



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00210/2021-01/2
Датум: 21. октобра 2021. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи коју је поднео Град Пожаревац, ул. Дринска бр. 2, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 92. седници, одржаној 21. октобра 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује у складу са Нацртом програма локалног економског развоја Града Пожареваца за период од 2021. до 2023. године.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 – у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Град Пожаревац је дана 15. септембра 2021. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), пријаву државне помоћи број: 11-40-1805/21 од дана 8. септембра 2021. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи. Као прилог наведеним обрасцима, достављен је Нацрт програма локалног економског развоја Града Пожареваца за период од 2021. до 2023. године (у даљем тексту: Нацрт програма). Наведена пријава је допуњена електронском поштом дана 6. октобра 2021. године.

1. Предмет пријаве државне помоћи

Предмет пријаве државне помоћи представља додела јавних средстава у складу са Нацртом програма који се доноси на основу члана 20. став 1. тачка 7) и члана 32. став 1. тачка 4) а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), члана 11. ст. 2. и 3. и члана 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15 и 95/18), члана 10. став 1. тачка 13) и става

4. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, број 16/18), члана 9. Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17, 30/18 и 53/21), члана 39. став 1. тачка б) Статута Града Пожаревца („Службени гласник Града Пожаревца“, бр. 10/18, 12/18 - исправка и 10/19) и Стратегије одрживог развоја Града Пожаревца 2017-2022. године („Службени гласник Града Пожаревца“, број 3/17).

Комисија је на основу достављене документације, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Нацрта програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године

Нацртом програма је предвиђено да су за реализацију тог програма у 2021. години опредељена средства у износу од 25.000.000,00 динара. Град Пожаревац је предвидео да се укупан износ средства која се могу доделити у складу са Нацртом програма и Одлуком о условима и начину реализације овог програма, за сваку буџетску годину, одређује у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета, у складу са постојећим прописима који уређују доделу државне помоћи. Такође, уколико се исплата средства буде вршила у више рата оправдани трошкови ће бити дисконтовани на њихову вредност у тренутку доделе при чему се Град Пожаревац обавезује да за дисконтовање користи дисконтну стопу која важи у тренутку доделе.

Као инструменти доделе средстава предвиђене су субвенције и субвенционисана каматна стопа на кредите, подстицаји, отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта у својини Града Пожаревца по цени мањој од тржишне цене или без накнаде, као и давање у закуп непокретности у јавној својини Града Пожаревца, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта или било које одрицање од изворних прихода јединице локалне самоуправе.

Имајући у виду да се средства могу доделити у облику субвенција, Град Пожаревац ће средства субвенција која се додељују у облику бесповратних средстава приказати у бруто износу, односно износу пре одбитка пореза и других накнада. У свим другим случајевима Град Пожаревац ће износ јавних средстава приказати у облику бесповратних средстава, односно у њиховој (бруто) новчаној противвредности. Износ јавних средстава који се не додељује у облику бесповратног средства, једнак је бруто новчаној противвредности бесповратног средства.

Овим програмом се пружа подршка локалној привреди и њеном даљем развоју путем мере подстицања запошљавања, мере привлачења инвеститора и мере подстицања конкурентности.

Мера подстицања запошљавања реализује се у сарадњи са Националном службом за запошљавање, кроз Локални акциони план запошљавања Града Пожаревца на годишњем нивоу, путем кога се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће се реализовати, укључујући и укупан износ расположивих финансијских средстава.

За реализацију мере привлачења инвеститора средства се могу одобрити за оправдане трошкове улагања у нова радна места повезана са почетним улагањем и почетна инвестициона улагања. Почетна инвестициона улагања подразумевају улагање у материјалну и нематеријалну имовину, улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично, а у вези са оснивањем новог правног лица, проширењем постојећег капацитета, диверсификацијом постојећег производног програма у нове производе и битним променама у целокупном производном процесу постојећег правног лица.

Предвиђено је да се програм неће примењивати на пројекте који су условљени извезеним количинама, оснивањем и радом дистрибуционе мреже у иностранству или осталим текућим трошковима корисника средстава који су директно повезани са извозном делатношћу, као ни за пројекте који су условљени давањем предности коришћењу домаће робе у односу на увезену робу. Програм се неће примењивати ни на пројекте који су условљени обавезом корисника да користи робу која је произведена у Републици Србији или услуге које су пружене у Републици Србији као ни ограничавањем корисника да користи резултате истраживања, развоја и иновација у Републици Србији и обавезом корисника да има седиште или представништво у Републици Србији, осим у тренутку исплате државне помоћи.

