



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 110-00-00003/2022-01/3  
Датум: 9. фебруар 2022. године  
Сремска 3-5, Београд

Министарство привреде  
Кнеза Милоша 20, Београд

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење на Предлог уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета и иновацију

Поступајући у складу са чл. 30. и 31. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 - у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је доставило, Комисији за контролу државне помоћи, пријаву државне помоћи број: 110-00-17/2022-12 од 27. јануара 2022. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи, Предлогом уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета и иновацију (у даљем тексту: Предлог уредбе) и припадајућим прилозима. Пријава је допуњена електронском поштом дана 7. фебруара 2022. године, приликом чега су достављени Допис број 110-00-17/1/2022-12 од 7. фебруара 2022. године, нови текст Предлога уредбе као и кориговани Општи образац пријаве државне помоћи и кориговани Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи.

Савет Комисије, након разматрања достављеног материјала, на основу члана 11. став 2, а у вези са чланом 31. став 3. Закона на 114. седници од 9. фебруара 2022. године, доноси следеће

### **МИШЉЕЊЕ**

Предлогом уредбе прописани су критеријуми, услови и начин привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета и иновације у индустријским областима са високом додатом вредношћу, као и вођење евиденције о одобреним подстицајима.

Давалац државне помоћи је Министарство привреде, а корисник средстава подстицаја јесте мало, средње или велико привредно друштво са седиштем у Републици Србији који обавља прерађивачку делатност повезану са инвестиционим пројектом најмање две године. Изузетно, корисник средстава може бити новоосновано привредно друштво уколико улагач посредно или непосредно обавља прерађивачку делатност повезану са инвестиционим пројектом најмање две године. Чланом 4. Предлога уредбе прописано је да се средства подстицаја за привлачење директних улагања за реализацију Предлога уредбе обезбеђују у буџету Републике Србије. Истим чланом прописано је да се средства могу доделити за реализацију инвестиционих пројеката у индустријским областима са високом додатом вредношћу, тачније инвестиционих пројеката којима се уводи аутоматизација

производних процеса код корисника средстава и/или којима се уводи иновација код корисника средстава, а чија минимална вредност улагања у материјална и нематеријална средства, у складу са чланом 9. Предлога уредбе, износи 5.000.000 евра. Истовремено, право на доделу подстицајних средстава немају улагачи и корисници средстава који су привредна друштва у тешкоћама, у смислу прописа којима се уређују правила за доделу државне помоћи, улагачи или корисници средстава који имају доспеле, а неизмирене обавезе по основу пореза у Републици Србији, они који су у обавези повраћаја недозвољене државне или *de minimis* помоћи као и улагачи и корисници средстава са којима је био раскинут уговор о додели средстава подстицаја, осим у случају споразумног раскида уговора. Такође, у складу са чланом 16. став 2. Предлога уредбе предвиђено је да се уз пријаву за доделу средстава подстицаја, између осталог, подноси и изјава да улагач или корисник средстава нису привредна друштва у тешкоћама у смислу правила о додели државне помоћи, изјава да се улагач и корисник средстава не налазе у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи, као и изјава да корисник није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења пријаве за доделу средстава нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка инвестиционог пројекта.

