



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 60/2014-38
Београд, 25. јул 2014. године

На основу члана 9. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку контроле покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се додела државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора Суботица „Business Incubator Subotica“, друштву са ограниченом одговорношћу Суботица (у даљем тексту: Пословни инкубатор).

2. Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење:

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) поднела је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-1195/2014 од 14. априла 2014. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину, који је закључен између Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) (Број: 123-401-347/2014 од 11. фебруара 2014.

године) и Пословног инкубатора (Број: 29-II/2014 од 11. фебруара 2014. године) (у даљем тексту: Уговор о преносу средстава).

Пријава је допуњена дана 26. маја 2014. године Дописом Стручне службе Број: 123-401-1195/2014 од дана 20. маја 2014. године, као и припадајућим прилозима, чиме се сматра потпуном у смислу члана 2. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон).

Уз допуну Пријаве достављен је и Правилник о утврђивању критеријума и поступака за доделу у закуп простора „БИС“ ДОО Суботица са Изменама и допунама Правилника о утврђивању критеријума и поступака за доделу у закуп простора „БИС“ ДОО Суботица (у даљем тескту: Правилник), који представља правни основ за доделу државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора.

2. Опис Правилника:

Правилником се утврђују критеријуми и поступак за доделу у закуп простора Пословног инкубатора, критеријуми за улазак корисника услуга (станара) у простор Пословног инкубатора, време коришћења простора, врсте и начин коришћења услуга које пружа Пословни инкубатор, као и висина и начин плаћања накнаде за закуп простора.

2.1. Правни основ за доношење Правилника:

Пословни инкубатор је основан као привредно друштво са ограниченом одговорношћу Уговором о оснивању 21. јуна 2006. године, а оснивачи су: Општина Суботица, Регионални центар за развој малих и средњих предузећа из Суботице, Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, Виша техничка школа у Суботици и АТБ Север А.Д. из Суботице (Уговор о оснивању).

Чланом 26. Уговора о оснивању дефинисано је да су органи друштва (Пословног инкубатора) Скупштина и директор. Скупштина Пословног инкубатора је дана 11. децембра 2007. године донела Правилник, а 14. октобра 2009. године Измене и допуне Правилника.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Пословни инкубатор.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора, односно новооснована предузећа и предузетници, који обављају производну или услужну делатност, а којих, закључно са 29. априлом 2014. године, има укупно 15.

2.4. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи у 2014. години је 17.694.768.51 динар, од чега из буџета Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе укупан износ од 7.694.768,51 динар (7.670.000,00 динара која се додељују путем Уговора о преносу

средстава и 24.768,51 динар пренетих средстава из 2013. године) и из буџета Града Суботице укупан износ од 10.000.000,00 динара.

2.5. Циљ и намена доделе државне помоћи:

Државна помоћ је намењена корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора, односно новооснованим предузећима и предузетницима у првим, критичним годинама пословања, како би им се омогућило да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор.

3. Одлука Комисије:

Пријава државне помоћи је поднета ради одлучивања о дозвољености државне помоћи, сагласно члану 11. ст. 1. и 2. Закона.

Наиме, Стручна служба је доставила Комисији Пријаву Број: 123-401-1195/2014 од 14. априла 2014. године, уз коју је, поред Општег обрасца пријаве државне помоћи, доставила и припадајуће прилоге:

- Уговор о оснивању (Пословног инкубатора),
- План рада „Пословног инкубатора Суботица - Business Incubator Subotica“ ДОО Суботица „БИС“ ДОО Суботица за 2014. годину (у даљем тексту: План рада) и
- Уговор о преносу средстава.

Пријава је допуњена дана 26. маја 2014. године Дописом Стручне службе Број: 123-401-1195/2014 од дана 20. маја 2014. године када су достављене додатне информације, као и додатна документација:

- Правилник,
- Конкурс за станаре „Пословног инкубатора Суботица - Business Incubator Subotica“ д.о.о. Суботица (у даљем тексту: Конкурс),
- Одлука Скупштине Пословног инкубатора Број: 57-III/2013-КО5 од дана 26. марта 2013. године (у даљем тексту: Одлука) и
- пример текста уговора о сарадњи и Анекса I општег уговора о пословној сарадњи, који се закључују између Пословног инкубатора и корисника његових услуга (станара).

Након што је утврђено да је Пријава потпуна, Комисија је на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, разматрала сву достављену документацију, како би утврдила да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи, као и да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Анализом Уговора о оснивању, Комисија је утврдила да је Пословни инкубатор основан Уговором о оснивању 21. јуна 2006. године, а оснивачи су: Општина Суботица, Регионални центар за развој малих и средњих предузећа из Суботице, Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, Виша техничка школа у Суботици и АТБ Север А.Д. из Суботице.

