



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 56/1/2014-38  
Београд, 25. јул 2014. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се додела државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора Зрењанин – „Business Incubator Zrenjanin“, друштва са ограниченом одговорношћу Зрењанин (у даљем тексту: Пословни инкубатор).

2. Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење:**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) поднела је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-1194/2013 од 14. априла 2014. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину, који је закључен између Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе (Број: 123-401-459/2014 од дана 25. фебруара 2014. године) и Пословног инкубатора (Број: 53/14 од 25. фебруара 2014. године) (у даљем тексту: Уговор о преносу средстава).

Пријава је допуњена дана 21. маја 2014. године Дописом Стручне службе Број: 123-401-1194/2014-01, од 19. маја 2014. године, Правилником о утврђивању критеријума и поступака за доделу у закуп простора „BIZ“ ДОО Зрењанин (у даљем тексту: Правилник)

као и припадајућим прилозима, чиме се сматра потпуном у смислу члана 2. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон).

Правилник представља правни основ за доделу државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора.

## 2. Опис Правилника:

Правилником се утврђују критеријуми и поступак за доделу у закуп простора Пословног инкубатора, а нарочито: критеријуми за улазак у простор инкубатора, време коришћења простора, као и висина накнаде за закуп простора.

### 2.1. Правни основ за доношење Правилника:

Пословни инкубатор је основан као привредно друштво са ограниченом одговорношћу Уговором о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу Пословни инкубатор Зрењанин – „Business Incubator Zrenjanin“ Број: 02-165/05 – II – 04 – 01 од дана 21. децембра 2005. године који је закључен између: Општине Зрењанин и Фонда за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада (у даљем тексту: Уговор о оснивању).

Чланом 29. Уговора о оснивању дефинисано је да су органи друштва (Пословног инкубатора) скупштина и директор. Скупштина Пословног инкубатора је дана 7. марта 2013. године донела Правилник.

### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Пословни инкубатор.

### 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора – новоосновани привредни субјекти и предузетници (новооснована предузећа до годину дана и физичка лица која два месеца по уласку у инкубатор морају да региструју предузеће), којих закључно са 19. мајем 2014. године у Пословном инкубатору има укупно 16.

### 2.4. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи за 2014. годину је 5.500.000,00 динара.

### 2.5. Циљ и намена доделе државне помоћи:

Државна помоћ је намењена суфинансирању трошкова редовног пословања Пословног инкубатора, како би корисницима услуга (станарима), односно новооснованим привредним субјектима и предузетницима пружао пословни простор, опрему и услуге под повољнијим условима у првим, критичним годинама пословања и како би станарима било омогућено да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор. Простор Пословног инкубатора се даје на коришћење и страним

инвеститорима, као и на коришћење Граду Зрењанину за потребе Канцеларија за локални економски развој.

### 3. Одлука Комисије:

Комисија је Закључком Број: 56/2014-38 од 29. маја 2014. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора.

Наиме, Стручна служба је доставила Комисији Пријаву Број: 123-401-1194/2013 од 14. априла 2014. године, уз коју је, поред Општег обрасца пријаве државне помоћи, доставила и припадајуће прилоге:

- Уговор о оснивању (Пословног инкубатора),
- План рада Пословног инкубатора Зрењанин – „Business Incubator Zrenjanin“ д.о.о. за 2014. годину (у даљем тексту: План рада) и
- Уговор о преносу средстава.

Пријава је допуњена дана 21. маја 2014. године Дописом Стручне службе Број: 123-401-1194/14-01 уз коју су достављене додатне информације, као и додатна документација и то: Правилник, Конкурс за станаре Пословног инкубатора Зрењанин (у даљем тексту: Конкурс) и Упитник за потенцијалне станаре Пословног инкубатора Зрењанин - БИЗ.

Анализирајући Пријаву, Комисија је на 70. седници, одржаној 29. маја 2014. године, утврдила да Правилник представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, а будући да корисници државне помоћи (станари) Пословног инкубатора нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се ради о шеми државне помоћи, у смислу члана 12. став 2. Закона.

Узимајући у обзир да је Правилник донет дана 7. марта 2013. године, односно пре доношења одлуке Комисије (супротно члану 11. став 2. Закона), Комисија је, најпре покренула поступак накнадне контроле, а затим на 72. седници, одржаној 25. јула 2014. године, одлучивала о дозвољености државне помоћи, која се на основу Правилника додељује корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора.

Анализом Уговора о оснивању, Комисија је утврдила да је Пословни инкубатор основан као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити, а оснивачи су: Општина Зрењанин и Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада.

Чланом 47. Уговора о оснивању предвиђено је да се добит, након измирења законских обавеза, не исплаћује оснивачима, већ се реинвестира у даљи развој Пословног инкубатора.

