



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00242/2021-01/4

Датум: 27. децембар 2021. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи број: 401-00-4328/2021-12 од дана 8. новембра 2021. године, коју је поднело Министарство привреде, ул. Кнеза Милоша бр. 20, Београд, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 106. седници, одржаној 27. децембра 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи коју додељује Министарство привреде кориснику United Alloy-Tech Europe doo Šabac, са седиштем у Шапцу, ул. Господар Јевремова 136, МБ: 21645931, за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума у Шапцу.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству привреде да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о додели средстава подстицаја, закључен између Министарства привреде и привредног друштва United Alloy-Tech Europe doo Šabac.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, дана 15. новембра 2021. године, поднело Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи број: 401-00-4328/2021-12 од дана 8. новембра 2021. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и осталом пратећом документацијом (у даљем тексту: Пријава). Као пратећи прилог наведених образаца достављени су Предлог закључка Владе којим се даје претходна сагласност на Нацрт уговора о додели средстава подстицаја, Нацрт уговора о додели средстава подстицаја који се закључује између Министарства

привреде и привредног друштва United Alloy-Tech Europe doo Šabac, са седиштем у Шапцу, ул. Господар Јевремова 13б (у даљем тексту: Нацрт уговора), као и копија обрасца Пријаве за доделу средстава подстицаја – VI Садржај инвестиционог пројекта привредног друштва United Alloy-Tech Europe doo Šabac (у даљем тексту: Бизнис план).

Увидом у достављену документацију, овлашћено службено лице Комисије утврдило је да Пријава не садржи све потребе информације за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања. Имајући у виду наведено, овлашћено службено лице Комисије донело је Закључак број: 401-00-00242/2021-01/2 од 22. новембра 2021. године којим је Министарству привреде наложено да достави информације, податке и документацију о износу државне помоћи коју је доделило Министарство привреде и која је додељена из свих других извора у било ком облику за реализацију инвестиционог пројекта улагања који се односи на изградњу фабрике за производњу делова аутомобилске индустријске зоне „Шепак“ на територији града Лознице кориснику Minth Automotive Europe doo Loznica, са седиштем у Лозници, Јована Цвијића бр. 20 и која је додељена или планира да се додели из било ког другог извора, осим од Министарства привреде, у било ком облику за реализацију инвестиционог пројекта који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума у Шапцу кориснику United Alloy – Tech Europe doo Šabac. Такође, Министарству привреде наложено је да достави информације, податке и документацију о правном основу за доделу државне помоћи кориснику United Alloy – Tech Europe doo Šabac и информацију о укупним оправданим трошковима и прегледу оправданих трошкова по категоријама (нова опрема, земљиште, грађевине, зграде, постројења, машине, нематеријана имовина и др.) за доделу државне помоћи за реализацију оба пројекта улагања.

Поступајући по наведеном закључку Комисије, Министарство привреде је доставило тражене податке, документа и информације, дана 2. децембра 2021. године, дописом број: 401-00-4328/2021-12 од 29. новембра 2021. године. Уз наведени допис достављен је и Уговор о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарске парцеле број: 4533/1 К.О. Лозница закључен између Града Лознице и Minth Automotive Europe doo Loznica, дана 8. марта 2019. године, Уговор о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарских парцела број: 4533/7, 15630, 4533/40 и 4533/48 К.О. Лозница, закључен између Града Лознице и Minth Automotive Europe doo Loznica, дана 4. јануара 2019. године и Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини, закључен између Јавног предузећа Инфраструктура Шабац и привредног друштва United Alloy – Tech Europe doo Šabac, дана 29. јуна 2021. године.

Министарство привреде је дописом број 401-00-4328/2021-12 од 16. децембра 2021. године доставило допуну Пријаве. Наведеним дописом достављена је Изјава корисника United Alloy – Tech Europe doo Šabac којом потврђују да се привредно друштво United Alloy-Tech Europe doo Šabac не налази у поступку повраћаја државне или de minimis помоћи као и то да нису престали са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне

помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Предмет Пријаве државне помоћи

Предмет Пријаве је додела бесповратних средстава из јавних извора привредном друштву United Alloy – Tech Europe doo Šabac, са седиштем у Шапцу, ул. Господар Јевремова 136, МБ: 21645931 (у даљем тексту: Корисник) ради подршке реализацији пројекта улагања који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума у Шапцу (у даљем тексту: Пројекат улагања).

