



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00230/2021-01/8
Датум: 22. октобар 2021. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренути пријавом државне помоћи 06 Број: 464-128/2021 од дана 6. октобра 2021. године, коју је поднела Републичка дирекција за имовину Републике Србије, ул. Краља Милана бр. 16, Београд, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 93. седници, одржаној 22. октобра 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију пројекта улагања привредног друштва Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš, са седиштем у Нишу, ул. Димитрија Туцовића бр. 189, МБ: 21528056.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, без накнаде и то Кп. бр. 16156/7, 16156/11, 16153/70, 16154/63 и 16154/66 КО Ниш „Бубањ“ закључен између Републике Србије и привредног друштва Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Републичка дирекција за имовину Републике Србије (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је поднела Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи 06 Број: 464-128/2021 од дана 6. октобра 2021. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и осталом пратећом документацијом (у даљем тексту: Пријава). Као пратећи прилог достављени су Нацрт уговора о отуђењу грађевинског земљишта у

јавној својини Републике Србије, Садржај инвестиционог пројекта Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš, Извод о регистрацији привредног субјекта Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš Агенције за привредне регистре Републике Србије, Закључак Владе РС 05 Број: 351-1395/2020 од 20. фебруара 2021. године којим се утврђује да је Инвестициони пројекат изградње постројења за производњу лед расвете у аутомобилској индустрији у Нишу (у даљем тексту: Пројекат улагања) пројекат од значаја за Републику Србију, Изјава Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš од 15. јануара 2021. године, Изјава Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš од 16. јуна 2021. године, Писмо о намерама Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš од дана 15. јануара 2021. године, Одлука о оснивању друштва са ограниченом одговорношћу Xingyu Automotive Lighting Systems” d.o.o. Niš од 15. јула 2020. године, обавештење Агенције за реституцију од 21. маја 2021. године, Извод из Републичког геодетског завода од 21. јула 2021. године. Такође уз пријаву су достављени и Уговор о додели средстава подстицаја бр. 401-00-517/2020-12 од 25. јуна 2020. године закључен између Министарства привреде Републике Србије и Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš и поднесак Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš од 30. јуна 2021. године да му је исплаћена прва транша.

Дана 18. октобра 2021. године дописом 06 Број: 464-128/2021 од 15. октобра 2021. године Републичка дирекција за имовину Републике Србије доставила је допуну пријаве и то: Обавештење Развојне агенције Србије број: 1-08-337-85/2018 од 14. октобра 2021. године, Писмо о намерама Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš од 19. августа 2019. године, Писмо подршке Министарства привреде Кориснику од 23. августа 2019. године и Допис пуномоћника Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš од дана 15. октобра 2021. године.

Дана 19. октобра 2021. године дописом 06 Број: 464-128/2021 од 18. октобра 2021. године Републичка дирекција за имовину Републике Србије доставила је допуну пријаве и то нови Нацрт уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије (у даљем тексту: Нацрт уговора) и Предлог закључка којим се усваја Нацрт уговора и ставља ван снаге Закључак 05 број: 464-9091/2021 од 7. октобра 2021. Наиме, како је давалац навео Влада РС донела је Закључак 05 број: 464-9091/2021 од 7. октобра 2021. године у ком је погрешно означена катастарска парцела број 16156/11 КО „Бубањ“, а која је предмет нацрта уговора достављеног уз пријаву државне помоћи, што је довело до узимања тако означене површине у обрачун вредности непокретности и даљих грешака у тексту тог нацрта уговора.

Дана 21. октобра 2021. године дописом 06 Број: 464-128/2021 од 6. октобра 2021. године Републичка дирекција за имовину Републике Србије доставила је Изјаву директора Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš од 30. септембра 2021. године и Изјаву директора Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš да у поднетој документацији не постоје подаци који представљају пословну тајну и које као такве треба штитити.

