

ЈАВНА ВЕРЗИЈА	ЈАВНА ВЕРЗИЈА
Одређени подаци су изузети из јавно доступне верзије овог решења. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] и одређени су на захтев подносиоца пријаве, а у складу са чланом 44. Закона о контроли државне помоћи и законом којим се уређује заштита пословне тајне.	Овај документ је учињен доступним само у информативне сврхе.



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00107/2020-01/5
Датум: 4. децембар 2020. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи, коју је поднело Министарство привреде, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 39. седници, одржаној 4. децембра 2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за реализацију инвестиционог пројекта привредног друштва CONTINENTAL AUTOMOTIVE SERBIA DOO NOVI SAD, са пословним седиштем у Новом Саду, Народних хероја 3, МБ: 21307424.

II Државна помоћ из тачке I диспозитива ЈЕ УСКЛАЂЕНА са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству привреде да у року од три дана од тренутка потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи уговор о додели средстава подстицаја, закључен између Министарства привреде и привредног друштва CONTINENTAL AUTOMOTIVE SERBIA DOO NOVI SAD.

IV Ovo решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 30. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, дана 25. новембра 2020. године, доставило Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи број: 401-00-3885/2020-12, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи. Као пратећи прилог поменутих образаца, достављен је Нацрт уговора о додели средстава подстицаја који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва CONTINENTAL AUTOMOTIVE SERBIA DOO NOVI SAD, са пословним седиштем у Новом Саду, Народних хероја 3, МБ: 21307424 (у даљем тексту: Нацрт уговора), Предлог закључка Владе којим се даје сагласност на тај уговор, Одлука Савета за економски развој бр. 1-08-337-122/2020 од 24. новембра 2020. године, као и Садржај инвестиционог пројекта (Бизнис план).

Овлашћено службено лице у поступку утврдило је да пријава државне помоћи није потпуна у смислу члана 30. став 2. Закона. Сходно наведеном, а у складу са чланом 39. став 1. Закона¹, овлашћено службено лице Комисије донело је Закључак број: 401-00-00107/2020-01/3 од 26. новембра 2020. године, којим се Подносиоцу пријаве налаже да изврши допуну пријаве државне помоћи тако што ће доставити податке и доказе о датуму почетка радова на инвестиционом пројекту који се односи на оснивање Центра за истраживање и развој у Новом Саду и о планираном датуму почетка радова на инвестиционом пројекту који се односи на изградњу нове фабрике за производњу аутомобилске електронике у Новом Саду привредног друштва CONTINENTAL AUTOMOTIVE SERBIA DOO NOVI SAD, прецизирати правни основ за доделу предметне државне помоћи и објаснити на који начин ће бити испуњен критеријум транспарентности у вези са доделом предметне државне помоћи.

Подносилац пријаве је поступио по наведеном закључку, па је Комисији, дана 2. децембра 2020. године, дописом број 401-00-3885/2020-12, као и електронском поштом, доставио тражене податке, документа и информације, чиме је достављена потпуна пријава државне помоћи.

Комисија је на основу документације садржане у пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.²

¹ Члан 39. став 1. Закона¹ прописује да се у поступку предузимају потребне доказне радње у циљу потпуног и правилног утврђивања чињеничног стања, прибављају се подаци, исправе и ствари, врши непосредни увид, обавља вештачење.

1. Предмет пријаве државне помоћи

Предмет пријаве државне помоћи су критеријуми за доделу јавних средстава, која се додељују ради подршке реализацији инвестиционог пројекта који се односи на изградњу нове фабрике за производњу аутомобилске електронике у Новом Саду (у даљем тексту: Инвестициони пројекат).

Наиме, додела јавних средстава врши се из буџета Републике Србије са раздела Министарства привреде на основу члана 26а став 6. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18), Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања („Службени гласник РС”, број 1/19), Одлуке Савета за економски развој и сагласности коју Влада даје закључком на Нацрт уговора.

У складу са наведеним, Министарство привреде закључује уговор са корисником којим се регулишу међусобна права и обавезе у погледу реализације Инвестиционог пројекта, износа подстицајних средстава, али и одрживости пројекта са становишта производње, запошљавања и др.

- **Опис нацрта уговора о додели средстава подстицаја**

Предмет Нацрта уговора је додела јавних средстава ради финансијске подршке кориснику за реализацију инвестиционог пројекта који се односи на изградњу нове фабрике за производњу аутомобилске електронике у Новом Саду, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 501 нови радник на неодређено време до краја 2023. године и извршено улагање у материјална и нематеријална средства корисника, у вредности од најмање 139.855.700 евра у истом року. Вредност трошкова зарада за новозапослена лица повезана са улагањем у двогодишњем периоду, након достизања пуне запослености предвиђене Инвестиционим пројектом, износиће најмање 17.251.737 евра.

