



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 115/1/2013-38

Београд, 30. септембар 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе, Београд, Влајковићева 10,

Комисија за контролу државне помоћи на 57. седници, одржаној 30. септембра 2013. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма подршке регионалном и локалном развоју у 2013. години, и то за Меру повећања регионалне и локалне конкурентности.

2. Програмом подршке регионалном и локалном развоју у 2013. години, предвиђена:

2.1. Мера суфинансирања учешћа акредитованих регионалних развојних агенција и јединица локалне самоуправе у реализацији регионалних и локалних пројеката и

2.2. Мера суфинансирања годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција,

не односе се на државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Задужује се давалац државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (de minimis државна помоћ), као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим de minimis државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи.

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе је поднело Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 110-00-30/2013-02 од 31. јула 2013. године, са Општим обрасцем Пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Програм подршке регионалном и локалном развоју у 2013. години (у даљем тексту: Програм) утврђен Уредбе о утврђивању програма подршке регионалном и локалном развоју у 2013. години („Службени гласник РС“, број 68/13).

2. Опис Програма:

Програмом се утврђују циљеви, мере, начин реализације и праћење реализације Програма.

Програм обухвата:

- 1) Меру повећања регионалне и локалне конкурентности,
- 2) Меру суфинансирања учешћа акредитованих регионалних развојних агенција и јединица локалне самоуправе у реализацији регионалних и локалних пројеката и
- 3) Меру суфинансирања годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција.

2.1. Правни основ за доношење Програма:

На основу члана 7. Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину („Службени гласник РС“, бр. 114/12 и 59/13) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС и 72/12) Влада је донела Уредбу о утврђивању програма подршке регионалном и локалном развоју у 2013. години, којом је утврђен Програм.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе.

Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину, члан 7, у оквиру раздела 19 – Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе, функција 474 – Вишенаменски развојни пројекти, апропријација економске класификације 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, предвиђена су средства за реализацију Програма.

2.3. Корисници државне помоћи:

Мером повећања регионалне и локалне конкурентности предвиђено је да су корисници државне помоћи привредна друштва која су регистрована у Агенцији за привредне регистре за обављање делатности сврстаних у сектору С, област од 10 до 33, према Уредби о класификацији делатности („Службени гласник РС“, број 54/10). Ови корисници су, у складу са чланом 7. Закона о рачуноводству и ревизији („Службени гласник РС“, бр. 46/06, 11/09 и 99/11), разврстани као средња правна лица, која имају седиште или огранак на територији јединица локалних самоуправа, а која су (на основу акта Владе којим се утврђује јединствена лица развијености региона и јединица локалне самоуправе) разврстана у трећу и четврту групу степена развијености и у њима обављају делатност.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је између 51 и 100.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су субвенције.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје у току 2013. и 2014. године.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 20.000.000,00 динара, односно за:

- суфинансирање инфраструктурних трошкова – грађења, доградње, адаптације и инвестиционог одржавања објеката средњег привредног друштва за потребе усклађивања са захтевима стандарда за производ планирана су средства која не могу бити већа од 3.500.000,00 динара без пореза на додату вредност, по кориснику и

- суфинансирање трошкова развоја новог производа, побољшање постојећег и промоције производа планирана су средства која, такође, не могу бити већа од 3.500.000,00 динара без пореза на додату вредност, по кориснику.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Основни разлог за доношење Програма је обезбеђивање спровођења политике регионалног развоја у 2013. Години, ради подршке равномерном регионалном развоју, повећања конкурентности у регионима и јединицама локалне самоуправе и унапређења међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње.

Циљ Мере повећања регионалне и локалне конкурентности је повећање регионалне и локалне конкурентности кроз повећање конкурентности привредних субјеката суфинансирањем трошкова активности за потребе усклађивања са захтевима стандарда за производ, иновативност и промоције производа.

Средства су намењена за суфинансирање инфраструктурних трошкова – грађења, доградње, адаптације и инвестиционог одржавања објеката средњег привредног друштва за потребе усклађивања са захтевима стандарда за производ, као и за суфинансирање трошкова развоја новог производа, побољшање постојећег и промоције производа.

3. Одлука Комисије:

Комисија је Закључком Број: 115/2013-38 од 30. августа 2013. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма.

На 57. седници, одржаној 30. септембра 2013. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма и утврдила да се ради о државној помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), односно о државној помоћи коју није могуће доделити по правилима за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи (члан 95. став 1. Уредбе о правилима за

доделу државне помоћи (Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12 и 37/13) (у даљем тексту: Уредба).