Имајући у виду да пријава није била потпуна овлашћено службено лице Комисије донело је Закључак број: 401-00-00230/2021-01/4 дана 20. октобра 2021. године којим је Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије наложено да достави изјашњење на који начин је утврђен ефекат подстицаја доделе имовине у јавној својини без накнаде за реализацију пројекта улагања привредног друштва Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš. Поступајући по наведеном закључку, странка у поступку је доставила допуну дана 21. октобра 2021. године,

дописом 06 број: 464-128/2021 од дана 21. октобра 2021. године и то: Допис пуномоћника Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš, делимично Решење Агенције за реституцију Подручна једница Ниш бр. 46-012071/2014 од 24. марта 2021. године, а у вези са којом је дана 22. октобра 2021. године странка у поступку доставила изјашњење у вези сагласности на достављени материјал.

Предмет Пријаве државне помоћи

Комисија је на основу достављене документације приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Предмет Пријаве је додела земљишта без накнаде учеснику на тржишту Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš, са седиштем у Нишу, ул. Димитрија Туцовића бр. 189, МБ: 21528056, ПИБ: 111719481 (у даљем тексту: Xingyu или корисник) ради подршке реализацији пројекта улагања који се односи на изградњу производног објекта за производњу аутомобилске расвете.

- Пројекат улагања и опис Нацрта уговора

Улагач је основан 18. маја 2000. године и део је Changzhou Xingyu Automotive Lighting Systems Co. Ltd. (у даљем тексту: Улагач) које је реномирани учесник на тржишту и послује у сектору аутомобилске индустрије. Улагач је у Кини основао две ћерке компаније „Xingyu Automotive Lighting (Jilin) Co. Ltd.” и ”Xingyu Automotive Lighting (Foshan) Co. Ltd.”, две фабрике заједничке површине преко 100.000м² у које је уложено преко 100 милиона евра за производњу аутомобилске расвете. Улагач поседује три погона за производњу аутомобилске расвете у Кини. Главни производи се достављају немачким, јапанским, америчким и кинеским произвођачима самосталних брендова, а купци покривају европске, јапанске, америчке и кинеске произвођаче самосталних брендова, укључујући FAW-VW, SVW, SGM, Beijing Benz, Daimler, VW, BMW, PSA, GM, TFTM, GTMC, GHAC, DF – Nissan, WDHAC, DF – Renault, CMA, FAW-HQE, FAW-Car, Geely, Geely – Volvo, SGMW, DPCA, GAC-Motor, Chery, Chery – Jaguar и Land Rover и остале велике произвођаче возила.

Улагач се успешно котира на SEE берзи (Шангајска берза) од 1. фебруара 2011. године под берзанским кодом 601799. Пословни приход Улагача у 2019. години износио је 526.291.896 евра, док је број запослених 5.402.

Корисник је дао опис производње LED предњих светала у аутомобилу као најкомпликованију технологију у LED индустрији, са највећим потешкоћама у истраживању и развоју. С тим у вези, корисник истиче да компанија има снажну техничку предност у истраживању и развоју LED предњих светала, а одељење за техничку подршку LED аутомобилских предњих светала је Институт фотоелектричности Универзитета Фудан, који је део ранијих кинеских истраживачких LED технологија, а такође је овладао најновијим развојем LED технологије и апликацијама технологије у иностранству.

У инвестиционом пројекту се наводи да подстицајни ефекат доделе државне помоћи произилази из чињенице да ће подстицајна средства на реализацију пројекта утицати на начин да ће се убрзати отпочињање изградње чиме ће се смањити ризик повезан са изградњом, убрзаће се набавка опреме односно опрема ће бити купљена унапред како би се одмах по завршетку изградње фабрике доставила директно фабрици, као и да ће се убрзати запошљавање и обука нових запослених.