Даље, анализирајући Уговор о преносу средстава, Комисија је утврдила да је предмет овог уговора пренос средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине Пословном инкубатору (у укупном износу од 5.500.000,00 динара) и регулисање међусобних односа уговорних страна, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину („Службени лист АПВ“, број 50/2013) и Финансијским планом Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине за 2014. годину Број: 402-14/2014 од дана 15. јануара 2014. године. Средства се преносе са раздела 17. Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, активност 02. Пословни инкубатори, функционална класификација 411 – Општи економски и комерцијални

послови, извор финансирања 01 00, Приходи из буџета, позиција 0675, економска класификација 465-остале дотације и трансфери.

Такође, Планом рада за 2014. годину предвиђене су активности и извори финансирања Пословног инкубатора у 2014. години.

Наиме, Планом рада предвиђено је финансирање активности Пословног инкубатора у укупном износу од 14.253.478,00 динара, од чега:

- из буџета Аутономне Покрајине Војводине укупан износ од 5.500.000,00 динара за финансирање припремних активности (3.416.118,00 динара), активности обезбеђивања функционалног пословног простора и инфраструктуре (1.110.302,00 динара), обезбеђивање стручних услуга, образовања и усавршавања (295.000,00 динара), послова сарадње са институцијама и добављачима (578.580,00 динара) и маркетинг активности (100.000,00 динара), при чему се средства додељују на основу Уговора о преносу средстава;

- из сопствених средстава пренетих из претходног периода укупан износ од 1.385.075,00 динара;

- посредством IPA фондова укупан износ од 6.064.458,00 динара;

- из буџета Аутономне Покрајине Војводине - Секретаријата за финансије укупан износ од 803.945,00 динара (за суфинансирање ЕБИТВ IPA пројекта) и

- из сопствених прихода износ од 500.000,00 динара.

Комисија је, затим, анализирала Правилник, као и пратећу документацију и том приликом утврдила да:

- су Правилником утврђени критеријуми и поступак за доделу у закуп простора Пословног инкубатора, а нарочито: критеријуми за улазак у простор инкубатора, време коришћења простора, као и висина накнаде за закуп простора Пословног инкубатора;

- су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора новоосновани привредни субјекти и предузетници, а који обављају услужну делатност свих врста, као и производну делатност свих врста коришћењем простора за административне и остале менаџмент послове;

- се простор Пословног инкубатора Зрењанин даје на коришћење станарима путем јавног Конкурса који је стално отворен. Директор друштва именује Комисију за пријем станара. Комисија за пријем станара врши стручну обраду пријава на основу пет критеријума: тржишни потенцијал, доступност технологије, конкуренција, тим оснивача и финансијски ресурси и предлаже коначну листу кандидата за пријем станара. Скупштина друштва (Пословног инкубатора) доноси коначну Одлуку о пријему станара, или Одлуку о продужењу боравка станара инкубатора;

- се међусобна права и обавезе у вези са коришћењем простора и услуга Пословног инкубатора и станара регулишу уговорима о пословној сарадњи са корисницима услуга, на основу Одлуке о пријему станара. Максимални период инкубације према Правилнику је три године, а са корисницима услуга се потписује уговор у трајању од шест месеци. Услов за продужење уговора је позитивна оцена развоја станара од стране Стручне Комисије, а овај рок се може продужити на још две године о чему одлуку доноси Скупштина Пословног инкубатора;

- Након три године боравка, станари напуштају Пословни инкубатор и започињу самостално учешће на тржишту;

- Пословни инкубатор пружа станарима услугу закупа пословног простора којим располаже, тако што прве године не наплаћује станарину, за другу годину наплаћује станарину по цени од 2.4 евра у динарској противвредности по метру квадратном, треће године станарина износи 3 евра у динарској противвредности по метру квадратном

пословног простора, а за четврту и пету годину, такође, 3 евра у динарској противвредности по метру квадратном. Правна лица која у својству страног инвеститора долазе у Град Зрењанин, а посредством Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ плаћају пун износ закупнине од 5.9 евра у динарској противвредности по метру квадратном, одмах по закључењу уговора са Пословним инкубатором, у складу са чланом 8. Правилника;

- Из достављене Пријаве произилази да Пословни инкубатор својим корисницима, осим пружања услуге коришћења пословног простора за рад, опремљеног намештајем и неопходним инсталацијама, пружа и услуге: коришћења заједничких пословних просторија, секретарске, књиговодственог, правног и пословног саветовања, HSIA (high speed internet access), обука и тренинга, у складу са потребама станара, а цена тих услуга је укључена у цену закупнине пословног простора.

Након анализе целокупне документације, Комисија је, најпре, одлучивала о томе да ли Пословни инкубатор представља корисника државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона, и том приликом узела у обзир да:

- је Пословни инкубатор сервисни центар који новооснованим привредним субјектима и предузетницима тј. станарима, пружа експертизу, пословни простор и опрему под повољним условима и на тај начин игра улогу катализатора између процеса оснивања и развоја предузећа и помаже предузећима да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор;

- Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља ниједну делатност, већ све делатности обавља искључиво за потребе станара који послују у оквиру његовог седишта;

- ће сва јавна средства, тј. средства која Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује Пословном инкубатору, бити искоришћена за покривање трошкова неопходних за редован рад Пословног инкубатора и реализацију активности намењених искључиво за потребе станара, у складу са Планом рада.

