



Р е п у б л и к а С р б и ј а  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
 ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-226/2021-01/2

Датум: 7. октобар 2021. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу чл. 11. став 2. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16, 95/18 – аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи број: 316/2021 од 1. октобра 2021. године, коју је поднела Градска управа за спорт и омладину Града Новог Сада, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 89. седници, одржаној 7. октобра 2021. године, доноси

### Р Е Ш Е Њ Е

**I УТВРЂУЈЕ СЕ** постојање државне помоћи која се додељује Јавном предузећу „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад са седиштем у ул. Сутјеска број 2, Нови Сад, МБ: 08157359, ради отклањања штете проузроковане епидемијом заразне болести COVID - 19.

**II** Државна помоћ из тачке I диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

**III** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### О б р а з л о ж е њ е

Поступајући у складу са чланом 30. Закона о контроли државне помоћи и у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Градска управа за спорт и омладину Града Новог Сада је дана 4. октобра 2021. године, дописом број: 316/2021 од 1. октобра 2021. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи. Уз пријаву је достављен Општи образац пријаве државне помоћи, Нацрт одлуке о Програму економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад (у даљем тексту: Нацрт одлуке), Предлог програма економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као

последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад, Извештај о смањеним приходима у 2021. години - укупни приходи и расходи за референтни период у коме је претрпљена штета са пројекцијом до краја 2021. године, Изјава Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад“ којом се обавезује да ће у случају прекомерних средстава државне помоћи за насталу штету исту вратити, да предузећу није додељивана помоћ за насталу штету проузроковану епидемијом заразне болести COVID-19 у току 2021. године и да није осигуравало пословање, спорове и друге поступке који могу бити од значаја за утврђивање оправданог трошка, године, (у даљем тексту: Изјава Корисника). Подносилац пријаве је, на основу члана 44. Закона о контроли државне помоћи, уз пријаву доставио и Захтев за заштиту података у поступку пред Комисијом за контролу државне помоћи, у вези са чим ће бити донето посебно решење.

### **Предмет Пријаве**

Предмет Пријаве су јавна средства која се додељују ради економског опоравка Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад од настале штете услед смањеног прихода због епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији.

Додела јавних средстава врши се на основу Нацрта одлуке коју Скупштина Града Новог Сада доноси на основу члана 28. став 2. Статута Града Новог Сада (Службени лист Града Новог Сада, број 11/19). Нацртом одлуке утврђује се Програм економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последице епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији, Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад, (у даљем тексту: Програм).

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, износа државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

### **Опис мере**

Мера се састоји у омогућавању Јавном предузећу „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад да ван тржишних услова прибави средства из јавних извора којима ће покрити стварни губитак у пословању проузрокован епидемијом заразне болести COVID-19.

Мера је намењена покривању оперативних трошкова пословања, измирење обавеза за зараде и остале накнаде према запосленима, обавезе по редовним рачунима за електричну енергију за 2021. годину, као и обавезе по редовним рачунима за грејање за 2021. годину према ЈП

„Новосадска топлана“ Нови Сад, где се као инструмент доделе државне помоћи користе бесповратна средства и то у износу од 97.24% оправданих трошкова.

За реализацију Програма планирана су средства у буџету Града Новог Сада за 2021. годину. Наведена средства исказана су као једнократна текућа субвенција у износу од 94.000.000,00 динара, са циљем накнаде недостајућих прихода у пословању и несметаног обављања делатности предузећа.

Јавно предузеће „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад је, поштујући стриктно мере које су одредили Влада Републике Србије и Градски штаб за ванредне ситуације, ускладило своје функционисање у околностима епидемије вируса COVID-19, што је резултирало значајним смањењем планираних прихода, како по основу издавања пословног и спортског простора, тако и по основу уговорених културних и спортских дешавања текуће 2021. године.