У складу са чланом 11. Закона о улагањима, предметни инвестициони пројекат је означен као улагање од посебног значаја за Републику Србију, имајући у виду да се ради о улагању којим се у основна средства корисника средстава улаже више од пет милиона евра и отвара више од 500 нових радних места повезаних са Инвестиционим пројектом, а улагање се реализује у индустријској зони у градској општини Каћ, града Новог Сада, који је као јединица локалне самоуправе разврстан у прву групу према степену развијености.

Средства подстицаја се додељују у износу од 27.971.140 евра, а предвиђена је и обавеза за корисника да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ.

У погледу задржавања инвестиције и новоотворених радних места, корисник се обавезује да новоотворена радна места повезана са инвестицијом, као и инвестицију, задржи на предметном подручју најмање пет година од завршетка Инвестиционог пројекта.

Изузетно, корисник има право да отуђи материјално или нематеријално средство под условом да, у року који је разуман у погледу пословања након што отуђи материјално или нематеријално средство, стекне друга материјална или нематеријална средства која ће заменити отуђено материјално или нематеријално средство, најмање исте вредности као отуђено материјално или нематеријално средство. Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година.

Предвиђена је и обавеза корисника да приложи овај уговор приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава.

Такође, уговором је предвиђено да, у случају да се у току трајања овог уговора корисник пријави за било коју државну помоћ код поменутих потенцијалних давалаца државне помоћи и државна помоћ му буде додељена и исплаћена, те се у накнадном поступку утврди да је таква исплата средстава кориснику била у супротности са законом, па стога надлежни државни орган захтева од корисника да исплаћена средства буду у примереном року враћена, а корисник одбије повраћај тих средстава, Подносилац пријаве ће имати право да раскине уговор достављањем писаног обавештења о раскиду кориснику.

Као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава примљених на основу овог уговора, корисник ће доставити безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист подносиоца пријаве, које издаје пословна банка са територије Републике Србије.

Најзад, саставни део нацрта уговора је Бизнис план у коме је детаљно описан Инвестициони пројекат.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању инвеститору да, ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора у сврху реализације Инвестиционог пројекта.

- Циљ државне помоћи

Циљ државне помоћи је привлачење директног улагања које доводи до подстицања регионалног развоја у Републици Србији. С тим у вези, Савет за економски развој је, на предлог Развојне агенције Србије, донео Одлуку о додели средстава подстицаја кориснику у циљу знатног повећања брзине реализације пројекта.

- Давалац и корисник државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи² идентификовано је Министарство привреде, које ће, на основу одлуке Савета за економски развој, а након сагласности Владе, са корисником закључити уговор о додели средстава подстицаја.

Корисник државне помоћи је привредно друштво CONTINENTAL AUTOMOTIVE SERBIA DOO NOVI SAD, са пословним седиштем у Новом Саду, Народних хероја 3, МБ: 21307424, чија је претежна делатност Инжењерске делатности и техничко саветовање, шифра делатности 7112. Корисник је основан 26. јула 2017. године и у власништву је друштва „Continental Automotive Holding Netherlands B.V.“ које представља улагача. Улагач је реномирано привредно друштво - холдинг компанија која послује у оквиру групације у сектору производње делова за аутомобилску индустрију, а чије је главно тржиште су углавном земље Европске уније. Групација у оквиру које послује улагач поседује погоне за производњу ауто делова и гума у Немачкој, Мађарској, Белгији, Чешкој Републици, Румунији, Сингапуру и Србији, а која је у 2019. години остварила процењени консолидовани приход од 44.478.400.000 евра и запошљавала око 240.000 радника.

Из расположиве документације могуће је утврдити да се улагач, Развојној агенцији Србије, пријавио дана 25. јуна 2020. године за доделу средстава подстицаја ради реализације Инвестиционог пројекта.