Додела средстава врши се на основу Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18) односно Уредбе о одређивању критеријума за доделу средстава подстицаја ради привлачења директних улагања („Службени гласник РС“, бр. 1/19). У складу са наведеним прописима Министарство привреде са корисником потписује уговор о додели средстава подстицаја.

Опис Нацрта уговора о додели средстава подстицаја кориснику United Alloy – Tech Europe doo Šabac

У Нацрту уговора се наводи да је Корисник основан дана 13. јануара 2021. године и у власништву је улагача привредног друштва Minth GmbH из Немачке (у даљем тексту: Улагач). Корисник се бави производњом осталих делова и додатне опреме за моторна возила, а Улагач је реномирано привредно друштво, основано 2009. године, које послује у сектору аутомобилске индустрије. Улагач и Корисник су део Minth групације са главним пословним седиштем у Народној Републици Кини, која се првенствено бави пројектовањем, производњом и продајом опреме, декоративних делова, делова каросерије, кровних носача и других сродних ауто-делова, и има производне базе у Кини, Сједињеним Америчким Државама, Мексику, Тајланду, Немачкој, Уједињеном Краљевству и Србији, као и техничке центре у Кини, Немачкој, Северној Америци и Јапану. Minth групација је у 2020. години остварила процењени консолидовани приход од 1.553.502.555 евра и запошљавала око 17.812 радника.

Нацрт уговора садржи податак да је дана 17. марта 2021. године Улагач Развојној агенцији Србије предао пријаву за доделу средстава подстицаја ради реализације Пројекта улагања, а дана 25. маја, 14. јула, 13. августа, 20. августа, 20. септембра и 18. октобра 2021. године доставио допуне пријаве. На основу пријаве и прописане пратеће документације, Савет за економски развој донео је Одлуку бр. 1-08-337-84/2021 од 29. октобра 2021. године, којом се кориснику одобрава 6.407.837 евра средстава подстицаја.

Такође, у Нацрту уговора наведено је да је одредбом члана 2. Уредбе о одређивању критеријума за доделу средстава подстицаја ради привлачења директних улагања прописано да је јединствени инвестициони пројекат свако директно улагање које реализује корисник средстава подстицаја или са њим повезано друштво, у периоду од три године од дана почетка реализације претходног инвестиционог преојекта за који су додељена средства подстицаја, а у складу са претходно закљученим уговором о додели средстава подстицаја на територији исте или суседне јединице

локалне самоуправе. У Нацрту уговора констатовано је да је Решењем Комисије за контролу државне помоћи број: 110-00-00011/10/2018-01 од 26. марта 2019. године донетим у складу са Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број: 51/09) дозвољено давање државне помоћи која се додељује на основу Уредбе о одређивању критеријума за доделу средстава подстицаја ради привлачења директних улагања, те да појединачне државне помоћи које се додељују у складу са том уредбом није потребно достављати Комисији на одлучивање о дозвољености.

Предмет нацрта уговора је додела средстава подстицаја привредном друштву United Alloy – Tech Europe doo Šabac ради финансијске подршке кориснику за реализацију Пројекта улагања чијим ће спровођењем бити запослен најмање 161 нови радник на неодређено време до краја 2023. године, рачунајући од дана подношења пријаве и извршено улагање у материјална и нематеријална средства Корисника у вредности од најмање 50.000.000 евра у истом року, а вредност трошкова зарада за новозапослена лица повезана са улагањем у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености предвиђне инвестиционим пројектом износиће најмање 2.787.467 евра.

Од укупних улагања предвиђено је да најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ.

Корисник се такође обавезује да запосли најмање 161 новог радника на неодређено време, са пуним радним временом, до краја 2023. године (обавеза запослења).

