



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00104/2021-01/4

Датум: 14. јун 2021. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи коју је поднела Општина Трстеник, ул. Књегиње Милице бр. 5, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 72. седници, одржаној 14. јуна 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује на основу Програма локалног економског развоја Општине Трстеник за период 2021-2023. година.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30 и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, 13/10), Општина Трстеник је дана 28. априла 2021. године доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), пријаву државне помоћи број: 40-197/2021-07 од дана 14. априла 2021. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи. Уз наведену пријаву достављен је и Нацрт програма локалног економског развоја општине Трстеник за период 2021-2023. година (у даљем тексту: Нацрт програма).

1. Предмет пријаве државне помоћи

Предмет пријаве државне помоћи представља Нацрт програма који се доноси на основу члана 20. став 1. тач. 1) и 7) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. закон), члана 11. став 3. и члана 17. ст. 1. и 2. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15 и 95/18), члана 40. став 1. тачка 4) Статута општине Трстеник („Службени лист општине Трстеник“, број 1/19) и члана 2. став 1. тачка 1) Правилника о стандардима повољног пословног окружења у јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 33/16).

Комисија је на основу достављене документације, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Нацрта програма локалног економског развоја Општине Трстеник за период 2021-2023. година

Нацртом програма је предвиђено да су за реализацију тог програма опредељена средства у износу од 28.000.000,00 динара, а као инструменти доделе средстава предвиђене су субвенције, отуђење грађевинског земљишта у јавној својини јединице локалне самоуправе без или са умањеном накнадом (које је инфраструктурно опремљено), одобрење закупа непокретности у јавној својини јединице локалне самоуправе без или са умањеном накнадом или било који други инструмент доделе који исказује умањење локалних јавних прихода или увећање јавних расхода. Предвиђено је и да инструменти (облици) доделе државне помоћи буду субвенционисана каматна стопа на кредите, кредит ако је бруто новчана противвредност израчуната на основу референтне каматне стопе која је важећа у тренутку доделе државне помоћи, гаранција ако је обрачуната у облику бруто новчане противвредности субвенције, пореска олакшица ако је предвиђена горња вредност која обезбеђује да се не премаши дозвољена висина (интензитет) државне помоћи и други инструменти у складу са законом.

Овим програмом се подржава локална привреда путем мера подстицања запошљавања, мера привлачења инвеститора и мера подстицања конкурентности.

Мера подстицања запошљавања реализује се кроз програме стручне праксе, субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих лица, субвенције за samozapoшљавање као и програме јавних радова. Ова мера реализоваће се у сарадњи са Националном службом за запошљавање и усвајањем Локалног акционог плана запошљавања за предметну годину.

За реализацију мере за привлачење инвеститора средства се могу одобрити за оправдане трошкове улагања у нова радна места повезана са почетним улагањем и почетна инвестициона улагања. Почетна инвестициона улагања подразумевају улагање у

материјалну и нематеријалну имовину, улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично, а у вези са оснивањем новог правног лица, проширењем постојећег капацитета, диверсификацијом постојећег производног програма у нове производе и битним променама у целокупном производном процесу постојећег правног лица.

Предвиђено је да се програм неће примењивати на пројекте који су условљени извезеним количинама, оснивањем и радом дистрибуционе мреже у иностранству или осталим текућим трошковима корисника државне помоћи који су директно повезани са извозном делатношћу као ни за пројекте који су условљени давањем предности коришћењу домаће робе у односу на увезену робу. Програм се неће примењивати ни на пројекте који су условљени обавезом корисника да користи робу која је произведена у Републици Србији или услуге које су пружене у Републици Србији као ни ограничавањем корисника да користи резултате истраживања, развоја и иновација у Републици Србији и обавезом корисника да има седиште или представништво у Републици Србији, осим у тренутку исплате државне помоћи.

Приликом одређивања величине привредног субјекта и његове повезаности са другим привредним субјектима општина Трстеник ће се водити прописаним условима у Уредби о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 - др.прописи), Уредби о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 23/21 – у даљем тексту: Уредба) и Уредби о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи)(„Службени гласник РС“, број 23/21).

