

ЈАВНА ВЕРЗИЈА

Одређени подаци су изузети из јавно доступне верзије овог решења. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] и одређени су на захтев подносиоца пријаве, а у складу са чланом 44. Закона о контроли државне помоћи и законом којим се уређује заштита пословне тајне.

ЈАВНА ВЕРЗИЈА

Овај документ је учињен доступним само у информативне сврхе.



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00123/2020-01/2

Датум: 29. децембар 2020. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи број: 486/2020 од дана 22. децембра 2020. године, коју је поднела Градска управа за спорт и омладину Града Новог Сада, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 43. седници, одржаној 29. децембра 2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује ради економског опоравка Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад са седиштем у ул. Сутјеска број 2, Нови Сад, МБ: 08157359, због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

II Државна помоћ из тачке I диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 30. Закона о контроли државне помоћи и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Градска управа за спорт и омладину Града Новог Сада је, дана 25. децембар 2020. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи

број: 486/2020 од 22. децембра 2020. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи. Као пратећи прилог поменутог обрасца, достављен је Нацрт одлуке о измени одлуке о Програму економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последице епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад, Измену програма економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последице епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад, Изјава Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад и табелу Преглед укупних трошкова и укупних прихода за период у коме је настала штета проузрокована епидемијом заразне болести COVID-19, табелу Компарација прихода 2019/2020 због проглашења епидемије заразне болести COVID-19 за период 01.10.2020. – 31.12.2020. године.

Подносилац пријаве је, на основу члана 44. Закона о контроли државне помоћи, уз пријаву доставио и Захтев за заштиту података у поступку пред Комисијом за контролу државне помоћи, у вези са чим ће бити донето посебно решење.

Предмет Пријаве

Предмет Пријаве су критеријуми за доделу јавних средстава која се додељују ради економског опоравка Јавног предузећа “Спортски и пословни центар Војводина”, Нови Сад од настале штете услед смањеног прихода због епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији.

Додела јавних средстава врши се на основу Нацрта одлуке о измени одлуке о Програму економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последице епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад (у даљем тексту: Нацрт одлуке).

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, износа државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Опис мере

Нацртом одлуке утврђује се програм економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последице епидемије заразне болести COVID-19 у Републици

Србији, јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад, за чију реализацију се планирају средства у буџету Града Новог Сада за 2020. годину.

Нацртом одлуке у члану 1. је прописано да се у Одлуци о Програму економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести Covid-19 у Републици Србији, Јавног Предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад (“Службени лист Града Новог Сада”, број 45/20) у члану 2. износ: "85.000.000,00" замењује се износом: "112.000.000,00".

Наиме, Нацрт одлуке представља измену Одлуке о Програму економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад коју је Комисија оценила као усклађену са правилима за доделу државне помоћи решењем број 011-00-00022/2020-01/7 од 23. новембра 2020. године. Том приликом обухваћен је период пословања од марта до септембра 2020. године. Имајући у виду погоршање епидемиолошке ситуације у Републици Србији у периоду од септембра до децембра 2020. године Подносилац пријаве је Нацртом одлуке обухватио период пословања од марта до децембра 2020. године и с тим у вези износ државне помоћи за отклањање штетних последица од 85.000.000,00 динара повећао на износ од 112.000.000,00 динара. Наведена средства су исказана као једнократна текућа субвенција, са циљем накнаде недостајућих прихода у пословању и несметаног обављања делатности предузећа.

У Измени програма економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад број 5259 од 21. децембра 2020. године наводи се да је СПЕНС, поштујући мере које су одредили Влада Републике Србије и Градски штаб за ванредне ситуације, ускладио своје пословање у околностима епидемије заразне болести и ванредног стања, што је резултовало значајним смањењем планираних прихода.

Даље, наводи се да су, након укидања ванредног стања, на снази остале епидемиолошке мере које су се мењале у зависности од епидемиолошке ситуације и које су знатно утицале на смањење прихода СПЕНС-а у наредним месецима. Сагласно наредбама Градског штаба за ванредне ситуације затворени и отворени базен нису били у функцији непрекидно од 17. јула 2020. године (Наредба број 3-312/20-VII-98 од 17. јула 2020. године, Наредба број 3-312/20-VII-100 од 24. јула 2020. године, Наредба број 3-312/20-VII-100 од 31. јула 2020. године, Наредба број 3-312/20-VII-104 од 14. августа 2020. године, Наредба број 3-312/20-VII-106 од 31. августа 2020. године, Наредба број 3-312/20-VII-139 од 23. октобра 2020. године, Наредба број 3-312/20-VII-142 од 5. новембра 2020.