Као кључни разлог наводи се примена наредби које је донео Градски штаб за ванредне ситуације Града Новог Сада, са циљем спречавања ширења заразе изазване вирусом COVID-19. Наиме, доношењем Наредбе број III-352-5/2021-40 од 10. јуна 2021. године, Наредбе број III-352-5/2021-42 од 11. јуна 2021. године и III-352-5/2021-44 од 16. јуна 2021. године одређене су мере које су се односиле на рад базена, на одржавање спортских догађаја, културних и других манифестација, концерата.

У том смислу, Надзорни одбор ЈП „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад је донело одлуке којима су се уредили начини утврђивања висине закупнине и рокови за њихово плаћање за пословне просторе којима управља ЈП „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад, те је на 128. дописној седници, одржаној 29. децембра 2020. године, Одлуком дел. број 5359, утврђено да се закупцима трговачких и канцеларијских пословних простора, пословних простора у којима се обавља угоститељска делатност и простора за поставку башти одобрава ванредни попуст у висини од 50% на уговорену цену закупа за месеце јануар и фебруар 2021. године. Затим, на 135. дописној седници, одржаној 23. фебруара 2021. године, Одлуком дел. број 668 је утврђено то да се закупцима трговачких и канцеларијских пословних простора, пословних простора у којима се обавља угоститељска делатност и простора за поставку башти одобрава ванредни попуст у висини од 50% на уговорену цену закупа за месец март 2021. године. Такође на 158. седници, одржаној 31. марта 2021. године, Одлуком дел. број 1166/3 је утврђено то да се закупцима пословног простора, који нису могли да врше своју делатност током друге половине марта 2021. године, одобрава ванредни попуст у висини од 50% на паушалан обрачун трошкова закупа за месец март 2021. године. И најзад, на 141. дописној седници, одржаној 26.04.2021. године, Одлуком дел. број 1508/7 је утврђено то да се закупцима пословних простора у којима се обавља угоститељска делатност у целости ослобађају плаћања накнаде на заузеће јавне површине на платоу предузећа у периоду од 01.04-31.12.2021. године, да се закупцима који обављају угоститељску делатност и делатност туристичких агенција одобрава ванредни

попуст на уговорену цену закупа 50% у периоду од 01.01-30.06.2021.године и 30% за период 01.07.-31.12.2021.године.

Подносилац пријаве је истакао да због прилагођавања мерама Владе Републике Србије, Кризног штаба за сузбијање заразне болести COVID-19 у Републици Србији и Градског штаба за ванредне ситуације Града Новог Сада, Јавно предузеће „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад је функционисало у измењеним условима пословања, што је резултирало умањеним приходима по основу свих услуга из његове делатности у укупном износу од 96.659.826,28 динара.

**Табела 1:** Извештај о смањеним приходима у 2021. години - укупни приходи и расходи за референтни период у коме је претрпљена штета са пројекцијом до краја 2021. године

Извештај о смањеним приходима у 2021. години							
Укупни приходи и расходи за референтни период у коме је претрпљена штета са пројекцијом до краја 2021. године							
Месец	Укупни приходи за референтни период 2019. године	Укупни приходи за период у којем је настала штета 2021. године	Разлика	Укупни расходи за референтни период 2019. године	Укупни расходи за период у којем је настала штета 2021. године	Разлика	Износ штете
јануар	[...]	[...]	16,297,095.72	[...]	[...]	1,490,916.60	14,806,179.12
фебруар	[...]	[...]	12,038,376.13	[...]	[...]	4,241,888.84	7,796,487.29
март	[...]	[...]	9,426,993.47	[...]	[...]	-429,438.39	9,856,431.86
април	[...]	[...]	4,117,063.92	[...]	[...]	252,745.93	3,864,317.99
мај	[...]	[...]	3,701,718.64	[...]	[...]	1,648,316.63	2,053,402.01
јун	[...]	[...]	4,493,159.02	[...]	[...]	1,873,006.30	2,620,152.72
јул	[...]	[...]	1,375,961.15	[...]	[...]	-676,879.62	2,052,840.77
август	[...]	[...]	3,762,700.48	[...]	[...]	-2,755,496.00	6,518,196.48
септембар*	[...]	[...]	4,968,346.01	[...]	[...]	-99,234.78	5,067,580.79
октобар*	[...]	[...]	3,096,536.00	[...]	[...]	-1,436,296.50	4,532,832.50
новембар*	[...]	[...]	4,214,470.00	[...]	[...]	106,259.04	4,108,210.96
децембар*	[...]	[...]	5,295,650.00	[...]	[...]	-1,555,961.77	6,851,611.77
<b>укупно</b>	<b>299,976,142.11</b>	227,188,071.57	<b>72,788,070.54</b>	155,778,567.85	153,118,741.57	<b>2,659,826.28</b>	<b>70,128,244.26</b>