Од права на доделу средстава изузимају се учесници на тржишту који обављају делатности у секторима челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, као и учесници на тржишту који су били у тешкоћама, у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, на дан 31. децембра 2019. године.

Средства за реализацију пројеката се не могу доделити корисницима који су престали са обављањем исте или сличне делатност на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планирају да престану са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања.

Давалац је предвидео да се укупан износ средстава која се могу доделити у складу са Нацртом програма и Одлуком о условима и начину реализације овог програма, за сваку буџетску годину, одређује у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета, у складу са постојећим прописима који уређују доделу државне помоћи. Такође, уколико се исплата средстава буде вршила у више рата оправдани трошкови ће бити дисконттовани на њихову вредност у тренутку доделе при чему се Општина Трстеник обавезује да за дисконтовање користи дисконтну стопу која важи у тренутку доделе.

Општина Трстеник ће нарочито оцењивати доделу средстава у односу на њихов подстицајни ефекат, односно у обавези је да на основу увида у документацију достављену од привредног субјекта утврди како и на који начин додела средстава утиче на реализацију инвестиционог пројекта. Захтев за доделу средстава мора бити поднет пре почетка радова на инвестиционом пројекту и наведени захтев мора да садржи назив и величину учесника на тржишту, опис пројекта, датум почетка и краја пројекта, локацију пројекта, преглед трошкова пројекта и инструмент и износ државне помоћи.

Нацртом програма је предвиђено да ће се под почетком радова на пројекту сматрати почетак грађевинских радова или настанак обавезе по основу набавке опреме повезане са улагањем, а код преузимања тренутак стицања имовине непосредно повезане са преузетим учесником на тржишту. Куповина земљишта, прибављање дозвола, обављање студија изводљивости и друге припремне радње не сматрају се почетком радова на пројекту.

Од права на доделу средстава изузимају се учесници на тржишту који се налазе у поступку повраћаја државне помоћи, као и учесницима на тржишту који су били у тешкоћама у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћина дан 31. децембра 2019. године. Такође, средства за реализацију инвестиционих пројеката се не могу доделити корисницима који су престали са обављањем исте или сличне делатност на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања.

Нацртом програма предвиђено је да имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује малим и средњим привредним субјектима. Такође, трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, оправдани су само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, односно три године за мале и средње привредне субјекте. Даље, ако мало привредно друштво преузме члан породице првобитног власника или запослени неће се сматрати да је имовину купило повезано лице и трошак те куповине представља оправдани трошак. У случају када је за стицање имовине циљног друштва државна помоћ већ дата купцу пре куповине имовине, трошкови те имовине се одузимају од оправданих трошкова повезаних са преузимањем циљног друштва. У случају стицања имовине преузимањем, оправдани трошкови улагања, осим трошкова куповине имовине могу бити и трошкови додатног улагања. Такође, оправдани трошкови улагања великог правног лица на тржишту у циљу битне промене у производном процесу морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује. Најзад, оправдани трошкови улагања у циљу диверсификације производног програма морају бити најмање 200% већи од књиговодствене вредности имовине која се поново користи, а која се књижи у фискалној години пре почетка радова.

Нацрт програма предвиђа улагање у нематеријалну имовину и ту имовину искључиво употребљава корисник средстава и на њу се обрачунава амортизација у складу са важећим

прописима. Нематеријалну имовину корисник може да купи само од трећег лица које није повезано са њим и по тржишним условима. Нематеријална имовина за коју се додељује средства, мора бити исказана у билансу стања корисника државне помоћи, најмање пет година односно три године, ако је корисник МСП. Ако је корисник средстава велико правно лице, учешће трошкова нематеријалне имовине у укупним оправданим трошковима улагања може бити до 50%.

Нацртом програма предвиђено је да државна помоћ мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места. Такође, радно место буде мора да буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године у случају малих и средњих привредних субјеката, односно, у случају великих привредних субјеката, у року од пет година од завршетка инвестиције, а од датума када је радно место први пут попуњено. Укупно достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не сме се смањити у периоду од најмање пет година, ако је у питању велики привредни субјект, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању мали или средњи привредни субјект.