Нацрт уговора садржи изјаву Корисника да до дана подношења пријаве за доделу средстава подстицаја није имао запослених.

Такође, Нацрт уговора предвиђа и обавезу Корисника да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 161 запосленог, у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта, као и да не смањује вредност материјалних и нематеријалних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта током истог периода. Такође, Корисник се обавезује да почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са предметним инвестицијама морају остати у истом подручју, најмање пет година након завршетка пројекта.

У Нацрту уговора се наводи да корисник има право да отуђи материјално или нематеријално средство под условом да стекне друга материјална или нематеријална средства која ће заменити отуђено материјално или нематеријално средство, најмање исте вредности као отуђено материјално или нематеријално средство. Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година.

Такође, Нацртом уговора корисник се обавезује да, након испуњења обавезе запослења, сваком новозапосленом редовно исплаћује основну зараду која је за најмање 20% већа од минималне зараде.

Нацртом уговора је предвиђено да се кориснику одобрава укупан износ средстава подстицаја од 6.407.837 евра у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава. Наведени износ ће бити исплаћен кориснику у три транше и то:

- прва транша у 2022. години, у износу од 14,90% средстава, односно 954.767,71 евра - по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 11.174.357 евра и обавезу запослења 12 нових радника на неодређено време;
- друга транша, у 2023. години, у износу од 62,39% средстава, односно 3.997.849,50 евра - по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 23.876.685 евра и обавезу запослења 124 нових радника на неодређено време;
- трећа транша, у 2024. години у износу од 22,71% средстава, односно 1.455.219,79 евра – по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 14.948.958,00 евра и обавезу запослења 25 нових радника на неодређено време.

Сходно Нацрту уговора, као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које корисник прими на основу Нацрта уговора, корисник је у обавези да достави безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Министарства привреде, које издаје пословна банка са територије Републике Србије, тако што је за исплату прве, односно друге транше средстава корисник дужан да достави банкарску гаранцију која ће гарантовати повраћај средстава за сваку појединачну траншу за коју се подноси захтев за исплату, која ће важити 3 године и 6 месеци, почев од дана подношења захтева за исплату од стране корисника.

У Нацрту уговора наводи се да је на основу Одлуке Савета за економски развој број: 1-08-337-4/2020 од 27. јануара 2020. године између привредног друштва Minth Automotive Europe doo Loznica, које је повезано лице са Улагачем и Корисником, и Министарства привреде закључен Уговор о додели средстава подстицаја број: 401-00-511/2020-12 од дана 16. јуна 2020. године, којим су привредном друштву Minth Automotive Europe doo Loznica као кориснику одобрена средства подстицаја у укупном износу од 7.840.000 евра за реализацију инвестиционог пројекта који се односи на изградњу фабрике за производњу делова аутомобилске индустрије у делу индустријске зоне „Шепак“ на територији града Лознице, што је подразумевало улагање у основна средства у вредности од најмање 50.440.000 евра до краја 2022. године и запошљавање 300 нових радника на неодређено време до краја 2023. године.

Опис мере

Мера се састоји у омогућавању кориснику да, ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора, у конкретном случају субвенцију.

Циљ мере је привлачење директног улагања које доводи до подстицања регионалног развоја у Републици Србији.

У конкретном случају, као давалац идентификовано је Министарство привреде, на адреси ул. Кнеза Милоша бр. 20, Београд, које ће након сагласности Владе, са Корисником закључити уговор о додели средстава подстицаја.

Корисник мере је привредно друштво United Alloy – Tech Europe doo Šabac, са седиштем Шапцу, ул. Господар Јевремова бр. 136, МБ: 21645931, ПИБ: 112304559, чија је регистрована основна делатност Производња осталих делова и додатне опреме за моторна возила, шифра делатности: 2932.

United Alloy – Tech Europe doo Šabac је компанија корисник, док је Minth GmbH инвестициона компанија за овај пројекат улагања.