Такође, странка у поступку је доставила појашњење из ког разлога захтев за доделу земљишта није поднет пре почетка радова на пројекту и из ког разлога без доделе тог земљишта пројекат не би могао да се реализује односно не би био довољно економски исплатив у предметном подручју. Наиме, у допису се наводи да је Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš Писмом о намерама које је упутио Развојној агенцији Србије 19. августа 2019. године изразио своју заинтересованост да у Републику Србију доведе најнапреднију технологију аутомобилске расвете и да је корисник покренуо пројекат рачунајући на земљиште у државној својини, као и да реализација пројекта свакако не би била могућа у супротном. У допису је такође наведено да се у Писму подршке инвеститору Министарства привреде од дана 23. августа 2019. године наводи да би град Ниш био заинтересован да бесплатно обезбеди грађевинско земљиште у складу са припадајућим прописима. Такође, наведено је да је процес отклањања имовинско - правних проблема и њихових решавања одузео поприлично времена и довео до тога да се захтев за отуђење земљишта у државној својини формално - правно није могао поднети пре почетка радова на пројекту. Пред Агенцијом за реституцију – Подручна јединица Ниш водио се поступак у вези са катастарским парцелама у државној својини, а које представљају предмет отуђења у Нацрту уговора. У вези са наведеним, Агенција је дана 24. марта 2021. године донела Делимично решење којим се одбија захтев за враћање у природном облику градског грађевинског земљишта у КО Ниш парцела 16154/63, 16154/66, 16153/70, које је достављено Комисији.

Приликом избора локације за реализацију инвестиције корисник се водио тиме да је локација у центру евроазијског транспортног чворишта са добро развијеним саобраћајем и инфраструктуром, са високим квалитетом радне снаге, те да је град Ниш и универзитетски центар. Такође, корисник је узео у обзир и чињеницу да је локација близу европске фабрике главних оквира те да је удаљеност за транспорт мала што омогућава брзу реакцију произвођача на захтеве купаца. Наведено је корисник у SWOT анализи навео као једну од главних предности.

Предмет Нацрта уговора је додела грађевинског земљишта без накнаде ради подршке кориснику за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу производног објекта за производњу аутомобилске расвете, фабрике укупне површине 29.820м². Нацртом уговора Корисник се обавезује да не може да прода нити да да на коришћење парцеле које су предмет Нацрта уговора трећем лицу пре истека рока од пет година од дана завршетка Пројекта улагања. Нацртом уговора је предвиђено укупно улагање у износу од 60.000.000 евра и запошљавање 1000 новозапослених на неодређено време у року од пет година од дана потписивања уговора. Наведено улагање подразумева набавку и опремање земљишта (7.598.000 евра), изградњу објекта (32.730.000 евра) и куповину нове опреме (19.672.000 евра).

У погледу обавезе сопственог доприноса Нацртом уговора је предвиђена обавеза корисника да најмање 25% улагања мора бити финансирано из сопствених средстава корисника, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ, као и да задржи почетну инвестицију у истом подручју најмање пет година од дана завршетка инвестиционог пројекта.

Даље, у Нацрту уговора је констатовано да је Влада донела Закључак 05 број: 351-1395/2020 од 20. фебруара 2020. године којим се Пројекат улагања у оквиру пројекта привредног друштва Xinguu сматра пројектом од значаја за Републику Србију. Наведени Закључак донет је на основу члана 88. став 10. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09, 46/17 и 30/18, - испр., 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др. закон и 9/20).

Сходно Нацрту уговора давалац државне помоћи је Републичка дирекција за имовину Републике Србије. Додела земљишта без накнаде врши се у складу са Уредбом о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17 и 30/18, у даљем тексту: Уредба о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини).

У складу са Уредбом о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини, Републичка дирекција за имовину Републике Србије са корисником потписује Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, без обавезе плаћања накнаде и у корист корисника преноси право својине на непокретности-грађевинском земљишту. У конкретној ситуацији Нацртом уговора је предвиђен пренос земљишта укупне површине 60а 64 м² на Кп.бр. 16156/7 КО Ниш „Бубањ“, површине 28 а 89 м² и катастарској парцели бр. 16156/11 КО Ниш „Бубањ“, површине 2 м², обе уписане у лист непокретности број 13621 КО Ниш, затим, катастарској парцели бр. 16153/70 КО Ниш „Бубањ“, површине 13а 79 м², катастарској парцели бр. 16154/63 КО Ниш „Бубањ“, површине 17 а 66м² и катастарској парцели бр. 16154/66 КО Ниш „Бубањ“, површине 28м², све уписане у лист непокретности број 5995 КО Ниш „Бубањ“, привредном друштву Xinguu.