- Опис инвестиционог пројекта

Подносилац пријаве је истакао да се Инвестициони пројекат односи на *greenfield* инвестицију, у индустријској зони у градској општини Каћ, град Нови Сад, која обухвата изградњу новог погона за производњу аутомобилске електронике као што су решења за дисплеје (*Display Solutions*), свеобухватни дигитални спој (*Full Digital Cluster*), системи за камере (*Camera Systems*) са предпродукцијом (нпр. *SMD* технологије, обликовање, предсклапање).³ Целокупни производни програм је намењен извозу, превасходно у Европу. Сарадња или подизвођачки уговори са локалним добављачима могу се односити на архитекте или грађевинске компаније, пружаоце услуга логистике или људских ресурса, куповину алата, локалне добављаче сировина за пластичне делове или ливење.

Инвестиционим пројектом планирано је улагање у материјална и нематеријална средства у износу од 139.855.700 евра, од ког износа је 69.755.700 евра намењено за изградњу новог постројења, 13.400.000 евра за набавку земљишта, док је вредност нове опреме 56.700.000 евра. Наиме, планирана је изградња нове производне хале површине 12.000м², логистички део од 4.600м² и канцеларијски простор од 6.500м². Бруто корисна површина производног погона предвиђена је да буде 29.500м².

² У складу са чланом 4. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) давалац државне помоћи је надлежни орган Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, или свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику.

³ Решење Комисије за заштиту података број 401-00-00107/2020-01/6 од 11. децембра 2020. године

Такође, планирано је и запошљавање 501 новог запосленог. Од тог броја, 10 ће бити запослено у 2020. години, 58 у 2021. години, 99 током 2022. године, док ће преостала 334 радника бити запослена до краја 2023. године. Од укупног броја планираних новозапослених, највећи део – [...], чиниће радници запослени у директној производњи, док ће до завршетка периода реализације инвестиционог пројекта корисник средстава запослити још [...] инжењера, [...] радника у администрацији, као и [...] у менаџменту. Процент висококвалификованих радника износи 6,19%.

Планирани износ бруто зарада у двогодишњем периоду након завршетка инвестиционог пројекта за новозапослене код корисника средстава износиће 17.251.737 евра, планирана просечна месечна висина бруто зараде износиће 1.434,78 евра по запосленом.

У граду Новом Саду на евиденцији незапослених, у септембру 2020. године, налазило се 13.543 лица, од којих су 8.234 жене. Предвиђено је да ће се реализацијом Инвестиционог пројекта незапосленост у Новом Саду смањити за 3,7%. Планирано је и то да се обуке запослених одрже у страним земљама и на локацијама где су релевантне технологије већ имплементирани, као и додатне екстерне обуке, нпр. код снабдевача опремом.

У оквиру Бизнис плана, који је саставни део Нацрта уговора, улагач је објаснио разлоге избора града Новог Сада као локације за улагање, а разматране су и друге различите локације у Србији, као што су Ниш, Крагујевац, Инђија, Бачки Петровац. Главни разлози за избор ове локације, тачније општине Каћ, као нове индустријске зоне у развоју су, поред атрактивности града и квалитета живота, постојање универзитета, а пре свега, техничких факултета, што даје могућност сарадње и обезбеђује дугорочну доступност довољне и квалификоване радне снаге. [...]

- **Инструмент доделе државне помоћи, износ, висина (интензитет) и трајање државне помоћи**

Државна помоћ се додељује кроз бесповратна средства (субвенцију) као инструментом државне помоћи, у смислу члана 3. став 4. тачка 1) Закона.

Наиме, Нацртом уговора предвиђена је додела субвенција из буџета Републике Србије у износу од 27.971.140 евра, у три транше у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава, и то у 2021, 2022. и 2023. години, у складу са расположивим буџетским средствима и испуњеним обавезама улагања и запошљавања, по предвиђеној динамици.

Висина (интензитет) државне помоћи износи 20% оправданих трошкова улагања израчуната стављањем у сразмеру укупних оправданих трошкова улагања у износу од 139.855.700 евра и укупно додељене државне помоћи у износу од 27.971.140 евра у динарској противвредности.

Предвиђено је да се државна помоћ додељује до 2023. године, када је предвиђена исплата последње транше.

- **Задржавање инвестиције, сопствено учешће и подстицајни ефекат**

Корисник је у обавези да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, као и да омогући да почетна инвестиција остане на територији града Новог Сада у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта, а као разлог за доделу средстава подстицаја подносилац пријаве је навео знатно повећање брзине реализације Инвестиционог пројекта, како је приказано у Бизнис плану.