године и Наредба број 3-312/20-VII-173 од 15. новембра 2020. године - у даљем тексту: Наредбе Градског штаба).

С тим у вези, Подносилац пријаве је доставио табеларни приказ укупних прихода и расхода СПЕНС-а у периоду пословања који погођен епидемијом (март-децембар 2020. године) као и у референтном периоду претходне године.

Месец	УП 2019. година	УП 2020. година	Разлика	УР 2019. Година	УР 2020. Години	Разлика	Износ штете ¹
Март	[...]	[...]	10.256.025,00	[...]	[...]	525.041,50	9.730.983,50
Април	[...]	[...]	15.899.900,01	[...]	[...]	4.878.769,22	11.021.130,79
Мај	[...]	[...]	9.803.892,54	[...]	[...]	5.357.930,98	4.445.961,56
Јун	[...]	[...]	8.659.725,00	[...]	[...]	3.280.574,35	5.379.150,65
Јул	[...]	[...]	8.815.591,67	[...]	[...]	3.826.203,92	4.989.387,75
Август	[...]	[...]	19.904.641,67	[...]	[...]	2.309.649,28	17.594.992,39
Септембар	[...]	[...]	12.815.869,99	[...]	[...]	4.476.341,78	8.339.528,21
Октобар	[...]	[...]	2.627.536,00	[...]	[...]	26.938,18	2.600.597,82
Новембар	[...]	[...]	9.755.711,00	[...]	[...]	126.333,94	9.629.377,06
Децембар	[...]	[...]	10.500.503,00	[...]	[...]	187.309,88	10.313.193,12
Укупно	284.541.976,88	139.502.581,00	109.039.395,8	121.934.103,11	96.939.010,08	24.995.093,03	84.044.302,85

Износ у динарима

У табели је исказана и разлика у приходима/расходима посматраног периода и референтног периода претходне године. Поред разлике у приходима и расходима исказаним у табели, Подносилац пријаве је доставио податке да је СПЕНС у посматраном периоду имао и уговорене и букиране термине за спортска дешавања у вредности од 18.779.765,15 динара и уговорене и букиране термине за концерте, културна дешавања, трибине и остале догађаје у вредности од 9.175.932,00 динара. Из наведеног произилази да укупна разлика између прихода и расхода у посматраним периодима износи 112.000.000,00 динара.

У програму опоравка се наводи да је прилагођавајући се марама Владе Републике Србије, Кризног штаба за сузбијање заразне болести COVID-19 Републике Србије и Градског штаба за ванредне ситуације Града Новог Сада, СПЕНС функционисао у измењеним условима пословања, што је резултирало умањеним приходима по основу свих услуга из његове делатности у укупном износу од 118.215.327,88 динара. Такође, у програму је наведено да су остварени мањи расходи по основу комуналних услуга у износу од 6.215.327,88 динара из чега произилази да је за нормално функционисање СПЕНС-а неопходно обезбедити средства у износу 112.000.000,00 динара.

¹ Имајући у виду одлуке Европске комисије SA.57178 Romania – COVID-19 - Aid to Timișoara Airport и SA.57643 COVID-19: Aid to companies active in international maritime passenger transport, Комисија износ штете рачунала према формули (УП2019 – УП2020) – (УР2019 – УР2020)=износ штете

У програму се наводи да је на основу Одлуке о Програму економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести Covid-19 у Републици Србији, Јавног Предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад (“Службени лист Града Новог Сада”, број 45/20) на рачун предузећа пренета средства у износу од 85.000.000 динара. Наведену доделу средстава Комисија је оценила као усклађену државну помоћ, решењем број 011-00-00022/2020-01/7 од 23. новембра 2020. године, која је кориснику додељена у циљу отклањања штетних последица услед епидемије заразне болести COVID-19 насталих у периоду март-септембар 2020. године.