Приликом одређивања величине привредног субјекта и његове повезаности са другим привредним субјектима Град Пожаревац ће се водити прописаним условима у Уредби о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14, 23/21 - др. прописи и 62/21- др. прописи), Уредби о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 23/21 – у даљем тексту: Уредба) и Уредби о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи)(„Службени гласник РС“, број 23/21).

Корисници средстава могу бити домаћи и страни инвеститори, микро, мала и средња правна лица, велика правна лица и предузетници. Од права на доделу средстава изузимају се учесници на тржишту који се налазе у поступку повраћаја државне помоћи, који обављају делатности у секторима челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијске делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, као и учесници на тржишту који су били у тешкоћама у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи на дан 31. децембра 2019. године. Такође, средства за реализацију инвестиционих пројеката се не могу доделити корисницима који су престали са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планирају

да престану са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања.

Град Пожаревац ће нарочито оцењивати доделу средстава у односу на њихов подстицајни ефекат, односно у обавези је да на основу увида у документацију достављену од привредног субјекта утврди како и на који начин додела средстава утиче на реализацију инвестиционог пројекта. Захтев за доделу средстава мора бити поднет пре почетка радова на инвестиционом пројекту и мора да садржи назив и величину учесника на тржишту, опис пројекта, датум почетка и краја пројекта, планирани број новозапослених, затим локацију пројекта, преглед трошкова пројекта и инструмент и износ државне помоћи.

Нацртом програма је предвиђено да ће се под почетком радова на пројекту сматрати почетак грађевинских радова или настанак обавезе по основу набавке опреме повезане са улагањем, а код преузимања, тренутак стицања имовине непосредно повезане са преузетим учесником на тржишту. Куповина земљишта, прибављање дозвола, обављање студија изводљивости и друге припремне радње не сматрају се почетком радова на пројекту.

Нацртом програма предвиђено је да почетно улагање мора опстати у истом подручју најмање пет година, односно у случају микро, малих и средњих предузећа (учесници на тржишту који се разврставају у микро, мала и средња правна лица, у даљем тексту: МСП) три године након завршетка пројекта, при чему је замена постројења или опреме која је у том периоду застарела или се покварила, дозвољена.

Имовина која се стиче куповином мора бити нова, осим када имовину стичу МСП, где не може бити старија од пет година. У случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа. Такође, закуп постројења или машина мора да буде у облику финансијског лизинга и да садржи обавезу корисника средстава да имовину купи по истеку периода закупа. Трошкови који се односе на набавку транспортних средстава и опреме у сектору транспорта, неће се сматрати за оправдане трошкове.

Даље, ако мало привредно друштво преузме члан породице првобитног власника или запослени, неће се сматрати да је имовину купило повезано лице и трошак те куповине представља оправдани трошак. У случају када је за стицање имовине циљног друштва државна помоћ већ дата купцу пре куповине имовине, трошкови те имовине се одузимају од оправданих трошкова повезаних са преузимањем циљног друштва. Имовина која се стиче преузимањем и само ако је купљена од трећег неповезаног лица и по тржишним условима, може се сматрати оправданим трошком. У случају стицања имовине преузимањем, оправдани трошкови улагања, осим трошкова куповине имовине могу бити и трошкови додатног улагања.

Најзад, оправдани трошкови улагања великог правног лица на тржишту, у циљу битне промене у производном процесу, морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује. Оправдани трошкови улагања у циљу диверсификације производног програма морају бити најмање 200% већи од књиговодствене вредности имовине која се поново користи, а која се књижи у фискалној години пре почетка радова.

Нацрт програма предвиђа улагање у нематеријалну имовину и ту имовину искључиво употребљава корисник средстава и на њу се обрачунава амортизација у складу са важећим прописима. Нематеријалну имовину корисник може да купи само од трећег лица које није повезано са њим и по тржишним условима. Нематеријална имовина за коју се додељују средства, мора бити исказана у билансу стања корисника државне помоћи, најмање пет година, односно три године, ако је корисник МСП. Ако је корисник средстава велико правно лице, учешће трошкова нематеријалне имовине у укупним оправданим трошковима улагања може бити до 50%.

Нацртом програма предвиђено је да почетно улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места. Такође, радно место мора да буде непосредно повезано са инвестиционим пројектом, а отворено у року од три године у случају МСП, односно у року од пет година у случају великих привредних субјеката од завршетка инвестиције, а од датума када је радно место први пут попуњено. Укупно достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не сме се смањити у периоду од најмање пет година, ако је у питању велики привредни субјект, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању МСП.