Налаз и оцена Комисије:

На 39. седници Савета Комисије (у даљем тексту: Савет), одржаној 4. децембра 2020. године, Савет је на основу података и информација које је доставио подносилац пријаве и других доступних података оценио постојање и усклађеност државне помоћи привредном друштву CONTINENTAL AUTOMOTIVE SERBIA DOO NOVI SAD. У смислу члана 30. став 2. Закона, пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

Наиме, Комисија је, најпре, утврдила да се додела средстава подстицаја на основу Нацрта уговора врши у складу са Уредбом о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања, као шемом државне помоћи, коју је Комисија решењем број: 110-00-00011/1/2018-01 од 26. марта 2019. године оценила као дозвољену. Међутим, како предметна индивидуална државна помоћи износи 27.971.140 евра, Комисија констатује да је Подносилац пријаве поступио у складу са одредбама члана 30. Закона којим је прописано да у случају да се додељује индивидуална државна помоћ на основу шеме државне помоћи, чија планирана вредност, без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности, подносилац пријаве је дужан да такву индивидуалну помоћ пријави Комисији без обзира да ли је шема на основу које се додељује оцењена као усклађена.

- **Постојање државне помоћи**

Узимајући у обзир да је предмет пријаве додела јавних средстава у виду субвенције из буџета Републике Србије друштву CONTINENTAL AUTOMOTIVE SERBIA DOO NOVI SAD ради реализације Инвестиционог пројекта, Комисија је испитивала да ли поменута мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Узимајући у обзир да предметна мера подразумева доделу средстава из буџета Републике Србије кориснику (али и другим потенцијалним корисницима којима се додељује државна помоћ на основу Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања) утврђено је да постоји стварни јавни расход и то на селективној основи, имајући у виду да се ради о одређеном кориснику.

Доделом субвенција корисник стиче одговарајућу економску предност у односу на конкуренте, а коју иначе не би могао да оствари у уобичајеним тржишним околностима. На такав начин, селективним приступом, може се нарушити односно постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а с обзиром да се инвестиција састоји у изградњи погона за производњу одређених добара која могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, при чему ће се парцијално и заменити увоз истих у корист производње, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи у предметној мери државне помоћи.

- Оцена усклађености државне помоћи

Државна помоћ се додељује ради повећања брзине реализације Инвестиционог пројекта који се спроводи на територији града Новог Сада. Комисија је имала у виду да је стопа незапослености у Републици Србији 2019. године износила 10,4%⁴, а бруто домаћи производ (у даљем тексту: БДП) по становнику 6.619 евра⁵. Како је просечна вредност БДП-а РС 2019. године на нивоу 23% вредности БДП-а Европске уније⁶, Република Србија је у односу на ЕУ проглашена за регион А (недовољно развијено подручје). С тим у вези, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона.

Поред наведеног, од значаја за наведену оцену је и околност да је корисник извршио конкурентни избор локације, при чему је иста одабрана јер градска општина Каћ града Новог Сада, која представља нову индустријску зону у развоју, располаже парцелом адекватне величине, а од значаја је и доступност квалификоване радне снаге, близина града, аутопута и аеродрома.

⁴ Извор података: интернет презентација Републичког завода за статистику (<https://www.stat.gov.rs/aktuelni-pokazatelji/>), приступљено дана 25. новембра 2020. године.

⁵ Извор података: интернет презентација Министарства финансија (<https://www.mfin.gov.rs/dokumenti/makroekonomski-i-fiskalni-podaci/>), приступљено дана 25. новембра 2020. године.

⁶ БДП ЕУ-28 у 2019. години по становнику је износио 28.610 евра, извор података: Eurostat (https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_08_10/default/table?lang=en), приступљено дана 25. новембра 2020. године.

Државна помоћ за наведену намену може се подвести под категорију регионалне државне помоћи из члана 3. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), тачније регионалне инвестиционе државне помоћи која може бити усклађена уколико су испуњени критеријуми за доделу садржани у чл. 7-14.

Наиме, предметна државна помоћ се додељује ради подстицања *greenfield* инвестиције отварања нове фабрике за производњу аутомобилске електронике, која подразумева запошљавање најмање 501 новог радника на неодређено време и улагање најмање 139.855.700 евра у материјална и нематеријална имовину, ко што је улагање у изградњу нове производне хале, земљиште, нову опрему и др. Имајући у виду наведено, у складу са чланом 2. став 1. тачка 10) Уредбе, ради се о почетном улагању за проширење постојеће делатности, за коју је, у складу са чланом 7. став 1. тачка 2) Уредбе, могуће доделити регионалну државну помоћ.