Средства се додељују у износу до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велике привредне субјекте, до 60% вредности оправданих трошкова улагања за средње привредне субјекте и до 70% вредности оправданих трошкова улагања за мале привредне субјекте.

Предвиђена је и обавеза корисника да обезбеди минимум 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже било који облик јавне помоћи.

С обзиром да се интензитет државне помоћи утврђује у односу на износ оправданих трошкова за које се додељује државна помоћ општина Трстеник ће у складу са условима из Уредбе оправданост трошкова доказати путем исправа које морају да садрже јасне, конкретне и ажуриране податке добијене од корисника државне помоћи као што је на пример пословни план корисника.

Средства добијена у складу са Нацртом програма збрајају се са другим средствима добијеним од осталих нивоа власти за исте оправдане трошкове и то тако што се примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи, Уредбом и Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи), а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се средства додељују по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи, и да ли су средства додељена од стране Републике Србије, аутономне покрајине или јединица локалне самоуправе.

Даље, у погледу мере подстицања конкурентности, предвиђена је додела средстава у складу са правилима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћ).

De minimis помоћ која се додељује у складу с овим програмом кумулира се са другим добијеним средствима означеним као de minimis помоћ, додељеним у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, до горње границе од 23.000.000,00 динара. Ова врста помоћи се може кумулирати са другим врстама државне помоћи која се додељује за исте оправдане трошкове само до висине (интензитета) државне помоћи која представља горњу границу до које се може доделити укупан износ државне помоћи.

Привредни субјекти којима су одобрена подстицајна средства за било коју од предложених мера су у обавези да обезбеде банкарску гаранцију издату од пословне банке која послује на територији Републике Србије, безусловну и плативу на први позив у корист Општине Трстеник, а на износ укупног подстицаја који им је одобрен од стране Општине Трстеник.

- Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању корисницима да, ван тржишних услова, прибаве финансијска и друга средства из јавних извора.

Општи циљ доношења програма је допринос економском развоју општине Трстеник кроз успостављање повољног пословног окружења.

- Давалац и корисници државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи идентификована је Општина Трстеник која из свог буџета додељује средства за реализацију мера садржаних у програму.

Право на доделу средстава, односно циљне групе програма и корисници програмских мера су сви учесници на тржишту, осим делатности у сектору челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, као и учесници на тржишту који нису били у тешкоћама на дан 31. децембра 2019. године.

- Трајање државне помоћи, износ, висина (интезитет) и инструменти доделе државне помоћи

Програм локалног економског развоја општине Трстеник се доноси за период од 2021. године до 2023. године, а средстава за реализацију програма у 2021. години обезбеђена су буџетом Општине Трстеник у износу од 28.000.000,00 динара. Наведени износ ће се додељивати путем субвенција као инструментом доделе државне помоћи, отуђењем грађевинског земљишта у јавној својини јединице локалне самоуправе без или са умањеном накнадом, одобрењем закупа непокретности у јавној својини јединице локалне

самоуправе без или са умањеном накнадом или било којим другим инструментом доделе који изискује умањење локалних јавних прихода или увећање јавних расхода.

Средства се додељују у износу до 50% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у велика правна лица, до 60% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у средња правна лица и до 70% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у мала правна лица.

Корисник средстава дужан је да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ.

2. Налаз и оцена Комисије:

На 72. седници Савета Комисије, одржаној 14. јуна 2021. године, Савет је на основу података и информација које је доставио подносилац пријаве и других доступних података оценио постојање и усклађеност државне помоћи садржане у Нацрту програма са правилима за доделу државне помоћи. У смислу члана 30. става 2. Закона, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Комисија је испитивала да ли мера за привлачење инвеститора садржана у Нацрту програма представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона. Стога, Комисија је у овом случају, приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Анализирајући испуњеност критеријума који се односи на постојање стварног или потенцијалног јавног расхода или умањеног остварења јавног прихода, овај критеријум је јасно испуњен будући да се програм финансира из буџета Општине Тртеник, а бесповратна средства додељују кроз инструменте помоћи у облику субвенције, отуђење грађевинског земљишта у јавној својини јединице локалне самоуправе без или са умањеном накнадом (које је инфраструктурно опремљено), одобрење закупа непокретности у јавној својини јединице локалне самоуправе без или са умањеном накнадом или било који други инструмент доделе који исказује умањење локалних јавних

