



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00143/2021-01/3

Датум: 5. август 2021. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 36. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), Савет Комисије за контролу државне помоћи на 80. седници, одржаној 5. августа 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију основне делатности Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“ са пословним седиштем у ул. Каменички пут 45, Нови Сад - Петроварадин.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Закључком Владе 05 Број: 401-245/2021 од 14. јануара 2021. године Влада је дала сагласност Министарству културе и информисања да ради финансирања основне делатности Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“, изврши пренос средстава Аутономној покрајини Војводини – Покрајинској влади у износу од 900.000.000,00 динара. Даље, Закључком 127 број: 451-30/2021 од 27. јануара 2021. године, Покрајинска влада је прихватила Уговор о преносу средстава Аутономној покрајини Војводини – Покрајинској влади, ради финансирања основне делатности Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“. На основу наведених закључака Министарство културе и информисања (број: 401-01-11/2021-04 од 27. јануара 2021. године) и Аутономна покрајина Војводина Покрајинска влада (127 број:451-30/2021 од 27. јануара 2021. године) су закључили Уговор о преносу средстава. Након, потписаног Уговора о преносу средстава, Аутономна покрајина Војводина – Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама (број: 137-451-31/2021-04 од 1. фебруара 2021. године) и Јавна медијска установа „Радио-телевизија Војводине“ (број: 0430 од 1. фебруара 2021. године) закључили су Уговор о финансирању.

Средства опредељена Уговором о финансирању могу представљати потенцијалну државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 – у даљем тексту: Закон), а исти је закључен пре него што је Комисија за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) оценила постојање и усклађеност предметне државне помоћи. Ради утврђивања правилног и потпуног чињеничног стања, Комисија је Закључком број: 401-00-00143/2021-01/1 од 21. јуна 2021. године, покренула претходни поступак у вези са доделом средстава ради реализације основне делатности Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“. Истим закључком Комисија је, ради утврђивања правилног и потпуног чињеничног стања, наложила Покрајинском секретаријату за културу, јавно информисање и односе са верским заједницама (у даљем тексту: Покрајински секретаријат или Подносилац) да достави информације и податке који недвосмислено указују на тачан износ средстава који је додељен Јавној медијској установи „Радио-телевизије Војводине“, као и изјашњење на предметни закључак у року од 14 дана од дана пријема закључка.

Поступајући у складу са наведеним закључком Покрајински секретаријат је дописом број: 4/2021-48 од дана 7. јула 2021. године доставио Комисији тражену документацију.

1. Предмет оцене у претходном поступку

Предмет оцене у претходном поступку представља додела јавних средстава Јавној медијској установи „Радио-телевизији Војводине“ ради реализације програмског садржаја и активности повезаних са обављањем делатности од јавног интереса предвиђених Уговором о финансирању и Законом о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15 и 108/16).

Комисија је на основу достављене документације, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Уговора о финансирању

Уговор о финансирању је закључен између Покрајинског секретаријата са седиштем у Новом Саду, улица Булевар Михајла Пупина 16, ПИБ: 105698588, МБ: 08891331 и Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“, са седиштем у Новом Саду, улица Игњата Павласа 3, ПИБ: 104423678, МБ: 8859230 (у даљем тексту: РТВ или Корисник).

Уговором о финансирању се регулишу односи у финансирању између Покрајинског секретаријата и РТВ у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2021. години. Уговором се РТВ обавезује да кроз своје програмске садржаје, између осталог, остварује истинито, благовремено, потпуно, непристрасно и професионално информисање грађана и омогућавање слободног формирања и изражавања мишљења слушаца и гледалаца на територији Републике Србије, аутономне покрајине и локалне самоуправе. Такође, остварује се поштовање и представљање основних људских права и

слобода, демократских вредности и институција и унапређивање културе јавног дијалога, поштовање приватности, достојанства, угледа, части и других основних права и слобода човека, као и поштовање и подстицање плурализма политичких, верских и других идеја и омогућавање јавности да буде упозната са тим идејама, не служећи се интересима појединачних политичких странака и верских заједница, као ни било ком другом појединачном политичком, економском, верском и сличном становишту или интересу. Најзад, програмским садржајем се реализује и задовољавање потреба у информисању свих делова друштва без дискриминације, водећи рачуна нарочито о друштвено осетљивим групама као што су деца, омладина и стари, мањинске групе, особе са инвалидитетом, социјално и здравствено угрожени и др и афирмисање националних културних вредности српског народа и националних мањина који живе у Републици Србији, као и зближавање и прожимање њихових култура и друго.