Нацртом одлуке је предвиђено да надзор над реализацијом програма врши Градска управа Града Новог Сада, као и да је СПЕНС у обавези да Скупштини Града Новог Сада подноси извештај о реализацији програма у року од 30 дана од реализације

Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању СПЕНСУ да ван тржишних услова прибави средства из јавних извора којима ће покрити стварни губитак у пословању проузрокован епидемијом заразне болести COVID-19.

Државна помоћ намењена је покривању оперативних трошкова пословања, где се као инструмент доделе државне помоћи користе бесповратна средства и то у износу од 100% оправданих трошкова.

Давалац и корисник државне помоћи

Као давалац државне помоћи, у овом случају, идентификује се Градска управа за спорт и омладину Града Новог Сада, која из свог буџета, кроз текућу субвенцију, планира да кориснику додели средства у укупном износу од 112.000.000,00 динара (за период март-септембар 2020. године је додељен износ од 85.000.000,00 динара, док се за период октобар-децембар 2020. године планира додела износа од 27.000.000,00 динара).

Корисник државне помоћи је Јавно предузеће „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад Матични број: 08157359, које обавља делатност спортских објеката (шифра делатности: 9311). Корисник има две хале: велику (капацитет 6.987 места) и малу (капацитет 1.030 места), ледену дворану (капацитета 1.623), затворени базен, куглану, тренажно-такмичарске сале за бокс, цудо и стони тенис, 2 прес-центра и амфитеатар. Поред спортских објеката, у њему се налази око 215 локала.

Циљ Државне помоћи

Циљ државне помоћи јесте економски опоравак СПЕНС-а од штете настале услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији.

Налаз и оцена Комисије

На 43. седници Савета Комисије, одржаној 29. децембра 2020. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона о контроли државне помоћи, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Јавна средства: Средства за спровођење Нацрта одлуке су обезбеђена у буџету Града Новог Сада за 2020. годину, као једнократна текућа субвенција СПЕНС-у, ради надокнаде недостајућих прихода у пословању и несметано обављање делатности тог предузећа, те наведена средства представљају јавни расход.

Економска предност и селективност: Имајући у виду да је мера предвиђена само за СПЕНС, наведени учесник на тржишту остварује економску предност односу на остале учеснике на тржишту, што представља селективни приступ у додели државне помоћи.

Нарушавање конкуренције: Тржиште које се односи на делатност корисника отворено је за конкуренцију између бројних спортских центара и издавања локала, што подразумева да су активности на наведеном тржишту предмет конкуренције и трговине. Давањем предности одређеним спортском центру, како је превиђено Нацртом одлуке, може нарушити конкуренцију.

Утицај на трговину између Републике Србије и земаља чланица ЕУ: Уколико интервенција може утицати на спортске центре и пружаоце услуга из других земаља чланица Европске уније, мера има утицај на трговину. Имајући у виду да је СПЕНС био домаћин бројних међународних спортских такмичења као и културних догађаја, те да има тенденцију да и даље конкурише, имплицира да може доћи до нарушавање конкуренције и утицаја на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

- Оцена усклађености

Комисија је оцењивала усклађеност критеријума и услова предвиђених Нацртом одлуке у односу на правила прописана Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања штетних последица проузрокованих епидемијом заразне болести COVID-19 („Службени гласник РС“, број 54/20 - у даљем тексту: Уредба). Државна помоћ која се додељује ради отклањања штете проузроковане епидемијом заразне болести COVID - 19 у складу са условима и критеријумима прописаних Уредбом је усклађена државна помоћ у смислу члана 5. став 1. Закона о контроли државне помоћи.

Наиме, како је прописано наведеним чланом Закона о контроли државне помоћи, помоћ која је социјалног карактера, намењена потрошачима без дискриминације у односу на порекло робе, односно производа, који чине конкретну помоћ, односно која се додељује ради отклањања штете проузроковане природним непогодама или у другим ванредним ситуацијама у складу са законом којим се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, је увек усклађена помоћ.

Да би се нека околност могла подвести под ванредном ситуацијом потребно је да је та околност непредвидива или тешко предвидива, да има значајан обим као и значајан економски утицај.