Пројекат улагања United Alloy – Tech Europe doo Šabac

У достављеном Бизнис плану наведено је да је оснивач Корисника привредно друштво Minth GmbH, које је подружница Minth групације, основано у Немачкој у Heidelbergu 2010. године. Седиште компаније је у Unterschleissheimu, у близини Minhena, а од 2012. године Minth GmbH је европско седиште Minth групације и повезан је са центром за развој и истраживање и са свим Minth-овим фабрикама широм света. Minth GmbH је пружалац услуга аутомобилским произвођачима оригиналне опреме и клијентима Нивоа 1 за Minth групацију Европи како би се боље задовољили захтеви клијената произвођача оригиналне опреме и предузеле проактивне реакције за задовољење клијената произвођача оригиналне опреме за продају и инжењеринг и управљање програмом и логистичко планирање ланца снабдевања као и пружање услуга за аутомобилске произвођаче оригиналне опреме који укључују BMW, VW, Daimler, итд.

У Бизнис плану се истиче да је Minth групација једна од 100 глобалних добављача делова за оригиналне произвођаче опреме у сегменту екстеријера и конструкцијских делова. Са производним базама у Кини, САД, Мексику, Тајланду, Чешкој, Србији и Немачкој и техничким центрима лоцираним у Кини, Немачкој, Северној Америци и Јапану, у могућности је да пружа услуге главним аутомобилским тржиштима широм света и да задовољи растућу потражњу својих клијената.

Такође, у Бизнис плану наведено је да, иако Minth групација поседује производне линије широм света, инвестиција у Србији (Шапцу) биће фокусирана на производе повезане са алуминијумом као што су алуминијумски профили, кућишта и делови за акумулаторе, крила и делови врата, алуминијумске кровне шине, алуминијумски производи ливени под притиском и украсни производи од нерђајућег челика. Израда и стандарди квалитета морају бити постављени на највиши ниво у индустрији, с тим у вези технологије које ће се користити у фабрици у Шапцу биће: топљење алуминијума и ливење шипки, екструдирање алуминијума (у будућности), термичка обрада, ливење алуминијума, панчинг и штанцовање, ЦНЦ обрада, роботизовано полирање, монтажа и површинска обрада алуминијума.

Подносилац пријаве је навео да је предвиђено укупно улагање у износу од 50.000.000 евра и запошљавање 161 новозапослених на неодређено време у року од пет година од дана потписивања уговора. Наведено улагање подразумева набавку земљишта (770.000 евра),

опремање земљишта (400.000 евра), куповину/изградњу објекта (10.470.809 евра), куповину нове опреме (37.859.190 евра) и патенте/лиценце (500.001 евра).

У Бизнис плану се наводи да је Улагач разматрао четири земље (Пољска, Чешка, Словачка и Србија) као потенцијалне локације за отварање нове фабрике. У процесу анализе локације у Србији као четири могуће локације јавиле су се Кикинда, Апатин, Кула и Шабац. Након вишемесечног процеса процене, Шабац је изабран узимајући у обзир анализу логистичке удаљености (до Прага: 880км, до Београда: 86 км, до аеродрома у Београду: 68км, до Лознице: 62км, до морске луке у Ријеци: 518км, до аутопута Е-72: 72км, до индустријске зоне од центра Шапца: 3км).

Такође, у Бизнис плану се наводи да се инвестицијом успостављања производња и операција у Шапцу, уз подстицај државе од 6.407.837 евра, и да се нето садашња вредност пројекта повећава са 3.272.025 евра (без средстава подстицаја) на 8.183.924 евра (са средствима подстицаја). У складу са наведеним интерна стопа повраћаја се повећава са 1,2% на 3%. (Табела 1)

Табела 1.

	Без средстава подстицаја	Са средствима подстицаја
Нето садашња вредност	3.272.025 евра	8.183.924 евра
Интерна стопа повраћаја	1,2%	3%
Повраћај инвестиције	9,6	9

Улагање у пројекат изградње фабрике за производњу делова аутомобилске индустрије у делу индустријске зоне „Шепак“ на територији града Лознице, подразумева улагање у вредности од најмање 50.440.000 евра, и то у земљиште 2.011.934 евра, зграде/постројења 16.800.000 евра, нову опрему 2.640.000 евра и патенте/лиценце 1.000.000 евра.