Уговором о оснивању је предвиђено да оснивачи, у својству чланова друштва, оснивају Пословни инкубатор као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити.

Чланом 45. Уговора о оснивању предвиђено је да се добит, након измирења законских обавеза, не исплаћује члановима друштва, већ се реинвестира у даљи развој Пословног инкубатора.

Даље, анализирајући Уговор о преносу средстава, Комисија је утврдила да је предмет овог уговора пренос средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине Пословном инкубатору (у укупном износу од 7.670.000,00 динара) и регулисани су међусобни односи уговорних страна, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину („Службени лист АПВ“, број 50/2013) и Финансијским планом Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину, број: 402-14/2014 од 15. јануара 2014. године. Средства се преносе са раздела 17. Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, активност 02. Пословни инкубатори, функционална класификација 411 – Општи економски и комерцијални послови, извор финансирања 01 00, Приходи из буџета, позиција 0675, економска класификација 465-остале дотације и трансфери.

Такође, Планом рада за 2014. годину предвиђене су активности и извори финансирања Пословног инкубатора у 2014. години.

Наиме, Планом рада предвиђено је финансирање активности Пословног инкубатора у укупном износу од 20.514.768,51 динар, од чега:

- из буџета Града Суботице укупан износ од 10.000.000,00 динара,
- из буџета Аутономне Покрајине Војводине - укупан износ од 7.694.768,51 динар (7.670.000,00 динара која се додељују путем Уговора о преносу средстава и 24.768,51 динар пренетих средстава из 2013. године) и
- из сопствених средстава - укупан износ од 2.820.000,00 динара.

Комисија је, затим, анализирала Правилник, као и пратећу документацију и том приликом утврдила да:

- су Правилником утврђени критеријуми и поступак за доделу у закуп простора Пословног инкубатора, критеријуми за улазак корисника услуга (станара) у простор Пословног инкубатора, време коришћења простора, врсте и начин коришћења услуга које пружа Пословни инкубатор, као и висина и начин плаћања накнаде за закуп простора;

- су корисници услуга Пословног инкубатора новооснована привредна друштва и предузетници који обављају производну или услужну делатност, а којих, закључно са 29. априлом 2014. године, има укупно 15;

- Пословни инкубатор сваке године расписује Конкурс за пријем станара, стручна комисија оцењује пословне планове и предлаже коначну листу кандидата за пријем станара, након чега Скупштина друштва (Пословног инкубатора) доноси одлуку о пријему станара;

- се међусобна права и обавезе Пословног инкубатора и станара регулишу уговорима о пословној сарадњи који се закључују на период од три године, са могућношћу продужења за још две године;

- Пословни инкубатор својим корисницима пружа услуге закупа пословног простора, услуге коришћења заједничких пословних просторија и коришћења опреме (комбија, виљушкара), различите врсте консултантских услуга (административне, књиговодствене, правне), услуге обука и тренинга, помоћ при изласку на сајмове, и др;

- станари у првој години користе пословни простор бесплатно, у другој плаћају 40% пуне цене закупа, у трећој – 80%, у четвртој – 90 %, док у петој години плаћају пуну цену закупа пословног простора, с тим што поред закупа пословног простора, добијају и све пратеће консултантске услуге, услуге обука и тренинга и др.

Након анализе целокупне документације, Комисија је, најпре, одлучивала о томе да ли Пословни инкубатор представља корисника државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона, и том приликом узела у обзир да:

- Пословни инкубатор представља сервисни центар који новооснованим предузећима и предузетницима (станарима) пружа експертизу, пословни простор и опрему под повољним условима и на тај начин игра улогу катализатора између процеса оснивања и развоја предузећа и помаже предузећима да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор;

- Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља ниједну делатност, већ све делатности обавља искључиво за потребе станара;

- ће сва јавна средства, тј. средства која Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба и Град Суботица додељују Пословном инкубатору, бити искоришћена за покривање трошкова неопходних за редован рад Пословног инкубатора и реализацију активности намењених искључиво за потребе станара, у складу са Планом рада Пословног инкубатора за 2014. годину.

Комисија је нарочито анализирала члан 10. Уговора о оснивању којим је дефинисано да је претежна делатност Пословног инкубатора, делатност 74140 – Консалтинг и менаџмент послови, док су неке од осталих делатности: услуге монтаже опреме коју извози, реекспорт, посредовање и заступање у промету роба и услуга, истраживачко-развојне услуге, услуге дистрибуције и пружање свих врста услуга за потребе страних фирми, услуге у области организовања међународних сајмова, сервисирање увезене опреме, прибављање и уступање страном лицу права индустријске својине, знања и искуства (know-how), консалтинг са међународним елементом, консигнациона продаје робе, опреме, материјала и делова, услуге рекламе, маркетинга и пропаганде са међународним елементом и друго.