Предлогом уредбе су постављени појмови односно значење употребљених израза, и то: 1) *директна улагања* јесу улагања у материјална и нематеријална средства привредних друштава у индустријским областима са високом додатом вредношћу, ради аутоматизације постојећих капацитета и иновације (у даљем тексту: улагање ради аутоматизације); 2) *инвестициони пројекат* јесте пројекат чијом се реализацијом остварује директно улагање, а који је описан у бизнис плану који се подноси уз пријаву за доделу средстава подстицаја и који обавезно садржи детаљан опис елемената директног улагања, као и елемената за стручну анализу инвестиционог пројекта; 3) *улагач* јесте домаће или страном привредно друштво које подноси пријаву за доделу средстава подстицаја, ради реализације инвестиционог пројекта преко корисника средстава који је са њим повезано лице, с тим да ако је улагач привредно друштво са седиштем у Републици Србији може истовремено бити и корисник средстава; 4) *корисник средстава подстицаја* јесте привредно друштво са седиштем у Републици Србији који обавља прерађивачку делатност повезану са инвестиционим пројектом најмање две године; изузетно, корисник средстава може бити новоосновано привредно друштво уколико улагач посредно или непосредно обавља прерађивачку делатност повезану са инвестиционим пројектом најмање две године; 5) *мали привредни субјект* јесте привредни субјект који има мање од 50 запослених и годишњи приход или укупан годишњи биланс стања који не прелази 10 милиона евра, у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: мало привредно друштво); 6) *средњи привредни субјект* јесте привредни субјект који има од 50 до 250 запослених и годишњи приход који не прелази 50 милиона евра или укупни биланс стања који не прелази 43 милиона евра у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: средње привредно друштво); 7) *велики привредни субјект* јесте привредни субјект који има преко 250 запослених и годишњи приход преко 50 милиона евра или укупан годишњи биланс стања преко 43 милиона евра у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: велико привредно друштво); 8) *улагања у материјална средства* јесу улагања у некретнине, постројења и опрему, а која се признају као оправдани трошкови улагања; 9) *улагања у нематеријална средства* јесу улагања у патенте, лиценце и стандардизацију, а која се као оправдани трошкови улагања признају, ако се на њих обрачунава амортизација, користи их искључиво корисник средстава подстицаја, воде се у билансима стања корисника средстава подстицаја најмање пет година, односно три године за мала и средња привредна друштва и која су купљена по тржишним условима од трећих лица; 10) *јединствени инвестициони пројекат* јесте свако директно улагање које реализује корисник средстава подстицаја или са њим повезано привредно друштво на нивоу групе, у периоду од три године од дана почетка реализације претходног инвестиционог пројекта за који су додељена средства подстицаја, а у складу са претходно закљученим уговором о додели средстава подстицаја на територији исте или суседне јединице локалне самоуправе; 11) *период реализације*

*инвестиционог пројекта* јесте период одређен уговором о додели средстава подстицаја, у складу са овом уредбом, у коме корисник средстава спроводи директно улагање; 12) *опрема која се увози по основу улога улагача* јесте нова опрема коју улагач увози и као свој улог инвестира у привредно друштво; 13) *индустријске области са високом додатом вредношћу*, у смислу Предлога уредбе, обухватају следеће индустријске области: производњу хемикалија и хемијских производа, производњу основних фармацеутских производа и препарата, производњу електричне опреме, производњу рачунара, електронских и оптичких производа, производњу непоменутих машина и непоменуте опреме, производњу моторних возила, приколица и полуприколица, производњу осталих саобраћајних средстава и производњу производа од гуме и пластике; 14) *ланац добављача* представља процес производње финалног производа у више фаза од стране више привредних субјеката у индустријским областима са високом додатом вредношћу; 15) *иновација* у смислу Предлога уредбе представља увођење новог или значајно побољшаног производа; 16) *индекс производне комплексности* обухвата количину и софистицираност знања, односно рангира разноврсност и софистицираност продуктивног знања потребног за производњу производа; 17) *нови финални производ* представља иновативни производ последњег степена прераде и високог индекса производне комплексности, који је намењен за употребу крајњих потрошача; 18) *аутоматизација* у смислу Предлога уредбе представља улагање у материјална и нематеријална средства ради унапређења ефикасности производног процеса и повећања продуктивности.