Најзад, у Бизнис плану се наводи да производни процес који ће се користити не емитује додатне гасове, мирисе и не утиче на микро атмосферу хале и стога нема никаквих последица на спољашњост комплекса изван објекта. Издувни гасови генерисани у производном процесу ће бити испуштени у атмосферу након одговарајућег третирања у постројењу за филтрацију, које ће третирати тај ваздух пре испуштања у атмосферу у складу са прописима Републике Србије.

Уговори о отуђењу грађевинског земљишта

Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини закључен је између Јавног предузећа Инфраструктура Шабац и привредног друштва United Alloy – Tech Europe doo Šabac, дана 29. јуна 2021. године (у даљем тексту: Уговор 1). Наведеним уговором се у корист Корисника отуђује грађевинска парцела број 2780/27 КО Мајур, површине од 10 ha 96a 94m², која се налази у Северозападној радној зони у Шапцу, уписана у листу непокретности број 4205 КО Мајур, ради изградње пословног објекта, а као најповољнијем учеснику на Огласу за прикупљање понуда за отуђење грађевинског земљишта у јавној својини ради изградње, објављеном у листу „Новости“ дана 20. априла 2021. године. Накнада за отуђење предметне грађевинске парцеле према понуди Корисника износи 90.272.766,00 динара.

Дана 4. јануара 2019. године закључен је Уговор о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта

катастарских парцела 4533/7, 15630, 4533/40 и 4533/487 К.О. Лозница између Града Лознице и Minth Automotive Europe doo Loznica (у даљем тескту: Уговор 2). Наведеним уговором, у корист привредног друштва Minth Automotive Europe doo Loznica отуђено је грађевинско земљиште на поменути парцелама, без накнаде. С тим у вези, Комисија је на основу пријаве државне помоћи Града Лознице, Решењем број: 401-00-00127/2018-01 од дана 25. децембра 2018. године оценила као дозвољену државу помоћ у виду отуђења неизграђеног грађевинског земљишта катастарских парцела 4533/7, 15630, 4533/40 и 4533/487 К.О. Лозница у јавној својини града, без накнаде.

Такође, дана 8. марта 2019. године, закључен је Уговор о отуђењу неизграђеног грађевинског земљишта катастарске парцеле број: 4533/1 К.О. Лозница између Града Лознице и Minth Automotive Europe doo Loznica (у даљем тескту: Уговор 3). Наиме, градоначелник Града Лознице је, дана 7. марта 2019. године, донео Одлуку број:133/2019-I о отуђењу катастарске парцеле 4533/1 КО Лозница, површине 7ha 94a 86m², у корист Minth Automotive Europe doo Loznica, као најповољнијег понуђача по спроведеном поступку прикупљања понуда јавним огласом. Накнада за отуђење предметне грађевинске парцеле, према понуди износи 67.728.120,00 динара.

Налаз и оцена Комисије

На 106. седници Савета Комисије, одржаној 27. децембра 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве и других расположивих података оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. став 2. Закона, Савет је утврдио да је пријава државне помоћи потпуна и да садржи све потребне податке и информације релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела бесповратних средстава привредном друштву United Alloy-Tech Europe doo Šabac, ради реализације Пројекта улагања, Комисија је испитивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености наведених критеријума.

Додела јавних средстава врши се на основу Закона о улагањима и Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања. Наиме, Министарство привреде са корисником потписује уговор о додели средстава подстицаја, на основу којег ће средства субвенције из буџета Републике Србије бити исплаћена кориснику, што представља јавни расход. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, односно економску предност у односу на

конкуренте, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. С обзиром да се инвестиција састоји у изградњи погона за производњу одређених добара која могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, при чему ће се парцијално и заменити увоз истих у корист производње, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи, због чега је одлучено као у тачки I диспозитива овог решења.

- Оцена усклађености државне помоћи

Имајући у виду циљ и намену подстицајних средстава, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о државној помоћи намењеној унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона. Комисија је оцењивала усклађеност Нацрта уговора у односу на правила прописана Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 23/21, у даљем тексту: Уредба).