Процену тржишне вредности земљишта извршило је Министарство финансија, Пореска управа, Група за контролу издвојених активности Ниш, актом број: 073-464-08-1758/2020 од дана 1. децембра 2020. године. Према наведеној процени Пореске управе, укупна тржишна вредност предметног земљишта износи 4.804,00 динара по м², односно, укупно 29.131.456,00 динара, што прерачунато према средњем званичном курсу Народне банке Србије на дан 1. децембар 2020. године, износи 247.764,29 евра.

У Нацрту уговора констатовано је да је Влада РС донела Закључак 05 број: 312-1723/2020 од 27. фебруара 2020. године, којим се прихвата Извештај о потреби реконструкције дела 35 kV постројења ТС 110/35 kV „Ниш 1“ и изградње електроенергетских објеката за потребе обезбеђивања напајања електричном енергијом привредног друштва Xinguu Automotive Lighting Systems doo Niš и препоручује се Оператору дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. чији је правни следбеник „Електродистрибуција Србије“ д.о.о. да донесе потребне одлуке и предузме неопходне активности у циљу реконструкције постојећих и изградње нових

електроенергетских објеката. Такође, констатовано је да је Влада донела Закључак 05 број 312-5822/2020-1 од 23. јула 2020, којим се прихвата Извештај о потреби изградње неопходних гасоводних објеката ради изградње фабрике Xingyu Automotive Lighting Systems doo Niš, препоручује ЈП „Србијагас“ да предузме неопходне активности у циљу изградње гасоводних објеката и да ће претходно регулисати односе са власником гасовода „Yugorosgaz” а.д. а у вези са измештањем постојећег гасовода, у циљу решавања питања око измештања електроенергетске и гасоводне инфраструктуре, која представља ограничење у погледу градње планираног објекта. У вези са наведеним у Обавештењу Развојне агенције Србије број: 1-08-337-85/2018 од 15. октобра 2021. године, које је давалац доставио Комисији, наводи се да су активности везане за реконструкцију постројења трафо станице, изградњу неопходних електроенергетских објеката, изградњу неопходних објеката гасоводног система и остала инфраструктурна опремања представљају део општег опремања индустријске зоне за потребе свих њених корисника.

Налаз и оцена Комисије

На 93. седници Савета Комисије, одржаној 22. октобра 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве као давалац, ценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. Савет је у смислу члана 30. става 2. Закона, утврдио да је пријава државне помоћи потпуна и да садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

Приликом оцене Комисија је узела у обзир Решење број: 401-00-00024/2020-01 од 11. марта 2020. године којим је оценила постојање и усклађеност државне помоћи привредном друштву Xingyu која је додељена кроз субвенцију а на основу Уговора о додели средстава подстицаја закљученог између Министарства привреде и привредног друштва Xingyu Automotive Lighting Systems d.o.o. Niš. У том смислу предмет оцене усклађености су услови и критеријуми за доделу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, као и кумулативни износ опредељених јавних средстава у односу на Пројекат улагања.

Најзад, узимајући у обзир Закључак Владе 05 број: 312-1723/2020 од 27. фебруара 2020. године и Закључак 05 број 312-5822/2020-1 од 23. јула 2020, од значаја за Комисију представља изјава Развојне агенције Србије, коју је доставио давалац, да активности везане за реконструкцију постројења трафо станице, изградњу неопходних електроенергетских објеката, изградњу неопходних објеката гасоводног система и остала инфраструктурна опремања представљају део општег опремања Индустријске зоне за потребе свих њених корисника. С тим у вези, наведено инфраструктурно опремање Комисија није узела у обзир приликом доношења овог решења.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела земљишта без накнаде друштву Xingyu, ради реализације Пројекта улагања, Комисија је испитивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга,

којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Додела имовине у јавној својини врши се на основу Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности. Наиме, Републичка дирекција за имовину Републике Србије са корисником потписује уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, без обавезе плаћања накнаде, чиме долази до умањења јавних прихода. Ослобађањем од плаћања цене, која би иначе била наплаћена продајом земљишта по тржишним условима, уз пратећу субвенцију корисник стиче економску предност у односу на конкуренте. Имајући у виду да је само одређени корисник ослобођен од плаћања цене непокретности у јавној својини, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. С обзиром да се улагање састоји у изградњи погона за производњу одређених добара која могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, при чему ће се парцијално и заменити увоз истих у корист производње, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи, због чега је одлучено као у тачки I диспозитива овог решења.