Оцењујући испуњеност услова чл. 95.- 97. Уредбе, Комисија је утврдила да је Мером повећања регионалне и локалне конкурентности предвиђено да се :

-средства додељују за суфинансирање трошкова реализације активности грађења, доградње, адаптације и инвестиционог одржавања објеката, за суфинансирање трошкова: израде техничке документације за нови производ, израде прототипа производа, тестирање/испитивање прототипа (код активности развоја новог производа и побољшања постојећег производа, изузетно се могу признати и трошкови материјала, трошкови коришћења опреме који не могу да буду виши од 30% вредности активности из понуде/предуговора), као и трошкова припреме и израде каталога у вези са промоцијом новоразвијеног производа (члан 95. став 2. тач. 1), 2), 4) и 5) Уредбе;

-средства додељују корисницима над којима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације, који су измирили обавезе по основу пореза и доприноса и који нису у тешкоћама (члан 95. став 2. тачка 3) Уредбе);

-средства не могу доделити у износу већем од 3.500.000,00 динара без пореза на додату вредност, по кориснику (члан 96. став 1. Уредбе).

-од корисника средстава тражи да достави потписану и оверену писану изјаву о додељеној државној помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ) (члан 97. став 1. Уредбе).

Имајући у виду да наведена мера има за циљ повећање регионалне и локалне конкурентности кроз повећање конкурентности привредних субјеката суфинансирањем трошкова активности за потребе усклађивања са захтевима стандарда за производ, иновативност и промоције производа, Комисија оцењује да је оправдано доделити државну помоћ, у складу са правилима која су утврђена чл. 95.- 97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, односно према правилима која дефинишу доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државну помоћ).

У даљем поступку накнадне контроле Комисија је разматрала и остале мере предвиђене Програмом: Меру суфинансирања учешћа акредитованих регионалних развојних агенција и јединица локалне самоуправе у реализацији регионалних и локалних пројеката (у даљем тексту: Мера 2) и Меру суфинансирања годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција (у даљем тексту: Мера 3).

Комисија је утврдила да је циљ Мере 2 подршка акредитованим регионалним развојним агенцијама (у даљем тексту: АРРА) и јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) за суфинансирање учешћа у пројектима од значаја за регионални и локални развој који се финансирају из домаћих и међународних извора, као и унапређење међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње.

Комисија је, даље, утврдила да је основни циљ који се жели постићи реализацијом Мере 3 јачање институционалне инфраструктуре за подршку регионалном развоју кроз суфинансирање годишње чланарине ЈЛС за рад и пословање АРРА.

Комисија је узела у обзир да су средства предвиђена Мером 2 намењена: суфинансирању учешћа АРРА у реализацији пројеката од значаја за регионални развој (који су АРРА одобрени из бесповратних извора средстава), суфинансирању припреме пројектно-техничке документације за пројекте пословне инфраструктуре, као и суфинансирању учешћа ЈЛС у реализацији пројеката од значаја за регионални развој, који су ЈЛС одобрени из бесповратних извора финансирања. Такође, средства предвиђена Мером 3 намењена су суфинансирању годишње чланарине ЈЛС за рад и пословање АРРА. Имајући у виду намену средстава, Комисија је оценила да се не

нарушава, нити постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, у смислу члана 2. тачка 1) Закона.

Такође, с обзиром на то да су средства предвиђена Мером 2 и Мером 3 намењена АРРА (основане у складу са Законом о регионалном развоју („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 30/10) и Уредбом о утврђивању услова, критеријума и начина акредитације за обављање послова регионалног развоја и одузимања акредитације пре истека рока на који је издата („Службени гласник РС“, бр. 74/10 и 4/12) и ЈЛС, Комисија налази да корисници ових средстава нису корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона, којим је прописано да је корисник државне помоћи свако правно и физичко лице, које у обављању делатности производње и/или промета робе и/или пружања услуга на тржишту, користи државну помоћ у било ком облику.

Имајући у виду наведено, Комисија налази да се Мера 2 и Мера 3 не односе на државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона.

Тачком 3. изреке Решења, Комисија је задужила подносиоца пријаве државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи).

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Inga Šuput-Burić
Инга Шупут-Ђурић



Достављено:

- Министарству регионалног развоја и локалне самоуправе
- Архиви