



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 50/1/2013-38  
Београд, 26. априла 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Фонда за развој Републике Србије, са седиштем у Нишу, Булевар Немањића 14а,

Комисија за контролу државне помоћи на 51. седници, одржаној 26. априла 2013. године, доноси

### **Р Е Ш Е Њ Е**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма Фонда за развој Републике Србије за 2013. годину.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Фонд за развој Републике Србије поднео је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 02-675 од 21. фебруара 2013. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/09).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Програма Фонда за развој Републике Србије за 2013. годину (у даљем тексту: Програм).

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за доношење Програма:

Правни основ за доношење Програма садржан је у члану 16. тачка 2) Закона о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Фонд за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд).

### 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су привредни субјекти у већинском приватном или државном власништву, осим јавних предузећа и привредни субјекти који имају учешће друштвеног капитала мање од 40%.

Корисници државне помоћи не могу бити привредни субјекти који обављају делатност: производње и промета нафте и нафтних деривата, организовања игара на срећу, лутрија и сличних делатности, као ни производње и промета било ког производа или активности, које се према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима, сматрају забрањеним.

### 2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи су кредити под повољним условима.

### 2.5. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ кредита је 11.840.003.000,00 динара, од чега:

- инвестициони кредити у износу од 4.794.503.000,00 динара;
- кредити за трајна обртна средства у износу од 4.551.000.000,00 динара
- кредитирање СЗР и предузетника у износу од 800.000.000,00 динара;
- краткорочни кредити привреди у износу од 1.000.000.000,00 динара;
- start-up кредити, кредитирање старих заната и женског предузетништва у износу од 694.500.000,00 динара.

Укупан номинални износ гаранција које Фонд одобрава привредним субјектима, финансијским организацијама и лизинг кућама, утврђује Влада, с тим да Република Србија гарантује за гаранције које издаје Фонд.

### 2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује у току 2013. године.

### 2.7. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује са циљем подстицања: равномерног регионалног развоја, укључујући и развој недовољно развијених подручја, пословања правних лица и предузетника у Републици Србији, конкурентности и ликвидности привреде Републике Србије, запошљавања, вишег нивоа пројектоване рентабилности, односно већих економских ефеката по јединици уложених средстава и бржи повраћај уложених средстава, примене иновационе технологије, веће енергетске ефикасности, као предузетника и женских предузетника, који ће ангажовањем кредитних средстава Фонда остварити виши раст годишњег прохода и обезбедити већи број новозапослених радника.

### 3. Одлука Комисије:

Члан 25. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон) предвиђа да ће Влада Републике Србије, у року који не може бити дужи од годину дана од дана почетка примене овог закона, донети програм усклађивања шема државне помоћи и индивидуалних државних помоћи, које су биле у примени пре, а на снази су и после датума почетка примене Закона.

С тим у вези, Влада Републике Србије донела је Закључак 05 Број: 401-6830/2011-1 од 9. септембра 2011. године, којим је усвојила Попис постојећих шема државне помоћи.

Закључком Владе 05 Број: 401-2452/2012-1 од 19. априла 2012. године задужени су даваоци државне помоћи, да до 31. децембра 2012. године шеме државне помоћи ускладе са правилима за доделу државне помоћи.

Закон о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) је једна од шема државне помоћи обухваћена Закључком Владе 05 Број: 401-6830/2011-1 од 9. септембра 2011. године. Закон није директан правни основ за доделу државне помоћи. Директан правни основ за доделу државне помоћи је годишњи програм рада Фонда за развој.

С тим у вези, Фонд за развој је доставио Комисији на одлучивање о дозвољености Програма.

Закључком Број: 50/2013-38 од 21. фебруара 2013. године Комисија је покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма.

На 51. седници, одржаној 26. априла 2013. године Комисија је анализирао Програм у делу који се односи на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, у виду:

- инвестиционих кредита (у укупном износу од 4.794.503.000,00 динара) са роком отплате до 6 година и одложеним роком отплате до једне године и каматном стопом од 2,5% на годишњем нивоу, уколико је средство обезбеђења гаранција/авалирана меница пословне банке, и у осталим случајевима 4% на годишњем нивоу, уз примену валутне клаузуле и отплатом у тромесечним ануитетима;

- кредита за самосталне занатске радње и предузетнике (у укупном износу од 800.000.000,00 динара) са роком отплате до 4 године и одложеним роком отплате до једне године и каматном стопом од 2% на годишњем нивоу, уколико је средство обезбеђења гаранција/авалирана меница пословне банке, и у осталим случајевима 3% на годишњем нивоу, уз примену валутне клаузуле и отплатом у тромесечним ануитетима;

- Start-up кредита (у укупном износу од 623.500.000,00 динара) са роком отплате до 5 година и одложеним роком отплате до 12 месеци и каматном стопом од 2% на годишњем нивоу, уколико је обезбеђење банкарска гаранција/авалирана меница, у осталим случајевима са каматном стопом од 3,5% на годишњем нивоу, уз примену валутне клаузуле;

- кредита за финансирање старих и уметничких заната предузетницима и правним лицима (у укупном износу од 21.000.000,00 динара), са роком отплате до 5 година и одложеним роком отплате до 12 месеци и каматном стопом од 2% на годишњем нивоу, уз примену валутне клаузуле;

- кредита за подстицај и развој женског предузетништва (у укупном износу од 50.000.000,00 динара), са роком отплате до 5 година и одложеним роком отплате до 12 месеци и каматном стопом од 1,5% на годишњем нивоу.