Предлогом уредбе је предвиђено да максимални дозвољени износи средстава не могу бити у супротности са прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи, при чему је истакнуто да се максималан дозвољени износ средстава за велика привредна друштва може утврдити највише до 50% оправданих трошкова за реализацију инвестиционог пројекта, док се за средње привредно друштво може утврдити највише до 60% оправданих трошкова, а за мала привредна друштва највише до 70% оправданих трошкова за реализацију инвестиционог пројекта. Такође, додатно је прописано да максималан дозвољени износ средстава за оправдане трошкове улагања до 50 милиона евра не може бити већи од 50% тих трошкова, док за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 50 милиона евра не може бити већи од 25% оправданих трошкова улагања, а за део оправданих трошкова улагања која прелазе износ од 100 милиона евра тај проценат не може бити већи од 17% оправданих трошкова улагања.

Учесницима на тржишту се могу одобрити средства код улагања ради аутоматизације у висини до 25% оправданих трошкова улагања у материјална и нематеријална средства, при чему се потенцијалном кориснику средстава може одобрити повећање износа одређених средстава у висини од 5% оправданих трошкова улагања у материјална и нематеријална средства уколико реализацијом инвестиционог пројекта корисник формира ланац добављача односно ако се реализацијом пројекта произведе нови финални производ високог степена производне комплексности.

Оправдани трошкови у смислу члана 3. Предлога уредбе су улагања у материјална и нематеријална средства почев од дана подношења пријаве за доделу средстава подстицаја до дана истека рока за реализацију инвестиционог пројекта, у складу са уговором о додели средстава подстицаја. Истим чланом предвиђено је да се као оправдани трошкови узимају у обзир и трошкови закупа пословних просторија у којима се реализује инвестициони пројекат у периоду реализације, под условом да период закупа од дана истека рока за реализацију инвестиционог пројекта није краћи од пет година за велика привредна друштва, односно од три године за мала и средња привредна друштва. Такође, трошкови који се односе на стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, узимају се у обзир само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа, с тим што се као оправдани трошкови признају они трошкови настали по овом основу у периоду реализације пројекта.

Даље, прописано је да оправдани трошкови представљају и улагања у опрему која је директно повезана са инвестиционим пројектом а која се даље уступа добављачима за послове обраде или склапања за корисника средстава, под условом да период коришћења те опреме од дана истека рока за реализацију инвестиционог пројекта није краћи од пет година за велика привредна друштва, односно од три године за мала и средња привредна друштва и под условом да добављач није примио државну помоћ за улагања у предметну опрему. Опрема мора бити повезана са пословним процесима који се обављају у просторијама код корисника средстава или његових повезаних лица и могу се вратити кориснику средстава након завршетка испоруке добара или истека или раскида уговора. Таква опрема би била доступна добављачима за производњу производа који ће се производити у просторијама добављача, али који ће служити као посредни производи за производни процес корисника средстава. Опрема остаје власништво корисника средстава, али се ставља на располагање добављачу под условима дефинисаним у уговору о набавци или сличном уговору.

Такође, Предлогом уредбе предвиђено је да оправдани трошкови улагања великог правног лица на тржишту у циљу битне промене у производном процесу морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује.

У погледу оправданих трошкова у нематеријална средства, Предлогом уредбе предвиђено је да се, за велика привредна друштва могу признати трошкови у висини од 50% укупне вредности оправданих трошкова улагања, а за мала и средња привредна друштва у висини од 100% оправданих трошкова улагања. Такође, трошкови који се односе на набавку путничких возила и транспортних средстава не сматрају се оправданим, док имовина коју привредно друштво стиче по основу улагања након подношења пријаве за доделу средстава подстицаја, осим земљишта и зграда, мора да буде нова. Средства могу бити додељена под условом да се директно улагање одржи на истој локацији у јединици локалне самоуправе у периоду од најмање пет година након реализације инвестиционог пројекта за велика привредна друштва, или најмање три године за мала и средња привредна друштва, како је прописано чланом 10. Предлога уредбе.