Служба спорта у посматраним месецима трајања епидемије COVID-19 је имала уговорене, а не реализоване термине за спортска дешавања у износу од 7.451.991,76 динара (до 31.08.2021. године). До 31.12.2021.године пројекција смањених прихода по основу отказаних термина износи 10.099.590,26 динара, што укупно износи 17.551.582,02 динара.	<b>17,551,582.02</b>
Служба културе и маркетинга у посматраним месецима је имала уговорене и букиране термине за концерте, културна дешавања, трибине и остало у укупном износу од 2.980.000,00 динара (до 31.08.2021.год). До краја године пројекција смањених прихода по основу отказаних концерата и осталих културних дешавања у износу од 6.000.000,00 динара, што укупно износи 8.980.000,00 динара.	<b>8,980,000.00</b>
<b>СВЕ УКУПНО:</b>	<b>96,659,826.28</b>

Такође наглашено је да Служба спорта нереализовањем уговорених термина за спортска дешавања смањила приходе у износу од 7.451.991,76 динара (до 31. августа 2021. године), као и пројекција смањења приход услед отказивања термина у износу од 10.099.590,26 динара, што укупно износи 17.551.582,02 динара. Служба културе и маркетинга у посматраним месецима је имала уговорене и букиране термине за концерте, културна дешавања, трибине и остало у укупном износу од 2.980.000,00 динара (до 31. августа 2021. године). До краја године пројекција смањених прихода по основу отказаних концерата и осталих културних дешавања у износу од 6.000.000,00 динара, што укупно износи 8.980.000,00 динара.

Нацртом одлуке је предвиђено да ће надзор над реализацијом програма вршити Градска управа Града Новог Сада, као и да је Јавно предузеће „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад у обавези да Скупштини Града Новог Сада подноси извештај о реализацији програма у року од 30 дана од дана реализације програма.

### Давалац и корисник

Као давалац, у овом случају, идентификује се Градска управа за спорт и омладину Града Новог Сада која из свог буџета кроз текућу субвенцију планира да кориснику додели средства у износу од 94.000.000,00 динара.

Корисник је Јавно предузеће „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад Матични број: 08157359, које обавља делатност спортских објеката (шифра делатности: 9311).

### Циљ мере

Основни циљ мере је економски опоравак Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ са седиштем у Новом Саду, који је нарушен услед смањених прихода као последице избијања епидемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 и успостављање финансијске стабилности предузећа која је дестабилизована тешкоћама у пословању.

## Налаз и оцена Комисије

На 89. седници Савета Комисије, одржаној 7. октобра 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона о контроли државне помоћи, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

**Јавна средства:** Средства за спровођење Нацрта одлуке су обезбеђена у буџету Града Новог Сада за 2021. годину, као једнократна текућа субвенција Кориснику, у износу од 94.000.000,00 динара, ради надокнаде недостајућих прихода у пословању и несметано обављање делатности тог предузећа, те наведена средства представљају јавни расход.

**Економска предност и селективност:** Имајући у виду да је мера предвиђена само за унапред познатог корисника, наведени учесник на тржишту остварује економску предност у односу на остале учеснике на тржишту, што представља селективни приступ у додели државне помоћи.

**Нарушавање конкуренције:** Тржиште које се односи на делатност корисника отворено је за конкуренцију, што подразумева да су активности на наведеном тржишту предмет конкуренције и трговине. Давање предности одређеном кориснику, како је предвиђено Нацртом одлуке, може нарушити конкуренцију.