Како би РТВ могао да реализује све претходно наведене активности Покрајински секретаријат се обавезује да обезбеди средства у износу од 900.000.000,00 динара, која ће након подношења захтева РТВ бити пренета у дванаест једнаких рата.

- Опис мере

Мера се састоји у омогућавању Кориснику да, ван тржишних услова, прибави финансијска и друга средства из јавних извора, с тим да је циљ мере финансирање основне делатности јавног медијског сервиса дефинисане чланом 3. Закона о јавним медијским сервисима¹.

- Давалац и корисник

Сагледавајући примарни и секундарни начин финансирања основне делатности јавне медијске установе РТВ дефинисаних Законом о јавним медијским сервисима, као давалац, у смислу обезбеђења секундарног извора финансирања, идентификован је Покрајински секретаријат, који закључује Уговор о финансирању са Јавном медијском установом „Радио-телевизија Војводине”, али и Република Србија која обезбеђује примарни извор финансирања основне делатности РТВ².

Корисник је привредно друштво Јавна медијска установа „Радио-телевизија Војводине”, са пословним седиштем у ул. Каменички пут 45, Нови Сад – Петроварадин, МБ: 08859230, ПИБ:104423678, шифра делатности: 6020-производња и емитовање телевизијског програма.

Корисник своју делатност обавља у складу са Законом о јавним медијским сервисима³, као покрајински јавни сервис који је независни и самостални правни субјект, уз остваривање

¹ Члан 3. Закона о јавним медијским сервисима основну делатност дефинише као делатност која је у функцији остваривања јавног интереса и подразумева, између осталог, производњу, куповину, обраду и објављивање радио, телевизијских и мултимедијалних садржаја, нарочито информативних, образовних, културно-уметничких, дечијих, забавних, спротских, верских и других који су од јавног интереса за грађане, а који за циљ имају остваривање људских права и слобода и др.

² Више о изворима финансирања видети члан 36. Закона о јавним медијским сервисима.

³ Законом о јавним медијским сервисима се уређује рад медијских сервиса, у конкретном случају РТВ, њихова делатност и начела на којима се заснива обављање делатности, јавни интерес који остварују, јавност рада, начин избора органа и њихова надлежност, доношење аката, као и обезбеђивање средстава за рад и начин њиховог финансирања.

јавног интереса у области јавног информисања кроз програмске садржаје⁴ пружајући опште и свеобухватне медијске услуге које подразумевају информативне, образовне, културне и забавне садржаје намењене свим деловима друштва.

- Трајање, износ, висина (интезитет) и инструменти доделе

Према достављеном Плану пословања јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“ са првом изменом за 2021. годину из јануара 2021. године (у даљем тексту: Програм пословања), пројектован је приход у износу од 2.267.824.104,00 динара на име таксе, као и приход у износу до 900.000.000,00 динара из буџета.

Законом о јавним медијским сервисима је предвиђено да се основна делатност јавног медијског сервиса финансира из таксе, која у смислу Закона о контроли државне помоћи представља инструмент доделе државне помоћи⁵, а чија је висина јединствена на целој територији Републике Србије и не може износити више од 500,00 динара⁶. Поред тога исти закон предвиђа да се из буџета Републике Србије издвајају недостајућа финансијска средства која не прелазе нето трошкове реализације одређеног пројекта заснованог на основу пројекције наплате таксе и пројекције остваривања комерцијалних прихода.

Уговором о финансирању се предвиђа да Покрајински секретаријат државну помоћ у износу од 900.000.000,00 динара обезбеђује и исплаћује у дванаест једнаких месечних рата у току 2021. године у складу са ликвидним могућностима буџета. У конкретном случају јавна средства се додељују у облику субвенција као инструмента доделе државне помоћи⁷.