Привредно друштво Minth Automotive Europe doo Loznica, које реализује пројекат улагања који се односи на изградњу фабрике за производњу делова аутомобилске индустријске зоне „Шепак“ на територији града Лознице и Корисник, који реализује Пројекат улагања на територији града Шапца, су повезана привредна друштва, такође, Град Лозница и Град Шабац налазе се у истом подручју на нивоу 3 номенклатуре статистичких територијалних јединица. С тим у вези, Комисија је, најпре, утврдила да наведени пројекти представљају јединствени пројекат улагања, у складу са чланом 15. став 8. Уредбе¹.

Јединствени пројекат улагања

Комисија је утврдила да се средства подстицаја, предвиђена Одлуком о додели средстава подстицаја, Савета за економски развој, од дана 29. октобра 2021. године, односно Нацртом уговора, у укупном износу од 6.407.837 евра, додељују у складу са Уредбом о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања, као шемом државне помоћи, коју је Комисија решењем број: 110-00-00011/1/2018-01 од 26. марта 2019. године оценила као дозвољену. Такође, у складу са истом уредбом, а на основу Уговора о додели средстава подстицаја број: 401-00-511/2020-12 од 16. јуна 2020. године, кориснику Minth Automotive Europe doo Loznica додељена су средства подстицаја у укупном износу од 7.840.000,00 евра. С тим у вези, с обзиром да је чланом 30. став 1. тачка 3) Закона предвиђено да државна помоћ мора бити пријављена Комисији у случају да се додељује индивидуална државна помоћ на основу шеме државне помоћи, чија вредност без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности, Министарство привреде је Комисији доставило пријаву државне помоћи.

¹ Сва почетна улагања која је покренуо исти корисник (који је део групе) у периоду од три године од датума почетка радова на новом улагању за које се додељује државна помоћ у истом подручју на нивоу 3 номенклатуре статистичких територијалних јединица, сматрају се делом истог пројекта улагања (јединствени пројекат улагања)

Имајући у виду наведено, Комисија је интезитет државне помоћи ценила у односу на укупне оправдане трошкове за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу фабрике за производњу делова аутомобилске индустријске зоне „Шепак“ на територији града Лознице кориснику Minth Automotive Europe doo Loznica и за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума у Шапцу кориснику United Alloy – Tech Europe doo Šabac.

У погледу оправданих трошкова Комисија је узела у обзир и улагање у земљиште по основу Уговора 1 (у износу од 90.272.766,00 динара односно 767.886 евра) за потребе реализације Пројекта улагања, док је за пројекат улагања привредног друштва Minth Automotive Europe doo Loznica предвиђено улагање у земљиште по основу Уговора 2 (у износу од 170.477.422,80 динара односно 1.439.988 евра) и Уговора 3 (у износу од 67.728.120,00 динара односно 571.946 евра²).

Узимајући у обзир све напред наведено Комисија је утврдила да се ради о великом пројекту улагања у складу са чланом 15. став 10. Уредбе.³

Државна помоћ се додељује кроз субвенцију као инструментом државне помоћи, у смислу члана 3. став 4. тачка 1) Закона.

Комисија је имала у виду да стопа незапослености у Републици Србији износи 9,9% и бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику износи 6.619 евра. Како просечна вредност БДП-а РС износи 23% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија се, до израде мапе регионалне помоћи у складу са чланом 15. став 3. Уредбе, сматра једним подручјем чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27. тј. представља регион А (недовољно развијено подручје). С тим у вези, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона.

Претежна делатност Корисника је производња осталих делова и додатне опреме за моторна возила, шифра делатности: 2932. Поред тога, државна помоћ додељује се за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума, а што не спада у делатности у сектору челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања. Имајући у виду наведено, државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи за улагање, на коју се примењују одредбе Уредбе, сагласно члану 2. став 1. те уредбе. Регионална државна помоћ за улагање може бити усклађена уколико су испуњени сви услови и критеријуми за доделу садржани у Уредби.