- Оцена усклађености државне помоћи

Државна помоћ се додељује кроз продају имовине у јавној својини по цени нижој од тржишне, у овом случају без накнаде, у смислу члана 3. став 4. тачка б) Закона.

Комисија је имала у виду да је град Ниш сврстан у прву групу јединица локалне самоуправе чији је степен развијености изнад републичког просека, а да стопа незапослености у Републици Србији износи 9,9% и бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику износи 6.619 евра. Како просечна вредност БДП-а РС износи 23% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија се, до израде мапе регионалне помоћи у складу са чланом 15. став 3. Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 23/21 – у даљем тексту: Уредба), сматра једним подручјем чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27. тј. представља регион А (недовољно развијено подручје). С тим у вези, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона.

Претежна делатност корисника је производња опреме за осветљење (шифра делатности: 2740). Поред тога државна помоћ додељује се за улагање изградње производног објекта за производњу

аутомобилске расвете, а што не спада у делатности у сектору челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања. Имајући у виду наведено, државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи за улагање, на коју се примењују одредбе Уредбе, сагласно члану 2. став 1. те уредбе. Регионална државна помоћ за улагање може бити усклађена уколико су испуњени сви услови и критеријуми за доделу садржани у Уредби.

Имајући у виду да је износ државне помоћи која се додељује у облику продаје или коришћења имовине у јавној својини по цени нижој од тржишне као и да је вредност земљишта у јавној својини које је предмет отуђења изражено у бруто новчаној противвредности (на основу процене Пореске управе, укупна тржишна вредност предметног земљишта износи 4.804,00 динара по м², односно, укупно 29.131.456,00 динара), испуњен је критеријум транспарентности из члана 4. Уредбе.

У поступку оцене усклађености утврђено је да се корисник обратио 19. августа 2019. године са намером да реализује Пројекат улагања за који му је потребна подршка државе. У изјашњењу странке у поступку наведено је да се у Писму подршке инвеститору Министарства привреде од дана 23. августа 2019. године наводи да би град Ниш био заинтересован да бесплатно обезбеди грађевинско земљиште у складу са припадајућим прописима. Даље, наводи се да се због решавања имовинско - правних односа на предметној непокретности поступак отуђења грађевинског земљишта без накнаде у корист Xinguu одужио до 2021. године. Односно, као разлог немогућности подношења захтева за доделу земљишта без накнаде пре почетка радова на пројекту давалац је навео да се пред Агенцијом за реституцију – Подручна јединица Ниш водио поступак у вези са катастарским парцелама у државној својини, а које представљају предмет отуђења у Нацрту уговора. У вези са наведеним, Агенција је дана 24. марта 2021. године донела Делимично решење којим се одбија захтев за враћање у натуралном облику градског грађевинског у КО Ниш парцела 16154/63, 16154/66, 16153/70. Такође, у достављеној документацији наводи се да се подстицајни ефекат доделе државне помоћи огледа у чињеницама да ће подстицајна средства на реализацију пројекта утицати на начин да ће се убрзати отпочињање изградње чиме ће се смањити ризик повезан са изградњом, убрзаће се набавка опреме односно опрема ће бити купљена унапред како би се одмах по завршетку изградње фабрике доставила директно фабрици, као и да ће се убрзати запошљавање и обука нових запослених. Најзад, у достављеном допису наводи се да је корисник покренуо пројекат рачунајући на земљиште у државној својини и да реализација пројекта свакако не би била могућа у супротном. Из наведеног проистиче да је испуњен критеријум ефекат подстицаја из члана 6. Уредбе.

На основу података о пословном успеху матичног друштва и на основу изјаве корисника утврђено је да корисник не представља учесника на тржишту у тешкоћама на дан 31. децембра 2019. године. Такође, давалац је доставио изјаву корисника у којој се наводи да се Xinguu не налази у поступку повраћаја државне или de minimis помоћи, као и да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања. Наведено је у складу са чланом 7. Уредбе.