Комисија је нарочито анализирао члан 12. Уговора о оснивању којим је дефинисано да је претежна делатност Пословног инкубатора, делатност 74140 – Консалтинг и менаџмент послови, док су неке од осталих делатности: кантине, остало финансијско посредовање, куповина и продаја некретнина за сопствени рачун, изнајмљивање некретнина, изнајмљивање канцеларијских машина и опреме, обрада података и др. У спољнотрговинском промету Пословни инкубатор се бави и спољном трговином у оквиру уписане делатности коју обавља, али и обавља услуге: монтаже опреме коју извози, реекспорта, посредовања у промету роба и услуга, дистрибуције, консигнационе продаје робе, опреме, материјала и делова, трансфера технологије и др.

Међутим, иако је Пословни инкубатор регистрован и за обављање тржишних делатности, Комисија је закључила да ниједну од делатности не обавља у своје име и за свој рачун, већ све делатности обавља за потребе станара, односно за сада једина делатност Пословног инкубатора своди се на пружање услуга, као и на побољшање услова рада у седишту привредног друштва са циљем привлачења што већег броја станара. Наиме, увидом у структуру средстава која се додељују Пословним инкубатору, Комисија је закључила да су средства намењена за покривање трошкова који проистичу из редовног рада Пословног инкубатора и који настају обављањем активности за потребе станара, те да су све користи и остварена добит од рада Пословног инкубатора усмерена на станаре инкубатора.

С обзиром на то да Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује средства Пословном инкубатору ради покривања трошкова неопходних за реализацију активности намењених искључиво за потребе станара, Комисија сматра да Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Након тога, Комисија је одлучивала о томе да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи и том приликом узела у обзир да Пословни инкубатор пружа станарима услуге издавања пословног простора, велики број консултантских, административних, едукативних и других услуга, под повољним условима, односно под условима које станари не би могли да добију на тржишту.

Наиме, „пуна цена пакета услуга“ које инкубатор пружа својим станарима, одређује се према величини пословног простора који се даје станару у закуп, али наведени пакет услуга, поред закупа пословног простора, обухвата и услуге: коришћења заједничких пословних просторија, секретарске, књиговодственог правног и пословног саветовања, обука и тренинга и друго. Станари уласком у Пословни инкубатор, на једном месту, добијају све што им је неопходно за развијање пословне идеје и развој компаније, при чему им на располагању стоје ментори и консултанти. Дакле, Комисија из наведеног закључује да Пословни инкубатор пружа услуге станарима под условима повољнијим од тржишних.

С обзиром на наведено, Комисија оцењује да, у овом случају, Пословни инкубатор представља даваоца државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 2) Закона, а станари Пословног инкубатора представљају кориснике државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Наиме, чланом 2. тачка 2) Закона прописано је да давалац државне помоћи може бити Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, преко надлежних органа, и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику, а Пословни инкубатор путем Уговора о преносу средстава добија јавна средства од Аутономне Покрајине Војводине – Стручне службе, захваљујући којима обавља своје активности и пружа станарима услуге по повољнијим условима од тржишних и на тај начин станарима додељује државну помоћ.

Такође, с обзиром на то да су станари Пословног инкубатора новоосновани привредни субјекти и предузетници и да користе државну помоћ у виду плаћања цена услуга Пословног инкубатора под повољнијим условима од тржишних, станари Пословног инкубатора јесу корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона. Дакле, коришћењем наведених услуга, станари Пословног инкубатора стичу повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту (члан 2. тачка 1) Закона).

Имајући у виду да Пословни инкубатор представља сервисни центар за пружање подршке станарима, целокупан износ од 5.500.000,00 динара који Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба додељује за редовно пословање Пословног инкубатора и пружање услуга станарима у 2014. години, јесте износ државне помоћи.

Полазећи од тога да се државна помоћ додељује новооснованим привредним субјектима и да укупан износ јавних средстава који се може пренети у 2014. години на све станаре износи 5.500.000,00 динара, износ државне помоћи је у складу са чланом 15. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13 - у даљем тексту: Уредба).

Такође, с обзиром на то да се државна помоћ додељује за покривање трошкова изнајмљивања пословног простора, трошкова коришћења консултантских,

административних, едукативних и других услуга, оправдани трошкови су у складу са чланом 16. Уредбе.

С тим у вези, Комисија дозвољава доделу регионалне државне помоћи новооснованим малим привредним субјектима, за покривање трошкова пословања, који настају у првих пет година након оснивања привредног субјекта, у складу са чл. 15. и 16. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

*Ина Шупут-Бурин*  
Ина Шупут-Бурин



Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- Пословном инкубатору Зрењанин – „Business Incubator Zrenjanin“, друштву са ограниченом одговорношћу
- Архиви