Предметна државна помоћ се додељује ради реализације *greenfield* инвестиције која се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије

² Израчунато по седњем курсу НБС на дан потписивања уговора – са сајта НБС

https://nbs.rs/sr_RS/finansijsko_trziste/medjubankarsko-devizno-trziste/kursna-lista/na-zeljeni-dan/index.html

³ Велики пројекат улагања је пројекат чији оправдани трошкови за почетно улагање прелазе 50 милиона евра, у номиналном износу или динарској противвредности, по званичном курсу НБС.

ливењем алуминијума, која подразумева запошљавање најмање 161 новог радника на неодређено време и улагање од најмање 50.000.000 евра у материјалну и нематеријалну имовину, као што је улагање у изградњу нове производне хале и нову опрему.

С обзиром да се државна помоћ додељује у облику бесповратних средстава и да је изражена у бруто износу од 6.407.837 евра, Комисија сматра да је испуњен критеријум транспарентности из члана 4. Уредбе.

У поступку оцене усклађености утврђено је да је Корисник на конкурентан начин извршио избор локације. Такође, утврђено је да се обратио Развојној агенцији Србије 17. марта 2021. године, подношењем Пријаве за доделу средстава подстицаја на прописаном обрасцу, којом је изразио намеру да реализује пројекат улагања за који му је потребна подршка државе. Захтев за доделу државне помоћи у облику наведеног обрасца достављен је пре почетка радова на пројекту, а у достављеној документацији наводи се да ће се нето садашња вредност пројекта повећати са 3.272.025 евра (без средстава подстицаја) на 8.183.924 евра (са средствима подстицаја) и да ће, у складу са наведеним, интерна стопа повраћаја бити повећана са 1,2% на 3%. Из наведеног проистиче да је испуњен критеријум ефекта подстицаја из члана 6. Уредбе.

На основу података о пословном успеху матичног друштва и на основу изјаве корисника утврђено је да корисник не представља учесника на тржишту у тешкоћама. Такође, давалац је доставио изјаву корисника у којој се наводи да се United Alloy-Tech Europe doo Šabac не налази у поступку повраћаја државне или де minimis помоћи, као и да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања. Наведено је у складу са чланом 7. Уредбе.

Имајући у виду напред наведено, као и то да је Корисник, као ново правно лице, основан 13. јануара 2021. године, утврђено је да се државна помоћ додељује за почетно улагање у материјалну и нематеријалну имовину у вези са оснивањем новог правног лица, што је у складу са чланом 8. Уредбе.

Узимајући у обзир да је Корисник у власништву привредног друштва Minth GmbH из Немачке које представља део Minth групације која је у 2020. години остварила процењени консолидовани приход од 1.553.502.555 евра и запошљавала око 17.812 радника, Корисник се сврстава у учесника на тржишту које се разврстава у велика правна лица, у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе о правилима за доделу државне помоћи ("Службени гласник РС", бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14, 23/21 - др. уредбе, 62/21 - др. уредбе и 99/21 - др. уредбе), који дефинише мале, средње и велике привредне субјекте.

У складу са чланом 9. став 1. Уредбе, оправдани трошкови за доделу регионалне државне помоћи за улагање су између осталог, трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину. Када имовину стиче велико правно лице та имовина мора бити нова да би се трошак улагања у материјалну имовину сматрао оправданим, а нематеријална имовина обухвата право на патент, лиценцу, know-how или друга права интелектуалне својине. Узимајући у обзир да се ради о јединственом пројекту улагања у складу са чланом 15. став 8. Уредбе, сви трошкови оба пројекта

у износу од 102.451.934 евра, укључујући улагања у земљиште, сматрају се оправданим трошковима у смислу Уредбе, и то:

а) за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу фабрике за производњу делова аутомобилске индустријске зоне „Шепак“ на територији града Лознице кориснику Minth Automotive Europe doo Loznica у укупном износу од 52.451.934 евра, и то трошкови улагања у земљиште (2.011.934 евра), зграде/постројења (16.800.000 евра), нову опрему (32.640.000 евра) и патенте/лиценце (1.000.000 евра). Преглед оправданих трошкова по годинама приказан је у табели 2.