прихода или увећање јавних расхода. Предвиђено је и да инструменти (облици) доделе државне помоћи буду субвенционисана каматна стопа на кредите, кредит ако је бруто новчана противвредност израчуната на основу референтне каматне стопе која је важећа у тренутку доделе државне помоћи, гаранција ако је обрачуната у облику бруто новчане противвредности субвенције, пореска олакшица ако је предвиђена горња вредност која обезбеђује да се не премаши дозвољена висина (интензитет) државне помоћи и други инструменти у складу са законом. Овако додељена јавна подршка омогућава учесницима на тржишту прибављање бесповратних средстава, средства по повољнијим условима, односно умањење трошкова које би иначе морали да сносе. Имајући у виду да су програмом постављени одређени квалитативни и квантитативни услови, Комисија је става да се мера као таква не може сматрати општом, хоризонталном мером. Сходно томе, само учесници на тржишту који испуњавају све квалификаторне услове остварују одређену економску предност у односу на своје конкуренте који их не испуњавају, што потврђује селективност такве мере без обзира на делатност или сектор привреде којем учесник на тржишту припада.

На такав начин, селективним приступом, може се нарушити односно постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а с обзиром да се средства додељују за реализацију пројеката, пре свега у производном сектору, али и у сектору услуга ради производње одређених добара и услуга који могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Приликом оцене Нацрта програма, од нарочитог значаја за Комисију представља околност да програм има за циљ промоцију економског развоја, повећање инвестиција и смањење незапослености на територији Општине Трстеник.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи у предметној мери.

Имајући у виду да корисници нису унапред одређени, као и то да се Нацртом програма уређују критеријуми, услови и начин под којим би потенцијални корисници добијали подстицајна средства и друге облике државне помоћи, Комисија сматра да програм представља шему државне помоћи у смислу члана 3. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени, односно нацрт или предлог прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени.

У складу са изнетим, Комисија је одлучила као у ставу I диспозитива овог решења.

- Оцена усклађености државне помоћи

Анализирајући природу Нацрта програма, његов циљ, намену и квалификаторне околности, а нарочито да су средстава подстицаја намењена за улагања у одређеној

географској средини, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона. Према степену развијености локалних самоуправа¹, општина Трстеник сврстана је у трећу групу градова и општина чији је степен развијености у распону од 60% до 80% републичког просека. Наиме, како просечна вредност БДП-а РС износи 36% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на ЕУ проглашена за регион А (недовољно развијено подручје).

Државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи за улагања у складу Уредбом, која може бити усклађена уколико су испуњени сви услови и критеријуми за доделу садржани у Уредби.

У погледу намене средстава, Комисија је утврдила да се средства додељују за почетна улагања, као и то да је Нацртом програма предвиђено изузеће од права на доделу средстава за привредне субјекте у секторима челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, што је у складу са чланом 2. став 1. Уредбе.

Давалац не условљава доделу државне помоћи извезеним количинама, оснивањем и радом дистрибуционе мреже у иностранству или осталим текућим трошковима корисника државне помоћи који су директно повезани са извозном делатношћу, давањем предности коришћењу домаће робе у односу на увезену робу, обавезом корисника да користи робу која је произведена у Републици Србији или услуге које су пружене у Републици Србији, ограничавањем корисника да користи резултате истраживања, развоја и иновација у Републици Србији, као ни обавезом корисника да има седиште или представништво у Републици Србији, осим у тренутку исплате државне помоћи, у свему у складу са чланом 2. став 2. Уредбе.