Средства се додељују у износу до 50% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у велика правна лица (у даљем тексту: велико правно лице), до 60% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у средња правна лица и до 70% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у микро и мала правна лица. Предвиђена је и обавеза корисника да обезбеди финансијско учешће од најмање 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или спољним финансирањем, које не садржи било који облик јавне помоћи. Такође, износ државне помоћи обрачунате на основу зарада не сме да премаши одређени проценат трошкова зараде запосленог у периоду од две године и не сме прећи 50% оправданих трошкова.

С обзиром да се интензитет државне помоћи утврђује у односу на износ оправданих трошкова за које се додељује државна помоћ, оправданост трошкова ће се доказивати путем исправа које морају да садрже јасне, конкретне и ажуриране податке добијене од корисника државне помоћи као што је, на пример, пословни план корисника.

Средства добијена у складу са Нацртом програма збрајају се са другим средствима добијеним од осталих нивоа власти за исте оправдане трошкове и то тако што се примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи, Уредбом и Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи), а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се средства додељују по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и да ли су средства додељена од стране Републике Србије, аутономне покрајине или јединица локалне самоуправе.

Даље, у погледу мере подстицања конкурентности, предвиђена је додела средстава у складу са правилима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи).

De minimis помоћ која се додељује у складу са Нацртом програма, кумулира се са другим добијеним средствима означеним као de minimis помоћ, додељеним у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, до горње границе од 23.000.000,00 динара. Ова врста помоћи се може кумулирати са другим врстама државне помоћи која се додељује за исте оправдане трошкове само до висине (интензитета) државне помоћи која представља горњу границу до које се може доделити укупан износ државне помоћи.

2. Налаз и оцена Комисије

На 92. седници Савета Комисије, одржаној 21 октобра 2021. године, Савет је на основу података и информација које је доставио подносилац пријаве и других доступних података оценио постојање и усклађеност државне помоћи садржане у Нацрту програма са правилима за доделу државне помоћи. У смислу члана 30. става 2. Закона, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Комисија је испитивала да ли мера привлачења инвеститора садржана у Нацрту програма представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона. Стога, Комисија је у овом случају, приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Анализирајући испуњеност критеријума који се односи на постојање стварног или потенцијалног јавног расхода или умањеног остварења јавног прихода, овај критеријум је јасно испуњен будући да се програм финансира из буџета Града Пожаревца, а средства додељују кроз инструменте помоћи у облику субвенција и субвенционисаних каматних стопа на кредите, затим отуђења или давања у закуп грађевинског земљишта у својини Града Пожаревца по цени мањој од тржишне цене или без накнаде. Предвиђено је да инструменти (облици) доделе државне помоћи буду и давање у закуп непокретности у јавној својини Града Пожаревца испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда или било које одрицање од изворних прихода јединице локалне самоуправе. Овако додељена јавна подршка омогућава учесницима на тржишту прибављање бесповратних средстава, средства по повољнијим условима, односно умањење трошкова које би иначе морали да сnose. Имајући у виду да су програмом постављени одређени квалитативни и квантитативни услови, Комисија је става да се мера као таква не може сматрати општом, хоризонталном мером. Сходно томе, само учесници на тржишту који испуњавају све квалификаторне услове остварују одређену економску предност у односу на своје конкуренте који их не испуњавају, што потврђује селективност такве мере без обзира на делатност или сектор привреде којем учесник на тржишту припада.

На такав начин, селективним приступом, може се нарушити односно постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а с обзиром да се средства додељују за реализацију пројеката, пре свега у производном сектору, али и у сектору услуга ради производње одређених добара и услуга који могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Приликом оцене Нацрта програма, од нарочитог значаја за Комисију представља околност да програм има за циљ промоцију економског развоја, повећање инвестиција и смањење незапослености на територији Града Пожаревца.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи у предметној мери.

Имајући у виду да корисници нису унапред одређени, као и то да се Нацртом програма уређују критеријуми, услови и начин под којим би потенцијални корисници добијали подстицајна средства и друге облике државне помоћи, Комисија сматра да програм представља шему државне помоћи у смислу члана 3. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени, односно нацрт или предлог прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени.

У складу са изнетим, Комисија је одлучила као у ставу I диспозитива овог решења.