Табела 2

у ЕУР	2019.	2020.	2021.	2022.	Укупно
Земљиште	2.011.934	/	/	/	2.011.934
Зграде/постројења	15.000.000	1.800.000	/	/	16.800.000
Нова опрема	5.672.000	15.235.000	7.310.000	4.423.000	32.640.000
Патенти/лиценце	1.000.000	/	/	/	1.000.000
укупно	23.683.934	17.035.000	7.310.000	4.423.000	52.451.934

б) за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума у Шапцу кориснику United Alloy – Tech Europe doo Šabac у укупном износу од 50.000.000 евра, и то трошкови набавке земљишта (770.000 евра), опремања земљишта (400.000 евра), улагања у зграде/постројења (10.470.809 евра), нову опрему (37.859.190 евра) и патенте/лиценце (500.001 евра). Преглед оправданих трошкова по годинама приказан је у табели 3.

Табела 3

у ЕУР	2021.	2022.	2023.	укупно
Набавка земљишта	770.000		/	770.000
Опремање земљишта	330.000	70.000	/	400.000
Зграде/постројења	1.581.846	5.899.171	2.989.792	10.470.809
Нова опрема	8.380.767	17.668.747	11.809.676	37.859.190
Патенти/лиценце	111.744	238.767	149.490	500.001
укупно	11.174.357	23.876.685	14.948.958	50.000.000

Нацртом уговора је предвиђена обавеза корисника да предметно улагање задржи најмање пет година у истом подручју, чиме је испуњен је услов из члана 10. став 3. Уредбе.

Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година, што је у складу са чланом 11. Уредбе.

Имајући у виду наведено, као и то да се државна помоћ у предметном случају израчунава на бази процењених трошкова улагања у материјалну и нематеријалну имовину, укупан планирани односно додељени износ државне помоћи износи 15.687.825 евра, и то:

а) на основу Уговора 2, којим се у корист привредног друштва Minth Automotive Europe doo Loznica отуђује неизграђено грађевинско земљиште, без накнаде, у износу од 1.439.988 евра, коју

је Комисија оценила као дозвољену државну помоћ Решењем број: 401-00-00127/20108-01 од дана 25. децембра 2018. године,

б) на основу Уговора о додели средстава подстицаја број: 401-00-511/2020-12 од 16. јуна 2020. године којим су привредном друштву Minth Automotive Europe doo Loznica додељена средства подстицаја у износу од 7.840.000 евра и

в) у складу са Нацртом уговора којим се Кориснику додељује 6.407.837 евра средстава подстицаја.

Узимајући у обзир наведено, као и то да се ради о великом пројекту улагања, Комисија је утврдила да је укупан износ државне помоћи у износу од 15.687.825 евра у односу на укупне оправдане трошкове улагања у износу од 102.451.934 евра у складу са чланом 15. став 6. Уредбе. Напомињемо, да је Комисија Уговор 1 и Уговор 3 ценила само у погледу укупних оправданих трошкова улагања, узимајући у обзир то да је за парцеле које су предмет ова два уговора плаћена тржишна цена, односно да су објављени огласи за прикупљање понуда, те да је у корист Корисника и Minth Automotive Europe doo Loznica, као најповољнијим понуђачима, отуђено грађевинско земљиште уз накнаду.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса, у смислу члана 16. Уредбе, Комисија је узела у обзир да је Нацртом уговора предвиђена обавеза улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ.

Имајући у виду све претходно, предметна мера државне помоћи испуњава све услове и критеријуме из Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду субвенције која се додељује у складу са Нацртом уговора, представља усклађену регионалну државну помоћ за улагање у смислу члана 3. Уредбе и члана 5. став 2. тачка 1) Закона, односно да су испуњени сви услови и критеријуми из Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачки **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Давалац државне помоћи је, у складу са чланом 20. став 1. Уредбе, дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић с.р.

Доставити:

- Министарству привреде, Кнеза Милоша 20, Београд,
- архиви.