Узимајући у обзир да корисник припада групацији која је у 2019. години остварила процењени консолидовани приход од око 527 милиона евра и запошљавала 5.402 радника, корисник представља у учесника на тржишту које се разврстава у велика правна лица, у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 – др. прописи), који дефинише мале, средње и велике привредне субјекте.

У складу са чланом 9. став 1. Уредбе, оправдани трошкови за доделу регионалне државне помоћи за улагање су, између осталог, трошкови улагања у материјалну имовину. Када имовину стиче велико правно лице та имовина мора бити нова да би се трошак улагања у материјалну имовину сматрао оправданим.

Предметна државна помоћ се додељује ради реализације *greenfield* инвестиције отварања нове фабрике за производњу аутомобилске расвете, која подразумева запошљавање најмање 1000 нових радника на неодређено време и улагање од најмање 60.000.000 евра у материјалну имовину, као што је улагање у изградњу нове производне хале, нову опрему и земљиште. Како је Пројектом улагања предвиђено улагање у нову опрему (19.672.000 евра), изградњу новог објекта (32.730.000 евра) и набавка земљишта (7.598.000,00 евра), сви трошкови инвестиције у износу од 60.000.000,00 евра се сматрају оправданим трошковима у смислу наведених одредаба.

Нацртом уговора је предвиђена обавеза Корисника да предметно улагање задржати најмање пет година у истом подручју након завршетка Инвестиционог пројекта, а корисник је такође доставио изјаву којом потврђује исто, чиме је испуњен услов из члана 10. став 1. Уредбе.

Од значаја за оцену Комисије представља Изјава корисника коју је давалац прибавио у складу са чланом 7. Закона, да је дана 16. јуна 2020. године са Министарством привреде корисник закључио Уговор о додели средстава подстицаја бр. 401-00-517/2020-12 за реализацију пројекта улагања. С тим у вези Комисија је приликом израчунавања интензитета узела у обзир Решење број: 401-00-00024/2020-01 од 11. марта 2020. године којим је оценила постојање и усклађеност државне помоћи привредном друштву Xingyu која је додељена кроз субвенцију, а на основу наведеног Уговора.

Сходно наведеном, укупан планирани износ државне помоћи је 16.647.764,29 евра и обухвата збир тржишне вредности земљишта које се додељује без накнаде (у износу од 29.131.456,00 динара односно 247.764,29 евра) и субвенције коју Комисија оценила као усклађену коју је доделило Министарство привреде (у износу од 16.400.000,00 евра у динарској противвредности на дан подношења захтева за исплату). Имајући у виду наведено, као и то да се државна помоћ у предметном случају израчунава на бази процењених трошкова улагања у материјалну имовину, интензитет државне помоћи износи 27.7% оправданих трошкова улагања, а што је у складу да дозвољеним интензитетом регионалне државне помоћи за улагање из члана 15. став 1. тачка 1) Уредбе. Комисија је нарочито узела у обзир да се Република Србија, до израде мапе регионалне помоћи, сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, те, стога највиши износ државне помоћи који може бити додељен износи до 50% оправданих трошкова.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса у смислу члана 16. Уредбе, Комисија је узела у обзир да су нацртима уговора предвиђене обавезе улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже било који облике јавне помоћи.

Имајући у виду све претходно, предметна мера државне помоћи испуњава све услове и критеријуме из Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду отуђења земљишта у јавној својини без накнаде у складу са Нацртом уговора, представља усклађену регионалну државну помоћ за улагање у смислу члана 3. Уредбе и члана 5. став 2. тачка 1) Закона, односно да су испуњени сви услови и критеријуми из Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачки **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст нацрта уговора који се потенцијално могу разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа државне помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави и изјашњењу Републичке дирекције за имовину, као и да је за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност тврдњи и података наведених у свој документацији одговоран давалац.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Давалац државне помоћи је, у складу са чланом 20. став 1. Уредбе, дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић с.р.

Доставити:

- Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије, Краља Милана 16 11000 Београд
- архиви.