



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 110-00-00020/2021-01/5

Датум: 14. јун 2021. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 31. став 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), у поступку контроле прописа чији је предлагач Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Савет Комисије за контролу државне помоћи, на 72. седници одржаној 14. јуна 2021. године, доноси

О Б А В Е Ш Т Е Њ Е

Министарство трговине, туризма и телекомуникација (у даљем тексту: Министарство) је 17. маја 2021. године доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи број: 110-00-66/2021-08 од 17. маја 2021. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Предлогом уредбе о утврђивању Програма о праву на помоћ баровима и ноћним клубовима због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 (у даљем тексту: Предлог уредбе) и наведеним Програмом, ради давања мишљења. Такође, Министарство је 18. маја 2021. године, електронском поштом, доставило допуну материјала, у форми измењене верзије Предлога уредбе и Програма.

Након анализе достављеног материјала, Комисија је установила да Предлог уредбе не садржи довољно услова и критеријума за оцену усклађености, те је дописом број 110-00-00020/2021-01/3 од 19. маја 2021. године упутила Министарству захтев за допуну пријаве, којим је затражено достављање предлога/нацрта акта Владе из члана 2. Предлога уредбе, односно, достављање података о висини средстава које могу да остваре привредни субјекти по основу уредбе и укупном износу средстава за реализацију Програма. Поступајући по овом захтеву, Министарство је дописом број 110-00-66/2021-08 од 28. маја 2021. године доставило одговор да ће у новом поступку прибављања мишљења обавестити Комисију о траженим подацима, имајући у виду да се Предлогом уредбе утврђује начин остваривања права на субвенције за подршку раду ноћних барова и ноћних клубова, а да ће се висина средстава (укупан износ средстава за реализацију Програма), у зависности од коначног броја привредних субјеката који испуњавају услове за доделу бесповратних средстава, одредити новим актом Владе.

У току поступка припреме мишљења на Предлог уредбе, Комисија је утврдила да је Влада Републике Србије, на 55. седници, одржаној 20. маја 2021. године, усвојила предметни пропис, под називом Уредба о утврђивању Програма подршке раду ноћних барова и ноћних клубова због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 („Службени гласник РС“, број 51/21 – у даљем тексту: Уредба), која је ступила на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Разматрајући достављени материјал, Комисија је утврдила да средства која се додељују на основу Програма представљају јавна средства. Имајући у виду да се мера предвиђена Програмом односи само на одређене учеснике на тржишту, само ти учесници на тржишту остварују економску предност у односу на остале учеснике на тржишту, што представља селективни приступ у додели помоћи. На наведени начин може доћи до нарушавања конкуренције, с обзиром да је тржиште које се односи на делатност корисника отворено за конкуренцију између бројних учесника на тржишту који пружају угоститељске услуге. Уколико интервенција може утицати на пружаоце услуга из других земаља чланица Европске уније, мера има утицај на трговину. Имајући у виду да је

тржиште пружања угоститељских услуга отворено за улаз било ког учесника на тржишту, па тако и пружаоца угоститељске услуге из Европске уније, имплицира да може доћи до нарушавања конкуренције и утицаја на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно наведеном, Комисија сматра да донети пропис може представљати шему државне помоћи у смислу одредбе члана 3. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19). Имајући у виду да је пропис донет, закључено је да у овом случају Комисија не даје мишљење које садржи оцену степена усклађености прописа, већ обавештење, а у складу са одредбом члана 31. став 5. наведеног закона, на начин како следи.

Даље је, након разматрања достављеног материјала, Комисија утврдила да Уредба и Програм не садрже довољно услова и критеријума за оцену усклађености, из разлога што не садрже све елементе прописане чланом 3. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог епидемијом заразне болести COVID-19 („Службени гласник РС“, бр. 54/20, 126/20 и 17/21), и то укупан процењени износ средстава опредељен за наведену намену, износ појединачне помоћи по учеснику на тржишту, као ни крајњи рок до кога се предметна државна помоћ може доделити. У вези са наведеним, недостатак информација у вези са опредељеним средствима такође онемогућава даваоца да изврши кумулацију, сходно члану 9. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог епидемијом заразне болести COVID-19.

У складу са изнетим, а имајући у виду члан 2. Уредбе и допис Министарства трговине, туризма и телекомуникација број 110-00-66/2021-08 од 28. маја 2021. године којим се наводи да ће се висина средстава, које могу да остваре привредни субјекти по основу уредбе, утврдити посебним актом Владе, који акт заједно са Уредбом представља јединствену и целовиту шему државне помоћи, Комисија је закључила да је у предвиђеном акту Владе неопходно прописати додатне услове и критеријуме, ради усклађивања са одредбама Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог епидемијом заразне болести COVID-19.

Наведено усклађивање подразумева прописивање укупног процењеног износа средстава опредељених за наведену намену, затим, прописивање појединачног износа помоћи по учеснику на тржишту, који у кумулативном износу не може бити виши од 1.800.000 евра у динарској противвредности по званичном средњем девизном курсу Народне банке Србије на дан када је државна помоћ додељена (који ће бити изражен у бруто износу, тј. у износу пре одбитка пореза или других трошкова) и прописивањем крајњег рока до кога се предметна државна помоћ може доделити, који не може бити касније од 31. децембра 2021. године.



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић

Доставити:

- Министарству трговине, туризма и телекомуникација, Немањина 22-26, Београд,
- Влади Републике Србије, Немањина 11, Београд, и
- Архиви.