Одлучујући о дозвољености наведених мера, Комисија је нарочито узела у обзир да

када су у питању кредити под условима повољнијим од услова на банкарском тржишту капитала, износ државне помоћи представља позитивни ефекат повољније каматне стопе по којима су кредити одобравани, у односу на референтну (просечну) каматну стопу на банкарском тржишту капитала, обрачунату конформном методом за период кредитирања. С тим у вези, Комисија закључује да су испуњени услови из члана 8. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10,100/11 и 91/12) (у даљем тексту: Уредба).

Такође, Комисија је разматрала Програм и у делу који се односи на доделу регионалне оперативне државне помоћи, у виду:

- кредита за трајна обртна средства (у укупном износу од 4.551.000.000,00 динара), са роком отплате до 2 године и одложеним роком отплате до 12 месеци и каматном стопом 2,8% на годишњем нивоу, уколико је средство обезбеђења гаранција/авалирана меница пословне банке, а у осталим случајевима 4% на годишњем нивоу и

- краткорочних кредита привреди (у укупном износу од 1.000.000.000,00 динара) за подстицање конкурентности и ликвидности привреде који се одобравају са роком отплате од три до дванаест месеци и каматном стопом од 3% на годишњем нивоу, уз примену валутне клаузуле, по средњем курсу Народне Банке Србије на дан уплате.

Комисија је закључила да додела државне помоћи путем краткорочних кредита привреди неспорно доприноси равномерном регионалном развоју, пропорционална је тешкоћама које треба да се отклоне, као и да је временски ограничена и да се поступно смањује, што је у складу са чланом 17. Уредбе.

Анализирајући Програм Комисија је закључила да су кредити намењени привредним субјектима на подручју Републике Србије који су у већинском приватном или државном власништву (осим јавних предузећа), као и привредни субјекти који имају учешће друштвеног капитала мање од 40%, под условом да сваки привредни субјект достави финансијске извештаје за претходне две године, у којима није исказан губитак, из чега произлази да ови привредни субјекти нису у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Комисија је узела у обзир и да се државна помоћ у виду кредита и гаранција може користити за кредитирање, односно за обезбеђивање потраживања свих привредних грана, осим за делатности: организовања игара на срећу, лутрија и сличних делатности, производње и промета било ког производа или активности, које се према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима, сматрају забрањеним, као и производњом и прометом нафте и нафтних деривата, из чега произлази да су испуњени услови из члана 7. став 2. Уредбе.

Такође је утврдила да се оправдани трошкови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи односе на: почетна инвестициона материјална улагања, отварање нових радних места, обезбеђивање вишег нивоа пројектоване рентабилности, обезбеђивање примене иновационе технологије, као и обезбеђење веће енергетске ефикасности, што је у складу са чланом 9. став 1. Уредбе.

Комисија је разматрала основне циљеве Програма, нарочито активност подстицања производње робе намењене извозу и, с тим у вези, закључила да извозници или потенцијални извозници неће користити државну помоћ, ради повећања обима извоза, управљања и руковођења дистрибутивном мрежом роба, као ни за текуће послове повезане са извозним активностима, што је у складу са чланом 4. Уредбе.

Одлучујући о дозвољености Програма, Комисија је нарочито узела у обзир позитивне ефекте који се постижу: подстицање и помоћ у оснивању нових и развој

постојећих предузећа, повећање производње и јачање привредних активности и конкурентности домаћих привредних субјеката, додатно запошљавање радника и смањење незапослености у Републици Србији, равномеран регионалан развој и економска стабилизација у великом броју региона.

Како је програмом предвиђено да ће Фонд одобравати гаранције привредним субјектима, финансијским организацијама и лизинг кућама, произлази дужност Фонда да, сагласно члану 11. ст. 1. и 2. Закона, пре доделе ове државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености.

О дозвољености наведене државне помоћи Комисија није могла да одлучује зато што укупан номинални износ гаранција Влада тек треба да утврди.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА БЕЛАНОВАЦ  
ОПШТИНАСКИ КОНТРОЛНИ ОДБОР  
ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ  
*Илија Шупут-Ђурић*  
Илија Шупут-Ђурић

Достављено:

- Фонду за развој Републике Србије
- Архиви