Право на учествовање у поступку доделе средстава, у складу са чланом 5. Предлога уредбе, имају улагачи који пријаве инвестиционе пројекте у индустријским областима са високом додатом вредношћу, а који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава. Улагач који намерава да реализује улагање подноси пријаву за доделу средстава подстицаја на прописаном обрасцу, на српском језику, ради утврђивања испуњености услова за доделу средстава у складу са чланом 15. став 1. Предлога уредбе. Чланом 16. прописано је да образац за доделу средстава подстицаја прописује министар надлежан за послове привреде и да образац нарочито садржи назив и величину привредног субјекта, опис пројекта, датум почетка и краја пројекта, локацију пројекта, преглед трошкова пројекта и инструмент и износ државне помоћи.

Предлогом уредбе прописана је дужност корисника средстава да за реализацију инвестиционог пројекта обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ.

Међусобна права и обавезе министарства надлежног за послове привреде и корисника средстава уређују се уговором о додели средстава подстицаја (у даљем тексту: Уговор) који закључују министарство надлежно за послове привреде и корисник средстава, при чему министарство надлежно за послове привреде пре закључења прибавља претходну сагласност Владе. Предлог уредбе ближе прописује обавезну садржину односно елементе Уговора у погледу предмета, висине и динамике улагања, рока за реализацију пројекта, износа додељених средстава, динамике исплате додељених средстава и обавезе обавештавања о промени динамике улагања најкасније до истека трећег квартала текуће године као и информације о средствима обезбеђења, обавези извештавања,

контроли извршења уговорних обавеза, раскиду Уговора, вишој сили, заштити животне средине и безбедности и здрављу на раду, решавању спорова и друга питања од значаја за реализацију Уговора. Саставни део Уговора чини бизнис план који се односи на висину, структуру и динамику улагања у оправдане трошкове.

Предлог уредбе прописује дужност корисника да у сврху обезбеђења приложи банкарску гаранцију издату од пословне банке која је регистрована на територији Републике Србије, безусловну и плативу на први позив у корист Републике Србије. Поред банкарске гаранције, корисник средстава дужан је да приложи две регистроване и потписане бланко соло менице са потписаним меничним овлашћењем у циљу наплате законске затезне камате у случају неиспуњења уговорних обавеза. Истовремено, корисник средстава дужан је да министарство надлежно за послове привреде извештава о реализацији инвестиционог пројекта за који су додељена средства.

### **Постојање државне помоћи**

Како би се одговарајућа околност могла подвести под дефиницију државне помоћи, неопходно је да се кумулативно испуне сви услови који су предвиђени чланом 3. став 1. Закона<sup>1</sup>.

У том смислу, наведена мера се може приписати држави имајући у виду да су за спровођење предметне уредбе средства обезбеђена у буџету Републике Србије на разделу Министарства привреде.

Имајући у виду да се подстицајна средства додељују бесповратно, корисници наведених средстава остварују економску предност у односу на своје као и потенцијалне конкуренте који такву помоћ државе нису добили.

Мера предвиђена Предлогом уредбе је селективна имајући у виду да је резервисана искључиво за одређене индустријске области (са високом вредношћу) и то за привредна друштва са седиштем у Републици Србији која обављају прерађивачку делатност повезану са инвестиционим пројектом најмање две године односно новооснована привредна друштва уколико улагач посредно или непосредно обавља прерађивачку делатност повезану са инвестиционим пројектом најмање две године. Додатно, Предлогом уредбе је предвиђена и минимална висина улагања. На овакав начин се ојачава компетитивни положај само одређених корисника који испуњавају претходно истакнуте услове, што последично може утицати на нарушавање конкуренције на тржишту.

Имајући у виду да се средства додељују за аутоматизацију постојећих капацитета и иновације у индустријским областима са високом додатом вредношћу те да се производи могу дистрибуирати и ван Републике Србије као релевантног географског тржишта, може се сматрати да постоји утицај на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, чиме је последњи критеријум из члана 3. став 1. Закона испуњен.