Висина државне помоћи се у конкретном случају одређује у односу на укупне трошкове обављања основне делатности јавног медијског сервиса при чему се води рачуна о томе да не дође до прекомерне доделе државне помоћи.

Налаз и оцена Комисије:

На 80. седници Савета Комисије, одржаној 5. августа 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Покрајински секретаријат оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона, Савет је утврдио да је Покрајински секретаријат

⁴ Закон о јавним медијским сервисима прописује да јавни интерес, који јавни медијски сервис остварује кроз своје програмске садржаје, представља истинито, благовремено, потпуно, непристрасно и професионално информисање грађана; поштовање и представљање основних људских права и слобода, демократских вредности и институција и унапређивање културе јавног дијалога; поштовање приватности, достојанства, угледа, части и других основних права и слобода човека и др. Више о ближе уређивању јавног интереса погледати у члану 7. Закона о јавним медијским сервисима.

⁵ Члан 3. став 4. тачка 8) Закона о контроли државне помоћи.

⁶ Одлуку о утврђивању висине таксе доносе управни одбори јавних сервиса заједнички, на основу анализе нето трошкова обављања основне делатности јавног медијског сервиса, узимајући у обзир нето-корист од комерцијалне експлоатације садржаја произведених у оквиру основне делатности јавног медијског сервиса. Као обавезници плаћања таксе одређена су физичка и правна лица која су корисници мерила електричне енергије по стамбеној јединици, односно пословном простору и, у складу са тим, средства се прикупљају преко Јавног предузећа Електропривреда Србије, а затим се уплаћују на подрачунае јавних сервиса.

⁷ Члан 3. став 4. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи.

поступио у складу са налогом из Закључка тако што је доставио потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет оцене у претходном поступку додела јавних средстава у облику таксе и субвенције, Комисија је оцењивала да ли наведене мере представљају државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Додела јавних средстава врши се на основу Закона о јавним медијским сервисима који уједно обухвата доделу јавних средстава у виду таксе, али и јавних средстава из буџета. Наиме, Законом о јавним медијским сервисима РТВ је означен као један од корисника јавних средстава у облику таксе, с тим да се законом омогућује и пренос јавних средстава у облику субвенција, а у конкретном случају на основу Уговора о финансирању. Првом мером се умањује јавни приход, док се другом мером увећава јавни расход, а РТВ као корисник средстава стиче економску предност у односу на конкуренте. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да се јавна средства додељују за реализацију основне делатности јавног медијског сервиса, односно пружања услуге која може бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведене мере утичу на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Имајући у виду да се средства додељују кориснику РТВ на основу Закона о јавним медијским сервисима – Уговора о финансирању, сагласно члану 3. став 3. Закона, ради се о индивидуалној државној помоћи која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи унапред одређеном кориснику.

- Оцена усклађености државне помоћи

Државна помоћ се додељује у облику субвенције у износу од 900.000.000,00 динара али и у облику таксе у износу од 2.267.824.104,00 динара, неопходних за обављање основне делатности РТВ као покрајинског јавног медијског сервиса.

Комисија је, најпре, идентификовала примарни извор финансирања основне делатности РТВ, и то, путем таксе, која се наплаћује у складу са Законом о јавним медијским сервисима.

У погледу финансирања основне делатности јавних сервиса, превасходно из таксе, Комисија остаје при оциени изнетој у Решењу број: 401-00-00066/1/2008-01 од 29. маја 2018. године⁸, као и Решењу број: 401-00-00006/1/2019 од 12. априла 2019. године⁹, којима је оцењен Закон о јавним медијским сервисима сходно правилима за доделу државне помоћи, садржаним како у домаћој, тако и европској правној тековини.

Комисија је поменути решењима оценила да финансирање основне делатности јавних медијских установа, у складу са Законом о јавним медијским сервисима¹⁰, представља државну помоћ која се додељује у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса и која је дозвољена у складу са правилима садржаним у члану 97а став 1. тач. 1) - 3) и члану 97г Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба)¹¹.

Даље, након идентификације примарног извора финансирања основне делатности РТВ, Комисија је приступила идентификацији и оциени секундарног извора финансирања кроз субвенције.