На основу података о пословном успеху друштва и других доступних података утврђено је да корисник не представља привредни субјект у тешкоћама, у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе који дефинише да је привредни субјект у тешкоћама онај који није способан да опстане на тржишту без помоћи државе или је над њим покренут стечајни поступак или је изгубио више од половине основног капитала, од чега у последњих годину дана више од четвртине итд.

Узимајући у обзир да корисник припада групацији која је у 2019. години остварила процењени консолидовани приход од 44.478.400.000 евра и запошљавала око 240.000 радника, предметни корисник се сврстава у велике привредне субјекте у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе, који дефинише мале, средње и велике привредне субјекте.

Имајући у виду наведено, као и то да је претежна делатност корисника Инжењерске делатности и техничко саветовање (шифра делатности: 7112) Комисија констатује да је испуњен услов из члана 7. став 2. Уредбе, којим је прописано да се регионална државна помоћ не може доделити привредним субјектима који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, као ни привредним субјектима у тешкоћама.

У складу са чланом 9. став 1. Уредбе, оправданим трошковима за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи сматрају се, између осталог, трошкови почетних улагања у материјалну и нематеријалну имовину, а у случају великих привредних субјеката имовина која се стиче куповином мора бити нова (став 5. поменутог члана Уредбе). Стога, узимајући у обзир да је предвиђено улагање у опремање земљишта (у износу од 13.400.000 евра), у нову опрему (56.700.000 евра) и изградњу новог постројења (69.755.700 евра), сви трошкови инвестиције у износу од 139.855.700 евра се сматрају оправданим трошковима у смислу наведених одредаба.

Међутим, Комисија је узела у обзир и то да је, како је наведено у Нацрту уговора, исти корисник већ користио регионалну државну помоћ на основу Уговора о додели средстава

подстицаја број: 110-00-188/2017-12, закључен дана 1. марта 2018. године, између Министарства привреде и предметног привредног друштва, у износу од 9.500.000 евра у динарској противвредности за реализацију инвестиционог пројекта који се односи на оснивање Центра за истраживање и развој у Новом Саду. Предметна државна помоћ није била предмет посебне оцене Комисије, имајући у виду да је додељена у складу са Уредбом о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС”, број 110/16), коју је Комисија, Решењем број: 110-00-00010/1/2016-01 од 2. фебруара 2017. године, у складу са Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 51/09), оценила као дозвољену шему државну помоћ, те да, појединачне државне помоћи које се додељују у складу са том шемом није потребно посебно пријављивати Комисији. С тим у вези, Комисија је оценила да ли се пројекат који се односи на оснивање Центра за истраживање и развој у Новом Саду и предметни пројекат отварања нове фабрике за производњу аутомобилске електронике у истом граду сматрају јединственим инвестиционим пројектом. У том погледу, Комисија је наведену ситуацију оценила и у складу са правним тековинама Европске уније, конкретно инструментима тумачења на основу члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 83/08). У погледу инструмената тумачења, Комисија је, у овом случају, највише сагледавала Смернице Европске комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године⁷.

Подносилац пријаве је навео да је први од наведених пројеката започет дана 29. септембра 2017. године и да је исти реализован закључно са датумом 15. септембар 2020. године, када је корисник поднео ивештај независног овлашћеног ревизора којим се потврђује испуњење свих уговорних обавеза. Са друге стране, предметни Инвестициони пројекат је започет дана 30. септембра 2020. године. С тим у вези, Подносилац пријаве је потврдио да наведени пројекти представљају засебне инвестиционе пројекте⁸. У складу са тим, приликом оцене државне помоћи, Комисија није узимала у обзир претходно додељену државну помоћ.

Даље, имајући у виду обим инвестиције, у питању је велики пројекат улагања у смислу члана 2. став 1. тачка б) Уредбе којим је прописано да се у наведену категорију сврставају улагања са оправданим трошковима већим од 50 милиона евра.

Укупан износ државне помоћи, израчунат на бази поменутих оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања, у складу са чланом 12. став 1. тачка 1) Уредбе, износи 27.971.140 евра у динарској противвредности.

Висина (интезитет) државне помоћи, израчуната стављањем у однос оправданих трошкова (139.855.700 евра) и укупно додељеног износа државне помоћи (27.971.140 евра) износи 20%.

⁷ European Commission Guidelines on regional State aid for 2014-2020 (OJ C 209, 23.7.2013).

⁸ Јединствени инвестициони пројекат обухвата сва почетна улагања која је покренуо исти корисник (који је део групације) у периоду од три године од датума почетка радова на новом улагању за које се додељује државна помоћ у истој регији на нивоу 3 номенклатуре статистичких територијалних јединица, Смернице Европске комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године, параграф 20 (т).