Имајући у виду да ће Предлог уредбе по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да иста представља шему државне помоћи, сагласно члану 3. став 2. Закона<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Државна помоћ је сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

<sup>2</sup> Шема државне помоћи је скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, или предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

## Оцена усклађености

Имајући у виду да се до израде мапе регионалне помоћи Република Србија сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о државној помоћи која се додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона.

Државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи за улагање, која може бити усклађена уколико су испуњени сви услови и критеријуми за доделу садржани у Уредби о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“ број: 24/21 - у даљем тексту: Уредба).

У погледу намене средстава, Комисија је утврдила да се средства додељују за улагање у аутоматизацију постојећих капацитета и иновације у индустријским областима са високом додатом вредношћу, које у смислу Предлога уредбе, обухватају производњу хемикалија и хемијских производа, производњу основних фармацеутских производа и препарата, производњу електричне опреме, производњу рачунара, електронских и оптичких производа, производњу непоменутих машина и непоменутих опреме, производњу моторних возила, приколица и полуприколица, производњу осталих саобраћајних средстава и производњу производа од гуме и пластике. У том смислу, поменуте индустријске области са високом додатом вредношћу не обухватају секторе челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања што је у складу са чланом 2. став 1. Уредбе.

Предлогом уредбе прописано је да је корисник привредно друштво са седиштем у Републици Србији који обавља прерађивачку делатност повезану са инвестиционим пројектом најмање две године, у вези са чиме Комисија истиче да, у складу са чланом 2. став 2. тачка 5) Уредбе, давалац такву обавезу може наметнути кориснику само у тренутку исплате државне помоћи.

У погледу испуњености критеријума транспарентности, Комисија је узела у обзир да је Предлогом уредбе прописана додела бесповратних средстава у односу на оправдане трошкове, односно да је инструмент (облик) доделе државне помоћи субвенција.

С обзиром да је, у складу са чланом 5. став 1. Предлога уредбе предвиђено да право на учествовање у поступку доделе средства имају улагачи који пријаве инвестиционе пројекте у индустријским областима са високом додатом вредношћу, а који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава на начин и под условима предвиђеним Предлогом уредбе, при чему образац пријаве инвестиционог пројекта прописује министар надлежан за послове привреде који нарочито садржи назив и величину учесника на тржишту, опис пројекта, датум почетка и краја пројекта, локацију пројекта, преглед трошкова пројекта и инструмент и износ државне помоћи, утврђено је да је испуњен критеријум у погледу постојања ефекта подстицаја предметне државне помоћи.

Комисија је ценила и околност да је чланом 6. Предлога уредбе предвиђено да се од права на доделу средстава изузимају привредна друштва у тешкоћама, у смислу прописа којима се уређују правила за доделу државне помоћи као и привредна друштва која су у обавези повраћаја државне или *de minimis* помоћи. Такође, узета је у обзир и дужност корисника да приликом достављања пријаве за доделу средства подстицаја, достави изјаву да улагач и корисник средстава нису привредна друштва у тешкоћама у смислу правила о додели државне помоћи, као и изјаве да се улагач и корисник средстава не налазе у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи, односно да корисник није

престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетна почетног улагања. Наведено је у целости у складу са чланом 7. Уредбе.

Предлогом уредбе је предвиђено да се средства могу доделити за реализацију инвестиционих пројекта у индустријским областима са високом додатом вредношћу, тачније инвестиционих пројекта којима се уводи аутоматизација производних процеса код корисника средстава и/или којима се уводи иновација код корисника средстава. Узимајући у обзир да иновација у смислу Предлога уредбе представља увођење новог или значајно побољшаног производа, као и да аутоматизација у смислу Предлога уредбе представља улагање у материјална и нематеријална средства ради унапређења ефикасности производног процеса и повећања продуктивности, наведено је у складу са чланом 8. став 1. тачка 4) Уредбе којим је прописано да је регионална државна помоћ за улагање државна помоћ која се додељује за почетно улагање у материјалну и нематеријалну имовину у вези са битним променама у целокупном производном процесу постојећег правног лица.