- Оцена усклађености државне помоћи

Анализирајући природу Нацрта програма, његов циљ, намену и квалификаторне околности, а нарочито да су средстава намењена за улагања у одређеној географској средини, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона. Наиме, како просечна вредност БДП-а Републике Србије износи 36% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на Европску унију проглашена за регион А (недовољно развијено подручје).

Државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи за улагање у складу Уредбом, која може бити усклађена уколико су испуњени сви услови и критеријуми за доделу садржани у Уредби.

У погледу намене средстава, Комисија је утврдила да се средства додељују за почетна улагања, као и то да је Нацртом програма предвиђено изузеће од права на доделу средстава за привредне субјекте у секторима челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, што је у складу са чланом 2. став 1. Уредбе.

Давалац не условљава доделу државне помоћи извезеним количинама, оснивањем и радом дистрибуционе мреже у иностранству или осталим текућим трошковима корисника

државне помоћи који су директно повезани са извозном делатношћу, давањем предности коришћењу домаће робе у односу на увезену робу, обавезом корисника да користи робу која је произведена у Републици Србији или услуге које су пружене у Републици Србији, ограничавањем корисника да користи резултате истраживања, развоја и иновација у Републици Србији, као ни обавезом корисника да има седиште или представништво у Републици Србији, осим у тренутку исплате државне помоћи, у свему у складу са чланом 2. став 2. Уредбе.

Како је Нацртом програма предвиђено да су у 2021. години за реализацију Нацрта програма опредељена средства у износу од 25.000.000,00 динара, као и то да се приликом доделе средстава Град Пожаревац као давалац определио да инструменти (облици) доделе државне помоћи буду субвенција и субвенционисана каматна стопа на кредите, отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта у својини града по цени мањој од тржишне цене или без накнаде, давање у закуп непокретности у јавној својини града испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда или било које одрицање од изворних прихода јединице локалне самоуправе, Комисија налази да је испуњен критеријум транспарентности у складу са чланом 4. Уредбе.

Давалац је предвидео да се укупан износ средстава која се могу доделити у складу са Нацртом програма и Одлуком о условима и начину реализације овог програма, за сваку буџетску годину, одређује у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета који се одређује на основу оправданих трошкова, а оправданост трошкова ће се доказивати путем исправа које морају да садрже јасне, конкретне и ажуриране податке добијене од корисника државне помоћи као што је, на пример, пословни план корисника. Такође, уколико се исплата средства буде вршила у више рата оправдани трошкови ће бити дисконтовани на њихову вредност у тренутку доделе при чему се Град Пожаревац обавезује да за дисконтовање користи дисконтну стопу која важи у тренутку доделе, чиме је испуњен члан 5. Уредбе.

Узимајући у обзир да ће Град Пожаревац нарочито оцењивати доделу средстава у односу на њихов подстицајни ефекат, да ће увидом у документацију учесника на тржишту ценити како и на који начин додела средстава утиче на реализацију пројекта улагања, као и то да ли је захтев за доделу средстава поднет пре почетка радова на пројекту улагања и да ли наведени захтев садржи прописане елементе, Комисија сматра да је Нацрт програма усклађен са чланом 6. ст. 2. и 3. Уредбе.

Давалац наводи да ће се под почетком радова на пројекту сматрати почетак грађевинских радова или настанак обавезе по основу набавке опреме повезане са улагањем, а код преузимања, тренутак стицања имовине непосредно повезане са преузетим учесником на тржишту. Куповина земљишта, прибављање дозвола, обављање студија изводљивости и друге припремне радње не сматрају се почетком радова на пројекту, у свему су у складу са чланом 6. ст. 6. и 7. Уредбе.

Мере садржане у Нацрту програма неће се односити на учеснике на тржишту који се налазе у поступку повраћаја државне помоћи, као и учеснике на тржишту који су били у тешкоћама у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи на дан 31. децембра 2019. године. Такође, средства за реализацију пројекта улагања се не могу доделити корисницима који су престали са обављањем исте или сличне делатности на

територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планирају да престану са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања у складу са чланом 7. Уредбе. Комисија напомиње да је из доделе државне помоћи потребно изузети и учеснике на тржишту који се налазе у поступку повраћаја *de minimis* помоћи.

Нацртом програма предвиђено је да почетна инвестициона улагања подразумевају улагање у материјалну и нематеријалну имовину, улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично, а у вези са оснивањем новог правног лица, проширењем постојећег капацитета, диверсификацијом постојећег производног програма у нове производе и битним променама у целокупном производном процесу постојећег правног лица, у складу са чланом 8. Уредбе, који дефинише за које намене се може доделити регионална државна помоћ за улагање.