Како је Нацртом програма предвиђено да су за реализацију Нацрта програма одређена средства у износу од 28.000.000,00 динара као и то да се приликом доделе средстава Општина Трстеник као давалац определила да инструменти (облици) доделе државне помоћи буду субвенција и субвенционисана каматна стопа на кредите, кредит ако је бруто новчана противвредност израчуната на основу референтне каматне стопе која је важећа у тренутку доделе државне помоћи, гаранција ако је обрачуната у облику бруто новчане противвредности субвенције, пореска олакшица ако је предвиђена горња вредност која обезбеђује да се не премаши дозвољена висина (интензитет) државне помоћи и други инструменти у складу са законом, Комисија налази да је испуњен критеријум транспарентности у складу са чланом 4. Уредбе.

Давалац је предвидео да се укупан износ средстава која се могу доделити у складу са Нацртом програма и Одлуком о условима и начину реализације овог програма, за сваку буџетску годину, одређује у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета, у складу са постојећим прописима који уређују доделу државне

¹ Уредба о утврђивању јединствене листе развијености региона и ЈЛС за 2014. годину („Службени гласник РС“, бр. 104/2014)

помоћи. Такође, уколико се исплата средства буде вршила у више рата оправдани трошкови ће бити дисконтовани на њихову вредност у тренутку доделе при чему се општина Трстеник обавезује да за дисконтовање користи дисконтну стопу која важи у тренутку доделе, чиме је испуњен члан 5. Уредбе.

Узимајући у обзир да ће Општина Трстеник нарочито оцењивати доделу средстава у односу на њихов подстицајни ефекат, да ће увидом у документацију учесника на тржишту ценити како и на који начин додела средстава утиче на реализацију пројекта улагања, као и то да ли је захтев за доделу средстава поднет пре почетка радова на пројекту улагања и да ли наведени захтев садржи прописане елементе, Комисија сматра да је Нацрт програма усклађен са чланом 6. ст. 2-4. Уредбе.

Давалац наводи да ће се под почетком радова на пројекту сматрати почетак грађевинских радова или настанак обавезе по основу набавке опреме повезане са улагањем, а код преузимања тренутак стицања имовине непосредно повезане са преузетим учесником на тржишту. Куповина земљишта, прибављање дозвола, обављање студија изводљивости и друге припремне радње не сматрају се почетком радова на пројекту, у свему су у складу са чланом 6. став 5. Уредбе.

Мере садржане у Нацрту програма неће се односити на учеснике на тржишту који се налазе у поступку повраћаја државне помоћи, као и учеснике на тржишту који су били у тешкоћама у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи на дан 31. децембра 2019. године. Такође, средства за реализацију пројекта улагања се не могу доделити корисницима који су престали са обављањем исте или сличне делатност на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања у складу са чланом 7. Уредбе. Комисија напомиње да је из доделе државне помоћи потребно изузети и учеснике на тржишту који се налазе у поступку повраћаја *de minimis* помоћи.

Нацртом програма предвиђено је да почетна инвестициона улагања подразумевају улагање у материјалну и нематеријалну имовину, улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично, а у вези са оснивањем новог правног лица, проширењем постојећег капацитета, диверсификацијом постојећег производног програма у нове производе и битним променама у целокупном производном процесу постојећег правног лица, у складу са чланом 8. Уредбе који дефинише за које намене се може доделити регионална државна помоћ за улагање.

Узимајући у обзир то да се давалац определио да ће оправдани трошкови за доделу државне помоћи за улагање бити трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину, улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично као и то да су оправдани трошкови за учеснике на тржишту који се разврставају у микро, мала и средња правна лица и трошкови припреме студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем ако висина државне помоћи износи до 50% стварно

насталих трошкова, Комисија сматра да су оправдани трошкови у складу са чланом 9. Уредбе.