С обзиром да у смислу Предлога уредбе оправдане трошкове улагања представљају трошкови улагања у материјална (некретнине, постројења и опрему) и нематеријална средства (патенте, лиценце и стандардизацију), Комисија констатује да је исто у складу са чланом 9. Уредбе.

Анализирајући испуњености услова за регионалну државну помоћ за улагање у материјалну имовину, узето је у обзир да је Предлогом уредбе предвиђено да средства могу бити додељена под условом да се директно улагање одржи на истој локацији у јединици локалне самоуправе у периоду од најмање пет година након реализације инвестиционог пројекта за велика привредна друштва, или најмање три године за мала и средња привредна друштва. Шемом је предвиђено да имовина коју привредно друштво стиче по основу улагања након подношења пријаве за доделу средстава подстицаја, осим земљишта и зграда, мора да буде нова а да се као оправдани трошкови улагања могу узети у обзир и трошкови закупа пословних просторија у којима се реализује инвестициони пројекат у периоду реализације, под условом да период закупа од дана истека рока за реализацију инвестиционог пројекта није краћи од пет година за велика привредна друштва, односно од три године за мала и средња привредна друштва. Такође, трошкови који се односе на стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, узимају се у обзир само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа, с тим што се као оправдани трошкови признају они трошкови настали по овом основу у периоду реализације пројекта. Најзад, предвиђено је да оправдани трошкови улагања великог правног лица на тржишту у циљу битне промене у производном процесу морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује, што је у складу са чланом 10. Уредбе.

Комисија је уочила да је Предлогом уредбе уведен тзв. “*vendor tooling*”, односно да је предвиђено да оправдани трошкови могу представљати и улагања у опрему која је директно повезана са инвестиционим пројектом а која се даље уступа добављачима за послове обраде или склапања за корисника средстава, под условом да период коришћења те опреме од дана истека рока за реализацију инвестиционог пројекта није краћи од пет година за велика привредна друштва, односно од три године за мала и средња привредна друштва. У том смислу, Комисија је нарочито ценила околност да је услов да добављач није примио државну помоћ за улагања у предметну опрему али и да је наведена опрема повезана са пословним процесима који се обављају у просторијама код корисника средстава или његових повезаних лица и могу се вратити кориснику средстава након завршетка испоруке добара или истека или раскида уговора. Опрема мора бити доступна добављачима за производњу оних производа чија производња је предвиђена у просторијама добављача, али који ће служити као посредни производи за производни процес

корисника средстава. Истовремено, од значаја представља околност да предметна опрема остаје власништво корисника средстава, али се ставља на располагање добављачу под условима дефинисаним у уговору о набавци или сличном уговору. Имајући у виду претходно, Комисија оцењује да су и наведени трошкови улагања оправдани и у складу са чланом 10. Уредбе односно одговарајућом правним тековинама Европске уније.<sup>3</sup>

У погледу улагања у нематеријална средства (патенти, лиценце и стандардизација), Предлогом уредбе је предвиђено да се као оправдани трошкови улагања признају ако се на њих обрачунава амортизација, користи их искључиво корисник средстава подстицаја, воде се у билансима стања корисника средстава подстицаја најмање пет година, односно три године за мала и средња привредна друштва и која су купљена по тржишним условима од трећих лица, што је у складу са чланом 11. Уредбе.

Давалац је предвидео да се у складу са Предлогом уредбе корисницима одобравају средства код улагања ради аутоматизације у висини до 25% оправданих трошкова улагања у материјална и нематеријална средства, као и да се кориснику средства одобрава повећање износа средства у висини од 5% оправданих трошкова улагања у материјална и нематеријална средства уколико реализацијом инвестиционог пројекта корисник формира ланац добављача и повећање износа средстава у висини од 5% оправданих трошкова улагања у материјална и нематеријална средства, уколико се реализацијом пројекта произведе нови финални производ високог степена производне комплексности. Имајући у виду наведено, дозвољени интезитети државне помоћи усклађени су са чланом 15. Уредбе, будући да се Република Србија сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, до израде мапе регионалне помоћи.