Узимајући у обзир то да се давалац определио да ће оправдани трошкови за доделу државне помоћи за улагање бити трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину, односно улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично као и то да су оправдани трошкови за учеснике на тржишту који се разврставају у МСП и трошкови припреме студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем ако висина државне помоћи износи до 50% стварно насталих трошкова, Комисија сматра да су оправдани трошкови у складу са чланом 9. Уредбе.

Нацртом програма предвиђено је да имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када имовину стичу МСП. Такође, трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, оправдани су само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, односно три године за МСП. Даље, ако мало привредно друштво преузме члан породице првобитног власника или запослени, неће се сматрати да је имовину купило повезано лице и трошак те куповине представља оправдани трошак. У случају када је за стицање имовине циљног друштва државна помоћ већ дата купцу пре куповине имовине, трошкови те имовине се одузимају од оправданих трошкова повезаних са преузимањем циљног друштва. У случају стицања имовине преузимањем, оправдани трошкови улагања, осим трошкова куповине имовине могу бити и трошкови додатног улагања. Такође, оправдани трошкови улагања великог правног лица на тржишту у циљу битне промене у производном процесу морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује. Најзад, оправдани трошкови улагања у циљу диверсификације производног програма морају бити најмање 200% већи од књиговодствене вредности имовине која се поново користи, а која се књижи у фискалној години пре почетка радова, све у складу са чланом 10. Уредбе који прописује услове за доделу регионалне државне помоћи за улагање у материјалну имовину.

У погледу оправданих трошкова улагања у нематеријалну имовину, Нацрт програма предвиђа да ту имовину искључиво употребљава корисник средстава и да на њу обрачунава амортизацију у складу са важећим прописима. Нематеријалну имовину корисник може да купи само од трећег лица које није повезано са њим и по тржишним условима и мора бити исказана у билансу стања корисника државне помоћи, најмање пет година односно три

године, ако је корисник МСП. Ако је корисник средстава велико правно лице, учешће трошкова нематеријалне имовине у укупним оправданим трошковима улагања може бити до 50%, што је у складу са чланом 11. Уредбе.

Анализирајући трошкове зарада новозапослених повезаних са почетним улагањем који су, такође, предвиђени као оправдани трошкови, Комисија је између осталог узела у обзир да је Нацртом програма предвиђено да државна помоћ мора да резултира нето повећањем броја запослених у учеснику на тржишту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места. Такође, радно место мора да буде непосредно повезано са улагањем, а отворено у року од три године у случају МСП, односно, у случају великих правних лица, у року од пет година од завршетка пројекта улагања, а од датума када је радно место први пут попуњено. Укупно достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не сме се смањити у периоду од најмање пет година, ако је у питању велико правно лице, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању МСП, у свему у складу са чланом 12. Уредбе.

Дозвољени интензитети државне помоћи (до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велика правна лица, до 60% вредности оправданих трошкова улагања за средња правна лица и до 70% вредности оправданих трошкова улагања за микро и мала правна лица) усклађени су са чланом 15. Уредбе, будући да се Република Србија сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, до израде мапе регионалне помоћи.

Предвиђена је и обавеза корисника да обезбеди минимум 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже било који облик јавне помоћи, у складу са чланом 16. Уредбе.

Имајући у виду да су одредбе Нацрта програма као шеме државне помоћи у потпуности усаглашене са условима и критеријумима садржаним у Уредби, Нацрт програма представља усклађену шему регионалне државне помоћи за улагање, на основу чега је одлучено као у тачки II диспозитива овог решења.

Будући да је Нацртом програма предвиђено да ће се мера подстицања конкурентности реализовати у складу са правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи), те да се иста у складу са чланом 8. став 2. Закона и чланом 2. став 2. Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) не пријављује, Комисија указује да је неопходно поштовање те уредбе, а нарочито члана 11. наведене уредбе.

Имајући у виду конкретну управну ствар, Комисија напомиње да је одлучивала на основу података садржаних у пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу

заштите слободне конкуренције на тржишту, али, у складу са чланом 20. Уредбе давалац је дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, одлучено је као у тачки III диспозитива овог решења.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

**ЗАМЕНИК
ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ**

Љиљана Благојевић, с.р.

Доставити:

- Граду Пожаревцу,
- архиви.