**Утицај на трговину између Републике Србије и земаља чланица ЕУ:** Уколико интервенција може утицати на делатност корисника и пружаоце услуга из других земаља чланица Европске уније, мера има утицај на трговину. Имајући у виду да је предметно тржиште отворено за улаз било ког учесника на тржиште, па тако и учеснике на тржишту из Европске уније, имплицира да може доћи до нарушавање конкуренције и утицаја на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи, Комисија је утврдила постојање државне помоћи и да наведена државна помоћ сходно члану 3. став 3. представља индивидуалну државну помоћ која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи унапред одређеном кориснику. Имајући у виду наведено Комисија је одлучила као у тачки **I** диспозитива.

- Оцена усклађености

Комисија је оцењивала усклађеност критеријума и услова предвиђених Нацртом одлуке у односу на правила прописана Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања штетних последица проузрокованих епидемијом заразне болести COVID-19 („Службени гласник РС“, бр. 54/20, 126/20 и 17/21 - у даљем тексту: Уредба). Државна помоћ која се додељује ради отклањања штете проузроковане епидемијом заразне болести COVID-19 у складу са условима и критеријумима прописаних Уредбом је усклађена државна помоћ у смислу члана 5. став 1. Закона о контроли државне помоћи.

Наиме, како је прописано наведеним чланом Закона о контроли државне помоћи, помоћ која је социјалног карактера, намењена потрошачима без дискриминације у односу на порекло робе, односно производа, који чине конкретну помоћ, односно која се додељује ради отклањања штете проузроковане природним непогодама или у другим ванредним ситуацијама у складу са законом којим се уређује смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама, је увек усклађена помоћ.

Програмом економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији, Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад за 2021. годину планирана су средства у буџету Града Новог Сада за 2021. годину, у укупном износу од 94.000.000,00 динара из текућих субвенција буџета Града Новог Сада за 2021. годину.

Из достављеног Предлога Програма економског опоравка од настале штете услед смањеног прихода као последица епидемије заразне болести COVID-19 у Републици Србији, Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад за 2021. годину, Комисија је утврдила да су у референтном периоду, јануар – август 2021. године, са пројекцијом умањења прихода до краја 2021. године због заразне болести мањи приходи Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ и то по основу попушта на закуп у износу од 56.118.965,93 динара, по основу забране рада отворених базена у износу од 10.395.786,65 динара, по основу забране рада затворених базена у износу од 3.613.491,68 динара, а по основу уговорених термина за концерте и осталих културних дешавања мањи приходи износе 26.531.582,02 динара, у односу на исти тај период 2019. године. У складу са наведеним, укупан износ умањених прихода Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ због епидемије заразне болести у посматраном периоду износи 96.659.826,28 динара. Комисија је ценила и чињеницу да умањен расход Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ по основу електричне енергије, грејања, воде и изношење смећа у посматраним периодима износи 2.659.826,28 динара. Комисија оцењује да штета коју је претрпео Корисник представља директну последицу пандемије COVID-19 и да је у том смислу испуњен услов из члана 3. став 1. Уредбе.

Приликом оцене стварног губитка (штете) који је настао као последица пандемије заразне болести COVID-19, Комисија је утврдила да је коришћена методологија за обрачун штете,

(УП2019–УП2021)–(УР2019-УР2021)<sup>1</sup>, у складу са правилима прописаним Уредбом. С тим у вези, Комисија је утврдила да је у посматраном периоду Корисник претрпео штету у износу од 96.659.826,28 динара, која је настала као директна последица епидемије заразне болести COVID–19 и да је наведено у складу са чланом 3. став 1. Уредбе.

