогу катализатора између процеса оснивања и развоја предузећа и помаже предузећима да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор;

- све делатности Послови инкубатор обавља искључиво за потребе станара, осим делатности пружања књиговодствених услуга које, сем станарима, пружа и другим привредним субјектима, ван инкубатора;

- станари Пословног инкубатора, чији одабир врши стручна комисија, могу бити нови и већ постојећи млади привредни субјекти, који се баве услужним и производним делатностима,

- се међусобна права и обавезе Пословног инкубатора и станара регулишу уговорима о пословној сарадњи који се, по правилу, закључују на три године, током којих Пословни инкубатор обезбеђује станарима пословни простор и различите врсте консултантских и административних услуга, као и обуке и тренинге, чиме ствара окружење у коме станари имају много веће шансе за опстанак на тржишту и

- након три године боравка, станари напуштају Пословни инкубатор и започињу самостално учешће на тржишту, осим у изузетним случајевима када је могуће да станари остану и након тог периода, уколико постоје слободни простори и у том случају изнајмљивање пословног простора плаћају по цени увећаној за 20% у односу на комерцијалну (тржишну) цену.

С обзиром на то да се средства у укупном износу од 2.800.000,00 динара (од чега Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује износ од 1.500.000,00 динара, а Општина Сента додељује средства у износу од 1.300.000,00 динара) преносе Пословном инкубатору, а да је Одлуком о оснивању предвиђено да се Пословни инкубатор оснива као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити, Комисија је утврђивала да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Комисија је нарочито анализирао члан 7. Одлуке о оснивању којим је дефинисано да је претежна делатност Пословног инкубатора, делатност 74140 – Консалтинг и менаџмент послови, док су неке од осталих делатности: услуге монтаже опреме коју извози, реекспорт, посредовање у промету роба и услуга, истраживачко-развојне услуге, услуге дистрибуције и пружање свих врста услуга за потребе страних фирми, услуге у области организовања међународних сајмова, сервисирање увезене опреме, прибављање и уступање страном лицу права индустријске својине, знања и искуства (know-how), консалтинг са међународним елементом, консигнациона продаје робе, опреме, материјала и делова, услуге рекламе, маркетинга и пропаганде са међународним елементом и друго.

Међутим, иако је Пословни инкубатор регистрован и за обављање тржишних делатности, Комисија је закључила да ниједну од делатности не обавља у своје име и за свој рачун, већ све делатности обавља за потребе станара, изузев делатности пружања књиговодствених услуга. Наиме, поред станара, који представљају основне кориснике књиговодствених услуга и који за наведене услуге плаћају нижу цену од тржишне, корисници наведених услуга могу бити и други привредни субјекти, који нису станари Пословног инкубатора, а који ове услуге плаћају по тржишним ценама.

Такође, Комисија је узела у обзир и то да се обављање наведених књиговодствених услуга финансира у оквиру активности - послови сарадње, предвиђене Програмом рада



Пословног инкубатора за 2013. годину. За реализацију ове програмске активности - планиран је укупан износ од 1.050.000,00 динара, од чега:

- из буџета Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе износ од 350.000,00 динара и

- из сопствених прихода износ од 700.000,00 динара.

Међутим, обављање књиговодствених услуга, за потребе привредних субјеката који нису станари Пословног инкубатора, финансира се искључиво из сопствених прихода, а не из буџета Аутономне Покрајине Војводине, нити из других јавних средстава. Наиме, наведене услуге привредни субјекти плаћају по тржишним ценама, те остварени приходи по овом основу (око 500.000,00 динара на годишњем нивоу) служе за исплату зарада пословног секретара који пружа наведене услуге.

Узимајући у обзир наведено и анализирајући структуру осталих средстава, предвиђених Програмом рада за 2013. годину, Комисија је закључила да су сва средства која се додељују из јавних средстава, односно буџета Аутономне Покрајине Војводине и буџета Општине Сента, намењена за покривање трошкова који су искључиво настали обављањем активности за потребе станара, те да су све користи и остварена добит од рада Пословног инкубатора усмерене на станаре инкубатора, који су крајњи корисници.