Приликом оцене стварног губитка који је настао као последица епидемије заразне болести COVID – 19, Комисија је, остајући при свему из решења број 011-00-00022/2020-01/7 од 23. новембра 2020. године, упоредила период пословања у временском периоду који је погођен пандемијом са референтним периодом у претходној години. Из достављене документације, Комисија је утврдила да су у периоду октобар-децембар 2020. године због заразне болести мањи приходи СПЕНСА и то по основу попушта на закуп у износу од 13.952.062,00 динара, по основу забране рада отворених базена у износу од 2.736.284,00 динара, по основу забране рада затворених базена у износу од 6.195.404,00 динара, а по основу уговорених термина за концерте и осталих културних дешавања мањи приходи износе 4.605.832,00 динара, у односу на исти тај период 2019. године. У складу са наведеним, укупан износ умањених прихода СПЕНСА због епидемије заразне болести у посматраном периоду износи 27.489.582,00 динара. Комисија је ценила и чињеницу да умањен расход СПЕНСА по основу комуналних и сличних услуга у посматраним периодима износи 489.582,00 динара. Наиме, користећи формулу $(УП2019 - УП2020) - (УР2019 - УР2020)^2$ Комисија је утврдила да је у посматраном периоду Корисник претрпео стварни губитак у износу од 27.000.000,00 динара, који износ

² УП - укупни приходи, УР-укупни расходи – у посматраним периодима

представља стварни губитак настао као директна последица епидемије заразне болести COVID – 19, и да је су том смислу утврђени оправдани трошкови у складу са чланом 3. став 1. Уредбе. Коришћен начин обрачуна оправданих трошкова је у складу и са праксом Европске Комисије³.

Комисија је утврдила да је подносилац пријаве поступио у складу са чланом 4. став 2 тач. 2) и 3) Уредбе и доставио изјаву о непостојању осигурања пословања или спорова и других поступака који могу бити од значаја за утврђивање оправданог трошка као и изјаву да је СПЕНСУ додељена државна помоћ за исту намену у износу од 85.000.000,00 динара, али за период март-септембар 2020. године, сходно чему Комисија оцењује да није потребно умањити износ оправданих трошкова како је прописано чланом 3. став 2. Уредбе.

Нацртом одлуке предвиђено да ће се средства додељивати у облику субвенције и то у износу од 112.000.000,00 динара за период од марта до децембра 2020. године, односно у износу од 27.000.000,00 динара за период октобар, новембар и децембар 2020. године, у вези са чим Комисија оцењује да је износ субвенције у складу са интензитетом прописаним чланом 3. став 3. Уредбе, којим је прописано да се државна помоћ додељује највише до износа којим учесник на тржишту покрива оправдане трошкове, односно до 100% оправданих трошкова.

Подносилац пријаве је у складу са чланом 4. став 2. тачка 2) Уредбе доставио изјаву о обавези враћања прекомерне државне помоћи, сходно чему Комисија оцењује да је испуњен критеријум усклађености прописан чланом 3. став 4. Уредбе.

Нацртом одлуке предвиђено је да надзор над реализацијом Програма врши Градска управа, те да СПЕНС подноси Скупштини Града Новог Сада извештај реализацији у року од 30 дана од реализације Програма, сходно чему Комисија оцењује да је успостављен механизам за вођење евиденције о додељеној државне помоћи сходно члану 6. Уредбе.

На основу свега наведеног Комисија сматра да је давалац доказао да је стварни губитак у пословању СПЕНС-а настао као последица епидемије заразне болести COVID-19, да укупна висина државне помоћи не прелази износ потребан за покривање оправданих трошкова, да стварни губитак није настао као последица непоштовања позитивних прописа за време предметне епидемије, као и да корисник није одговоран за настанак штете, нити је својом непажњом допринео стварном губитку.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ која се додељује кроз субвенцију ради економског опоравка Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад због штете настале услед потешкоћама у

³ Одлуке Европске Комисије SA.57178 Romania – COVID-19 - Aid to Timișoara Airport и SA.57643 COVID-19: Aid to companies active in international maritime passenger transport

пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19, представља **усклађену** државну помоћ у смислу члана 5. став 1. Закона о контроли државне помоћи и Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања штетних последица проузрокованих епидемијом заразне болести COVID-19. Имајући у виду наведено Комисија је одлучила као у тачкама **I** и **II** диспозитива.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **III** диспозитива.

Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

Доставити:

- Градској управа за спорт и омладину Града Новог Сада, Жарка Зрењанина 2, Нови Сад;
- Архиви

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Владимир Антонијевић