У посматраном периоду приходи су умањени (разлика у приходима) у нето износу од 72.788.070,54 динара. Истовремено, су остварени избегнути укупни расходи у 2021. години за износ од 2.659.826,28 динара. Разлика између губитка прихода и повећања расхода у посматраном периоду 2021. године, у поређењу са истим периодом 2019. године, представља остварену штету и износи 70.128.244,26 динара, што представља оправдане трошкове за доделу државне помоћи. Служба спорта нереализовањем уговорених термина за спортска дешавања у износу од 7.451.991,76 динара (до 31. августа 2021. године), као и пројекција смањења приход услед отказивања термина у износу од 10.099.590,26 динара, што укупно износи 17.551.582,02 динара. Служба културе и маркетинга у посматраним месецима је имала уговорене и букиране термине за концерте, културна дешавања, трибине и остало у укупном износу од 2.980.000,00 динара (до 31. августа 2021. година). До краја године пројекција смањених прихода по основу отказаних концерата и осталих културних дешавања у износу од 6.000.000,00 динара, што укупно износи 8.980.000,00 динара. У складу са наведеним, укупан износ умањених прихода Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ због епидемије заразне болести у посматраном периоду износи 96.659.826,28 динара.

Нацртом одлуке је предвиђено да ће се средства додељивати у облику субвенције и то у износу од 94.000.000,00 динара, што представља 97.24% од укупног износа штете. Комисија закључује да је предвиђени износ државне помоћи у складу са дозвољеним интензитетом утврђеним у члану 3. став 3. Уредбе, којим је прописано да се државна помоћ може доделити до 100% оправданих трошкова.

Јавно предузеће „Спортски и пословни центар Војводина“ Нови Сад је, поштујући стриктно мере које су одредили Влада Републике Србије и Градски штаб за ванредне ситуације, ускладило своје функционисање у околностима епидемије заразне болести COVID-19, што је резултирало значајним смањењем планираних прихода, како по основу издавања пословног и спортског простора, тако и по основу уговорених културних и спортских дешавања текуће 2021. године. Из наведеног произилази да је доказана узрочно-последична веза стварног губитка и епидемије заразне болести COVID-19, у складу са чланом 4. ст. 1. Уредбе.

Комисија је, даље, утврдила да је подносилац пријаве поступио у складу са чланом 4. став 2. тач. 2), 3) и 4) Уредбе и доставио Изјаву Корисника да није осигуравао пословање, спорове и друге поступке који могу бити од значаја за утврђивање оправданог трошка за који су тражена буџетска средства, да му до сада није додељивана државна помоћ за исте оправдане трошкове и да ће вратити евентуалну прекомерну државну помоћ, сходно чему Комисија закључује да су

---

<sup>1</sup> УП - укупни приходи, УР-укупни расходи – у посматраним периодима



испуњени услови прописани чланом 4. став 2. Уредбе. Наведено је у складу са чланом 3. ст. 2. и 4. Уредбе.

Нацртом одлуке предвиђено је да надзор над реализацијом Програма врши Градска управа, те да Јавно предузеће „Спортски и пословни центар Војводина“ подноси Скупштини Града Новог Сада извештај реализацији у року од 30 дана од реализације Програма, сходно чему Комисија оцењује да је успостављен механизам за вођење евиденције о додељеној државне помоћи сходно члану 6. Уредбе.

На основу свега наведеног Комисија сматра да је давалац доказао да је стварни губитак у пословању Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“ настао као последица епидемије заразне болести COVID-19, да укупна висина државне помоћи не прелази износ потребан за покривање оправданих трошкова, да стварни губитак није настао као последица непоштовања позитивних прописа за време предметне епидемије, као и да корисник није одговоран за настанак штете, нити је својом непажњом допринео стварном губитку.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ која се додељује кроз субвенцију ради економског опоравка Јавног предузећа „Спортски и пословни центар Војводина“, Нови Сад због штете настале услед потешкоћама у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19, представља **усклађену** државну помоћ у смислу члана 5. став 1. Закона о контроли државне помоћи и Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања штетних последица проузрокованих епидемијом заразне болести COVID-19. Имајући у виду наведено Комисија је одлучила као у тачки **II** диспозитива.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **III** диспозитива.

Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији, која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

**Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Владимир Антонијевић, с.р.**

Доставити:

- Градској управи за омладину и спорт Града Новог Сада; и
- Архиви