Предлогом уредбе је прописана и обавеза корисника да обезбеди минимум 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, што је у складу са чланом 16. Уредбе.

Узимајући у обзир да се максимални дозвољени износи средстава одређују у складу са критеријумима из Предлога уредбе којом је и прописано да не смеју бити у супротности са прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи као и се да приликом одређивања висине средстава која могу бити додељена, узима у обзир претходно додељена државна помоћ, наведено је у складу са чланом 7. Закона и чланом 19. Уредбе, којима је прописана кумулација државне помоћи.

Предлогом уредбе предвиђено је да је корисник дужан да приложи банкарску гаранцију издату од пословне банке која је регистрована на територији Републике Србије, безусловну и плативу на први позив у корист Републике Србије. Поред банкарске гаранције, корисник средстава дужан је да приложи две регистроване и потписане бланко соло менице са потписаним меничним овлашћењем у циљу наплате законске затезне камате у случају неиспуњења уговорних обавеза. Такође корисник средстава дужан је да министарство надлежно за послове привреде извештава о реализацији инвестиционог пројекта за који су додељена средства. Узимајући у обзир наведено, Комисија сматра

<sup>3</sup> Приликом оцене усклађености, Комисија је наведене услове ценила и у складу са правним тековинама Европске уније, конкретно инструментима тумачења на основу члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)) . Комисија констатује да је концепт признавања трошкова улагања у опрему која је директно повезана са пројектом улагања а која се даље уступа добављачима за послове обраде или склапања за корисника средстава (vendor tooling) као оправданих, у потпуности у складу са тачком 26. Смерница за регионалну државну помоћ (Communication from the Commission - Guidelines on regional State aid (OJ C 153, 29.4.2021.)), нарочито имајући у виду да је од 1. јануара 2022. године Европска комисија ради оцене усклађености регионалне државне помоћи почела да примењује наведене смернице.



да је давалац предвидео механизам контроле трошења јавних средстава, а у вези са прописаним условима из члана 20. Уредбе.

Имајући у виду да су одредбе Предлога уредбе као шеме државне помоћи усаглашене са условима и критеријумима садржаним у Уредби, Савет Комисије је мишљења да Предлог уредбе представља **усклађену шему регионалне државне помоћи за улагање.**

Комисија подсећа на обавезу пријаве државне помоћи предвиђену чланом 30. став 1. тачка 3) Закона, ако планирана вредност, без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности.

Такође, истичемо неопходност испуњавања допунских услова из члана 18. Уредбе, ако регионална државна помоћ за пројекат улагања чији износ прелази износ израчунат на основу формуле из члана 15. Уредбе<sup>4</sup>. У том смислу, државна помоћ изузетно може бити усклађена ако поред критеријума и услова из Уредбе истовремено испуњава и услове из Упутства за оцењивање усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 41/21).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Владимир Антонијевић с.р.**

Доставити:

- Министарству привреде,
- архиви.

---

<sup>4</sup>  $P \times (A + 0,50 \times B + 0 \times C)$  при чему је: 1) „P” максимални дозвољени интензитет државне помоћи из става 1. овог члана за велика правна лица; 2) „A” почетних 50 милиона евра оправданих трошкова, у номиналном износу или динарској противвредности, по званичном средњем курсу Народне банке Србије (у даљем тексту: НБС); 3) „B” део оправданих трошкова између 50 милиона евра, у номиналном износу или динарској противвредности, по средњем курсу НБС и 100 милиона евра, у номиналном износу или динарској противвредности, по званичном средњем курсу НБС; 4) „C” део оправданих трошкова који премашује 100 милиона евра, у номиналном износу или динарској противвредности, по званичном средњем курсу НБС.