Нацртом програма предвиђено је да имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује учесницима на тржишту који се разврставају мала и средња правна лица (у даљем тексту: МСП). Такође, трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, оправдани су само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, односно три године за мале и средње привредне субјекте. Даље, ако мало привредно друштво преузме члан породице првобитног власника или запослени неће се сматрати да је имовину купило повезано лице и трошак те куповине представља оправдани трошак. У случају када је за стицање имовине циљног друштва државна помоћ већ дата купцу пре куповине имовине, трошкови те имовине се одузимају од оправданих трошкова повезаних са преузимањем циљног друштва. У случају стицања имовине преузимањем, оправдани трошкови улагања, осим трошкова куповине имовине могу бити и трошкови додатног улагања. Такође, оправдани трошкови улагања великог правног лица на тржишту у циљу битне промене у производном процесу морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује. Најзад, оправдани трошкови улагања у циљу диверсификације производног програма морају бити најмање 200% већи од књиговодствене вредности имовине која се поново користи, а која се књижи у фискалној години пре почетка радова, све у складу са чланом 10. Уредбе који прописује услове за доделу регионалне државне помоћи за улагање у материјалну имовину.

У погледу оправданих трошкова улагања у нематеријалну имовину, Нацрт програма предвиђа да ту имовину искључиво употребљава корисник средстава и да се на њу обрачунава амортизација у складу са важећим прописима. Нематеријалну имовину корисник може да купи само од трећег лица које није повезано са њим и по тржишним условима и мора бити исказана у билансу стања корисника државне помоћи, најмање пет година односно три године, ако је корисник МСП. Ако је корисник средстава велико правно лице, учешће трошкова нематеријалне имовине у укупним оправданим трошковима улагања може бити до 50%, што је у складу са чланом 11. Уредбе.

Анализирајући трошкове зарада новозапослених повезаних са почетним улагањем који су, такође, предвиђени као оправдани трошкови, Комисија је између осталог узела у обзир да је Нацртом програма предвиђено да државна помоћ мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места. Такође, радно место буде мора да буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године у случају малих и средњих привредних субјеката, односно, у случају великих правних лица, у року од пет година од завршетка пројекта улагања, а од датума када је радно место први пут попуњено. Укупно достигнути број запослених код корисника средстава након реализације пројекта улагања не сме се смањити у периоду од најмање пет година, ако је у

питању велико правно лице, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању МСП, у свему у складу са чланом 12. Уредбе.

Дозвољени интезитети државне помоћи (до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велика правна лица, до 60% вредности оправданих трошкова улагања за средња правна лица и до 70% вредности оправданих трошкова улагања за мала правна лица) усклађени су са чланом 15. Уредбе, будући да се Република Србија сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, до израде мапе регионалне помоћи.

Предвиђена је и обавеза корисника да обезбеди минимум 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже било који облик јавне помоћи, у складу са чланом 16. Уредбе.

Имајући у виду да су одредбе Нацрта програма као шеме државне помоћи у потпуности усаглашене са условима и критеријумима садржаним у Уредби, Нацрт програма представља усклађену шему регионалне државне помоћи за улагање, на основу чега је одлучено као у тачки II диспозитива овог решења.

Будући да је Нацртом програма предвиђено да ће се мера подстицања конкурентности у реализовати у складу са правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћ), те да се иста у складу са чланом 8. став 2. Закона и чланом 2. став 2. Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) не пријављује, Комисија указује на неопходност поштовања те уредбе, а нарочито члана 11.

Имајући у виду конкретну управну ствар, Комисија напомиње да је одлучивала на основу података садржаних у пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена.

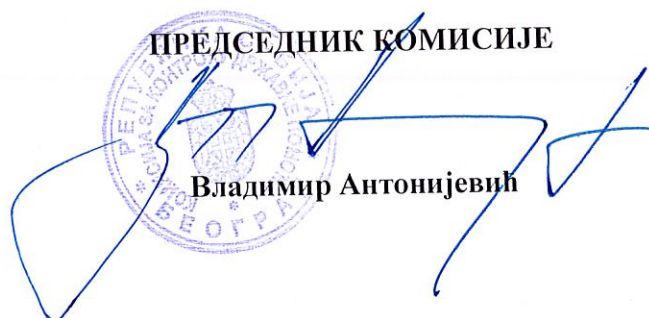
У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, одлучено је као у тачки III диспозитива овог решења.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић

Доставити:

- Општини Трстеник,
- архиви