Међутим, иако је Пословни инкубатор регистрован и за обављање тржишних делатности, Комисија је закључила да ниједну од делатности не обавља у своје име и за свој рачун, већ све делатности обавља за потребе станара, односно за сада једина делатност Пословног инкубатора је пружање услуга, односно тј. помоћи станарима. Наиме, увидом у структуру средстава која се додељују Пословним инкубатору, Комисија је закључила да су средства намењена за покривање трошкова који проистичу из редовног рада Пословног инкубатора и који настају обављањем активности за потребе станара, те да су све користи и остварена добит од рада Пословног инкубатора усмерена на станаре инкубатора.

С обзиром на то да Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба и Град Суботица додељују средства Пословном инкубатору ради покривања трошкова неопходних за реализацију активности намењених искључиво за потребе станара, Комисија сматра да Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Након тога, Комисија је одлучивала о томе да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи и том приликом узела у обзир да Пословни инкубатор пружа станарима услуге закупа пословног простора, услуге коришћења заједничких пословних просторија и коришћења опреме (комбија, виљушкара), различите врсте консултантских услуга (административне, књиговодствене, правне), услуге обука и тренинга, помоћ при изласку на сајмове, и др, при чему станари у првој години користе пословни простор бесплатно, у другој плаћају 40% пуне цене закупа, у трећој – 80%, у четвртој – 90 %, док у петој години плаћају пуну цену закупа пословног простора. Цена закупа одређује се у

зависности од величине пословног простора, с тим што су у цену закупа укључене и све пратеће консултантске услуге, услуге обука и тренинга и др.

С обзиром на наведено, Комисија оцењује да, у овом случају, Пословни инкубатор представља даваоца државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 2) Закона, а станари Пословног инкубатора представљају кориснике државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Наиме, чланом 2. тачка 2) Закона прописано је да давалац државне помоћи може бити Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, преко надлежних органа, и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику, а Пословни инкубатор добија јавна средства од Аутономне Покрајине Војводине – Стручне службе и Града Суботице, захваљујући којима обавља своје активности и пружа станарима услуге под повољнијим условима од тржишних и на тај начин станарима додељује државну помоћ.

Такође, с обзиром на то да су станари Пословног инкубатора новоосновани привредни субјекти и предузетници и да користе државну помоћ у виду плаћања цена услуга Пословног инкубатора под повољнијим условима од тржишних, станари Пословног инкубатора јесу корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона. Стога, коришћењем наведених услуга, станари Пословног инкубатора стичу повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту (члан 2. тачка 1) Закона).

Дакле, Комисија оцењује да Правилник садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, а будући да корисници државне помоћи (станари Пословног инкубатора) нису унапред одређени (познати), Комисија оцењује да се ради о шеми државне помоћи, у смислу члана 12. став 2. Закона.

Међутим, Комисија је узела у обзир и то да је Правилник донет дана 11. децембра 2007. године, а његове измене и допуне усвојене 14. октобра 2009. године, односно пре 1. јануара 2010. године, тј. пре почетка примене Закона. Имајући у виду наведено, Комисија закључује да се ради о постојећој шеми државне помоћи која је била у примени пре, а на снази је и после датума почетка примене Закона (члан 25. став 3. Закона).

Затим је Комисија анализирао да ли је Правилник у складу са правилима за доделу државне помоћи прописаним Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13 - у даљем тексту: Уредба).

Наиме, Комисија је утврдила да се:

- државна помоћ додељује новооснованим привредним субјектима и да укупан износ јавних средстава који се може пренети у 2014. години на све станаре износи 17.694.768.51 динар, те је износ државне помоћи у складу са чланом 15. Уредбе и да

- се државна помоћ додељује за покривање трошкова изнајмљивања пословног простора, коришћења заједничких пословних просторија, трошкова коришћења различитих врста консултантских, едукативних и других услуга, те су оправдани трошкови у складу са чланом 16. Уредбе.

Имајући у виду наведено, Комисија оцењује да је државна помоћ, која се додељује на основу Правилника, у складу са правилима за доделу државне помоћи новооснованим малим привредним субјектима, прописаним чл. 15. и 16. Уредбе и коју је дозвољено доделити за покривање трошкова пословања који настају у првих пет година након оснивања привредног субјекта.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- Пословном инкубатору Суботица „Business Incubator Subotica” друштву са ограниченом одговорношћу Суботица
- Граду Суботици
- Архиви