Како је у питању велики пројекат улагања, у складу са чланом 13. Уредбе, максимални дозвољени интезитет државне помоћи који може бити додељен за део улагања до 50 милиона евра износи до 50%, за део улагања од 50 до 100 милиона евра - до 25% оправданих трошкова улагања, а за део оправданих трошкова који прелазе износ од 100 милиона евра тај проценат не може бити већи од 17% оправданих трошкова улагања. Имајући у виду укупне оправдане трошкове инвестиције, као и планирани износ државне помоћи, коришћењем поменуте формуле, Комисија је утврдила да су износ и висина (интезитет) државне помоћи дозвољени у складу са поменутим чланом Уредбе.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса и задржавање инвестиције корисника на територији града Новог Сада, Комисија је узела у обзир да је у достављеној пријави предвиђена обавеза улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ, односно прописану обавезу да инвестицију и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи на територији града Новог Сада најмање пет година након завршетка Инвестиционог пројекта. Такође, Комисија је узела у обзир да се улагач пријавио за доделу средстава подстицаја пре почетка реализације инвестиције и да је подносилац пријаве као разлог за доделу средстава истакао брзину реализације пројекта. Сходно претходном, Комисија је утврдила да су испуњени сви кумулативни услови прописани чланом 14. Уредбе који прописује да велики привредни субјект као корисник државне помоћи мора да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са овим инвестицијама морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање пет година након завршетка пројекта, регионална инвестициона државна не може да се додели привредном субјекту уколико се пре почетка реализације пројекта није јавио као потенцијални корисник државне помоћи и иста мора имати подстицајни ефекат, што је у овом случају брзина реализације пројекта.

Најзад, од значаја представља и чињеница да је Нацртом уговора предвиђена обавеза корисника да тај уговор учини доступним сваком даваоцу државне помоћи код којег се јави за доделу средстава, али и могућност раскида уговора ако у току трајања уговора корисник добије државну помоћ која је у супротности са законом и одбије повраћај тих средстава. Наведено је у складу са правилом кумулације из члана 7. Закона помоћи, сходно чему истичемо да је у циљу утврђивања преосталог дозвољеног износа конкретне помоћи, давалац дужан да, пре доделе државне помоћи од корисника прибави писану изјаву, да ли му је и по још ком основу, осим у виду предметног земљишта, претходно додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове, и изврши кумулацију.

Међутим, имајући у виду висину инвестиције, односно државне помоћи која се додељује кориснику, Комисија је оцену усклађености државне помоћи у конкретној ситуацији ценила и у складу са правним тековинама Европске уније, нарочито поменутим Смерницама Европске комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године.

Комисија је ценила чињеницу да се предметна државна помоћ додељује ради подстицања регионалног развоја што несумњиво представља циљ од заједничког интереса земаља чланица ЕУ и РС јер се на тај начин постиже смањење разлика у развијености појединих региона и омогућава инклузивни и одрживи раст. Имајући у виду недовољну развијеност

целог подручја РС у односу на ЕУ, па самим тим и града Новог Сада, интервенција државе у виду државне помоћи је неопходна ради реализације предметне инвестиције и значајно ће утицати пре свега на брзину њене реализације.

Мера државне помоћи може се сматрати да је примерена и да садржи подстицајни ефекат јер без предметне субвенције инвестиција не би могла бити реализована у планираном периоду. Имајући у виду да је износ, односно инезитет државне помоћи у складу с дозвољеним границама, помоћ је неопорционална, односно сведена на потребни минимум.

Најзад, Комисија је ценила и чињеницу да ће Министарство привреде, након потписивања уговора са корисником, исти објавити на својој интернет страници и, на тај начин га учинити јавно доступним, чиме се доприноси транспарентности у додели државне помоћи.

Узимајући у обзир све наведено, Комисија констатује да предметна државна помоћ доприноси остваривању циља од заједничког интереса, има подстицајни ефекат, инструмент помоћи је адекватан, а помоћ је пропорционална и транспарентна, што је у складу са ЕУ правилима за доделу државне помоћи.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду субвенција предвиђена Нацртом уговора, представља усклађену регионалну инвестициону државну помоћ у смислу члана 5. Закона, односно чл. 7-14. Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачкама I и II диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки III диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, одлучено је као у тачки IV диспозитива овог решења.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац пријаве и давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**
Владимир Антонијевић

Доставити:

- Министарству привреде,
- архиви.

