



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 74/1/2013-38
Београд, 31. мај 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренуто на основу пријаве Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе, Београд, Влајковићева 10,

Комисија за контролу државне помоћи на 52. седници, одржаној 31. маја 2013. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Уредбе о условима за подстицај и развој привредних друштава и предузетништва у недовољно развијеним јединицама локалне самоуправе у 2013. години („Службени гласник РС“, број 31/13).

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет државне помоћи:

Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе је поднело Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи (у даљем тексту: Пријава) Број: 110-00-7/2013-02 од 13. марта 2013. године, са Општим обрасцем Пријаве и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уредба о условима за подстицај и развој привредних друштава и предузетништва у недовољно развијеним јединицама локалне самоуправе у 2013. години („Службени гласник РС“, број 31/13) (у даљем тексту: Уредба за подстицај и развој).

2. Опис Уредбе за подстицај и развој:

Уредбом за подстицај и развој се уређују услови и начин за подстицај и развој привредних друштава и предузетника у недовољно развијеним јединицама локалне самоуправе.

2.1. Правни основ за доношење Уредбе за подстицај и развој:

Правни основ за доношење Уредбе за подстицај и развој садржан је у члану 10. став 4. Закона о фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 119/12) и у члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-одлука УС и 72/12).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су привредна друштва и предузетници код којих је од укупног броја запослених, 75% запослено на територији недовољно развијених јединица локалне самоуправе (члан 12. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 30/10)).

2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су кредити под повољнијим условима и гаранције.

2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје током 2013. године.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 4.500.000.000,00 динара, односно по кориснику:

- минимални износ кредита/гаранције је 2.000.000,00 динара за правна лица, тј. 500.000,00 динара за предузетнике,

- максимални износ кредита/гаранције је 100.000.000,00 динара за мала привредна друштва, 200.000.000,00 динара за средња привредна друштва, 300.000.000,00 динара за велика привредна друштва и 5.000.000,00 динара за предузетнике.

2.7. Циљ доношења Уредбе за подстицај и развој:

Циљ доношења Уредбе за подстицај и развој је пружање подршке привредним субјектима у недовољно развијеним јединицама локалне самоуправе и изразито недовољно развијеним јединицама локалне самоуправе.

3. Одлука Комисије:

Комисија је Закључком Број: 74/2013-38 од 26. априла 2013. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уредбе за подстицај и развој.

На 52. седници одржаној 31. маја 2013. године Комисија је одлучивала о дозвољености Уредбе за подстицај и развој, из које произлази да:

- се подстичу улагања у равномерно регионални развој, пословање привредних субјеката, конкурентност и ликвидност привреде и запошљавања;

- се средства у укупном износу од 4.500.000.000,00 динара обезбеђују из средстава Фонда за развој Републике Србије. Ради се о средствима која нису пласирана у претходним годинама, а која су враћена по основу одобрених кредита по раније важећим уредбама за подстицај и развој предузећа и предузетништва;

- се међусобни односи између Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе и Фонда за развој уређују уговором о комисиону;

- се недовољно развијеним јединицама локалне самоуправе сматрају јединице локалне самоуправе које су разврстане у трећу групу развијености (члан 12. став 1. Закона о регионалном развоју и акт Владе којим се утврђује јединствена листа развијености региона и јединица локалне самоуправе);

- се изразито недовољно развијеним јединицама локалне самоуправе сматрају јединице локалне самоуправе које су разврстане у четврту групу развијености (члан 12. став 1. Закона о регионалном развоју и акт Владе којим се утврђује јединствена листа развијености региона и јединица локалне самоуправе);

- се средства додељују корисницима путем дугорочних кредита и издавањем гаранција од стране Фонда за развој Републике Србије;

- је основни критеријум за одобравање кредита и/или издавање гаранција оцена пословних идеја и планова потенцијалних корисника, при чему предност имају корисници који учествују са сопственим средствима и/или који у претходне две године нису смањили број запослених или који планирају да обезбеде нова радна места лицима евидентираним код Националне службе за запошљавање на подручју јединице локалне самоуправе на којој се реализује Уредба за подстицај и развој.

Даље, Уредбом за подстицај и развој предвиђено је да:

- висину кредита и износ гаранције одређују: оцена финансијског стања и кредитне способности корисника кредита, економска оцена програма, валидност и вредност инструмента обезбеђења;

- се кредити за изградњу, реконструкцију, адаптацију и набавку опреме одобравају са роком отплате од шест година и периодом чека од једне године за привредна друштва, док се за предузетнике одобравају са роком отплате од четири године и периодом чека од једне године;

- се кредити за трајна обртна средства одобравају са роком отплате до две године и периодом чека од 12 месеци за привредна друштва и за предузетнике.

Уредба за подстицај и развој предвиђа да се средства могу користити за: изградњу нових објеката, проширење капацитета постојећих објеката (реконструкцију и адаптацију), набавку опреме, кредите за трајна обртна средства, што је у складу са је чланом 2. тач. 10) и 11) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12 и 37/13).

Узимајући у обзир намену за коју се одобравају кредити и/или издају гаранције, Комисија сматра да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, прописаној чл. 7. -14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Приликом доношења одлуке, Комисија је имала у виду да је Уредбом за подстицај и развој предвиђено да се државна помоћ не додељује за: производњу и промет нафте и нафтних деривата, кредитирање инфраструктуре, производњу и продају оружја и војне опреме, организовање игара на срећу, лутрија и сличних делатности, производњу и промет било ког производа или активности које се према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима сматрају забрањеним, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Комисија је узела у обзир да, када су у питању кредити под условима повољнијим од услова на банкарском тржишту капитала, износ државне помоћи представља позитивни ефекат повољније каматне стопе по којима су кредити одобравани, у односу на референтну (просечну) каматну стопу на банкарском тржишту капитала, обрачунату конформном методом за период кредитирања и закључила да су испуњени услови из члана 8. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Уредбом за подстицај и развој планирана је додела државне помоћи за улагања у: изградњу нових објеката, проширење капацитета постојећих објеката (реконструкцију и адаптацију), набавку опреме и трајних обртних средстава, што спада у оправдане трошкове, дефинисане чланом 9. став 1. тачка 1) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава се на бази оправданих трошкова.

Комисија је оценила да ће реализација Уредбе за подстицај допринети: свеукупном друштвено-економском одрживом развоју, смањењу регионалних и унутар-регионалних диспаратитета у степену друштвено економског развоја, побољшању услова живота са нагласком на подстицање развоја недовољно развијених девастираних индустријских и руралних подручја, смањење негативних демографских кретања, развоју економије базираном на знању, иновативности, савременим научно-технолошким достигнућима и организацији управљања и дозволила доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, прописане чл. 7. -14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Ина Шупут-Ђурић

Достављено:

- Министарству регионалног развоја и локалне самоуправе
- Архиви