Чланом 43. став 1. Закона о јавним медијским сервисима, је предвиђено да се део средстава за финансирање основне делатности јавног медијског сервиса може обезбедити и из буџета Републике Србије. Услов је да предлог пројеката које јавни медијски сервис намерава да реализује у наредној години мора садржати прецизан износ недостајућих финансијских средстава који ће се финансирати из буџета, а који не сме да прелази нето трошкове реализације предвиђеног пројекта и који је сачињен на основу пројекције наплате таксе и пројекције остваривања комерцијалних прихода.

У том смислу Комисија је нарочито ценила да је у Пословном плану, у оквиру структуре пројектованих трошкова и прихода РТВ за 2021. годину, приказано да су, поред планираних средства која се ће се прикупити по основу таксе, као и осталих прихода, као што су маркетиншки и комерцијални, који служе за финансирање основне делатности

⁸<http://www.kkdp.gov.rs/doc/odluke/Resenje-Ministarstvo-kulture-informisanja-naknada-pruzanje-usluga-od-opsteg-ekonomskog-interesa-RTS.pdf>

⁹http://www.kkdp.gov.rs/doc/odluke/Resenje-APV-Javno-medijska-ustanova-Radio-televizija-Vojvodina-finansiranje_%20delatnosti_kojom_se_ostvaruje_javni_interes_u_oblasti_javnog_informisanja.pdf

¹⁰ Чланом 36. Закона о јавним медијским сервисима је такође препознато финансирање јавних медијских сервиса као државна помоћ

¹¹ За детаљније образложење видети Решење Комисије број: 401-00-00066/1/2008-01 од 29. маја 2018. године и Решење Комисије број: 401-00-00006/1/2019 од 12. априла 2019. године.

РТВ, потребна додатна средства из буџета Републике Србије, односно буџета Аутономне покрајине Војводине у износу од 900.000.000,00 динара, за обављање основне делатности РТВ као покрајинског јавног медијског сервиса.

У складу са Саопштењем Европске комисије о правилима за доделу државне помоћи за јавне радиодифузне услуге тест пропорционалности помоћи је испуњен ако износ јавне накнаде не прелази износ нето трошкова остваривања јавног интереса, узимајући у обзир и остале директне или индиректне приходе од обављања такве делатности којом се остварује јавни интерес¹².

Имајући у виду да је члан 43. Закона о јавним медијским сервисима условио доделу средстава пројекцијама прихода од наплате такси као и комерцијалних прихода, везујући се искључиво за нето трошкове реализације, а да је Подносилац пријаве истакао да су нето трошкови неопходни за обављање делатности од јавног интереса у 2021. години у износу од 3.291.650.907,00 динара, могуће је основано претпоставити да предложени износ од 900.000.000,00 динара не прелази износ неопходан за остваривање јавног интереса из члана 7. Закона о јавним медијским сервисима.

Сходно наведеном, Комисија констатује да се ускладу са Уговором о финансирању додељује додатна државна помоћ, која представља државну помоћ у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса у складу са правилима дефинисаним чланом 97а став 1. тач. 1)-3) и члана 97г Уредбе, односно да се додељује за основну делатност јавног сервиса, а што је истовремено у складу са европским правним тековинама.

И поред експлицитне забране из члана 45. Закона о јавним медијским сервисима, неопходно је истаћи да се наведена средства не смеју користити за комерцијалне активности РТВ, имајући у виду потенцијално нарушавање конкуренције, због чега ј неопходно водити одвојено рачуноводство у смислу члана 97г Уредбе како би могло да се провери да није додељена прекомерна накнада и да ли додељену накнаду искључиво користи за пружање услуга од општег економског интереса.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду доделе јавних средстава у облику субвенције у складу са Уговором о финансирању, представља усклађену државну помоћ у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса, у смислу члана 5. Закона, односно чл. 97а-97г Уредбе, на основу чега је одлучено као у тач. **I** и **II** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **III** диспозитива.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава

¹² Communication from the Commission on the application of State aid to public service broadcasting (OJ C 257, 27.10.2009.), одсек 6.5. нето трошкови и прекомерна накнада, а нарочито параграф 71.

и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић с.р.

Доставити:

- Покрајинском секретаријату за културу, јавно информисање и односе са верским заједницама, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад
- архиви.