Комисија посебно указује да следећи навод Стручне службе: „Пословни инкубатор је ослобођен сваког вида конкуренције, јер нико други не може да обезбеди сопствени опстанак на овај начин. Самим тим Пословни инкубатор је ван система могуће конкуренције и не подлеже Закону, јер не испуњава услове из члана 2. тачка 1) Закона“, није узет у обзир приликом одлучивања, јер ни Закон, а посебно Закон о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13), не познају ситуацију у којој би било који учесник на тржишту био „ослобођен сваког вида конкуренције“, односно био „ван система конкуренције“. Оба закона за предмет, односно циљ, имају заштиту конкуренције на тржишту Републике Србије (члан 1.). Према члану 2. тачка 3) Закона, приликом оцене статуса корисника државне помоћи, нужан предуслов је да субјекат своју делатност (производње и/или промета робе и/или пружања услуга), обавља на тржишту. Према члану 3. Закона о заштити конкуренције – „Персонална примена“, одредбе тог закона примењују се на сва правна и физичка лица која непосредно или посредно, стално, повремено или једнократно учествују у промету робе, односно услуга, независно од њиховог правног статуса, облика својине или држављанства, односно државне припадности (означени као: учесници на тржишту), и то, између осталих, и на домаћа и страна привредна друштва и предузетнике. Пословни инкубатор је без икакве дилеме учесник на тржишту јер пружа уговорене услуге станарима инкубатора, иако по ценама повољнијим од тржишних, а књиговодствене услуге пружа и привредним субјектима ван инкубатора, по тржишним ценама. У сваком случају неспорно је да Пословни инкубатор наплаћује своје услуге.

Према Оснивачком акту, циљ оснивања Пословног инкубатора је обављање одређене делатности и стицање добити што га квалификује као учесника на тржишту, а чињеница да се остварена добит не расподељује оснивачима већ се реинвестира, ни на који начин не доводи у питање тај његов статус.

С обзиром на све претходно наведено, Комисија је оценила да Пословни инкубатор у овом случају није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона, не доводећи при том у питање његов статус правног лица које пружа услуге на тржишту, што га квалификује као учесника на тржишту. Такође, овом оценом Комисије, не доводи се у питање примена прописа о заштити конкуренције на Пословни инкубатор, као учесника



на тржишту, који ни у ком случају не може бити „ослобођен сваког вида конкуренције“, односно „ван система конкуренције“. Одлучујући о томе да ли су станари инкубатора корисници државне помоћи, Комисија је узела у обзир да Пословни инкубатор пружа станарима услугу издавања пословног простора под повољнијим условима, односно под условима које станари не би могли да добију на тржишту. Пословни инкубатор пружа станарима и велики број саветодавних, административних, едукативних и других услуга, као што су: услуге књижења и услуге правне и административне помоћи, такође под повољнијим условима.

Због тога, Комисија је закључила да станари (корисници услуга) Пословног инкубатора јесу корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Дакле, коришћењем наведених услуга, станари Пословног инкубатора су стекли повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту (члан 2. тачка 1) Закона).

Имајући у виду да Пословни инкубатор представља сервисни центар за пружање подршке станарима, целокупан износ од 2.800.000,00 динара који се додељује за редовно пословање Пословног инкубатора и пружање услуга станарима, јесте износ државне помоћи чији су корисници станари Пословног инкубатора.

Даље, с обзиром на то да статус станара могу добити новоосновани привредни субјекти и предузетници, Комисија је оценила да се ради о регионалној државној помоћи новооснованим малим привредним субјектима, која се може доделити у складу са чл. 15. и 16. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13 - у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализирајући услуге које Пословни инкубатор пружа својим станарима, Комисија је утврдила да:

- је укупан износ средстава који се додељује Пословном инкубатору 2.800.000,00 динара, а станари Пословног инкубатора су новоосновани привредни субјекти који бораве у инкубатору током прве три године пословања, што је у складу са чланом 15. ст. 1. и 3. Уредбе;

- су оправдани трошкови за које се додељује државна помоћ: трошкови изнајмљивања пословног простора, трошкови коришћења консултантских, административних, едукативних и других услуга, у складу са чланом 16. Уредбе.

С тим у вези, Комисија дозвољава доделу регионалне државне помоћи новооснованим малим привредним субјектима, у складу са чл. 15. и 16. Уредбе.

Имајући у виду да је према члану 7. Одлуке о оснивању Пословног инкубатора претежна делатност овог друштва консалтинг и менаџмент послови, а да у спољнотрговинском промету за потребе својих чланова, обавља и услуге које имају тржишни (економски) карактер, Комисија напомиње да би додела средстава Пословном инкубатору за обављање наведених делатности, а које нису за потребе станара инкубатора, могла нарушити, или би постојала опасност од нарушавања конкуренције на тржишту због чега давалац тих средстава подлеже обавези подношења пријаве Комисији, пре доделе средстава, прописаној чланом 11. став 1. Закона, осим ако се не ради о додели државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), у ком случају се додела ове државне помоћи не пријављује Комисији, у складу са чланом 95. Уредбе.

Претходно наведено се односи и на обављање књиговодствених услуга по тржишним ценама за потребе привредних субјеката који нису станари Пословног инкубатора, уколико би оно било финансирано из јавних средстава.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Инга Шупут-Ђурић

Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- Општини Сента
- „Пословном инкубатору доо - Üzleti Inkubátor Kft“ Сента – Zenta
- Архиви