



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00084/2020-01/2  
Датум: 11. фебруар 2021. године  
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи број: 401-00-129/2021-08 од дана 10. фебруара 2021. године, коју је поднело Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 50. седници, одржаној 11. фебруара 2021. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

**I УТВРЂУЈЕ СЕ** постојање државне помоћи која се додељује за подршку раду хотелске индустрије Републике Србије због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

**II** Државна помоћ из тачке I диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

**III** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство трговине, туризма и телекомуникација је дана 11. фебруара 2021. године, доставило Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Предлогом закључка којим се усваја Програм распореда и коришћења субвенција за подршку раду хотелске индустрије Србије због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Подносилац пријаве је поднео пријаву државне помоћи складу са чл. 30 и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС, број 73/19).

### **Предмет Пријаве**

Предмет Пријаве су критеријуми за доделу јавних средстава која се додељују за подршку раду хотелске индустрије Републике Србије због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, износа државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Додела јавних средстава вршиће се на основу Програма распореда и коришћења субвенција за подршку раду хотелске индустрије Србије због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Наиме, подносилац пријаве наводи да је у циљу успостављања поновног функционисања у области туризма, као важне привредне гране која је највише погођена епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, неопходно усвајање Програма распореда и коришћења субвенција за подршку раду хотелске индустрије Србије због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Предлогом програма се утврђује распоред и коришћење субвенција за подршку раду хотелске индустрије Србије због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2. Средства за реализацију Предлога програма обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20) у износу од 1.680.000.000,00 динара. Такође, Предлогом програма је предвиђено да ће се средства додељивати у износу од 350 ЕУР по индивидуалном лежају и 150 ЕУР по смештајној јединици у динарској противвредности обрачунатој по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате. Максималан износ средстава који се може одобрити подносиоцу захтева не може бити већи од износа који се добија обрачуном индивидуалних лежајева и смештајних јединица из документације на основу које се доноси решење о категоризацији хотела од стране министарства надлежног за послове туризма и наведених појединачних износа субвенција по индивидуалном лежају и смештајној јединици, под условом да укупно номинални дозвољени износ субвенција по кориснику не прелази 800.000 ЕУР у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан када је државна помоћ додељена.

Право на коришћење бесповратних средстава имаће привредни субјекти у приватном сектору - сви привредни субјекти који нису обухваћени Списком корисника јавних средстава („Службени гласник РС“ број 93/19) и то: резидентна правна лица у смислу закона који се уређује опорезивање добити правних лица, резидентни предузетници у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и огранци и представништва страних правних лица.

Да би привредни субјект остварио право на бесповратна средства, потребно је да исти буде носилац решења о категоризацији или подносилац захтева за категоризацију који је упућен Министарству трговине, туризма и телекомуникација закључно са 10. фебруаром 2021. године, за хотел који се налази на подручју јединица локалне самоуправе са списка који је саставни део Предлога програма (прилог 1), да над истим није покренут стечајни поступак или да се не спроводи поступак за унапред припремљени план реорганизације односно да на снази нису мере из унапред припремљеног плана реорганизације (УППР). Такође, Предлог програм је као неопходан услов прописано и да се над привредним субјектом не спроводи план реорганизације или да на снази нису мере из плана реорганизације, финансијско реструктурирање или поступак ликвидације. Такође, као услов за добијање субвенције, наводи се и обавеза да број запослених не сме бити смањен за више од 10% у периоду од дана ступања на снагу Предлога програма закључно са истеком периода од три месеца након исплаћене помоћи, не рачунајући запослене који су са привредним субјектом закључили уговор о раду на одређено време закључно са истеком периода од три месеца након исплаћене помоћи. Предметним програмом је предвиђено да ће проверу наведеног услова вршити Министарство финансија, о чему ће, у случају неиспуњења, обавестити подносиоца пријаве, који ће, даље, захтевати повраћај одобрених бесповратних средстава од привредног субјекта.

Предлогом програма се прописује да се захтеви за коришћење бесповратних средстава подносе министарству надлежном за послове туризма, а да ће јавни позив за подношење захтева за коришћење бесповратних средстава бити објављен на званичној интернет презентацији истог министарства. Ради утврђивања предлога о стављању на располагање бесповратних средстава биће образована посебна комисија.

Најзад, Предлогом програма је предвиђено да је министарство надлежно за послове туризма дужно да води евиденцију о додељеној државној помоћи по основу програма и да извештај о додељеној државној помоћи достави Комисији за контролу државне помоћи.

## Налаз и оцена Комисије

На 50. седници Савета Комисије, одржаној 11. фебруара 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона о контроли државне помоћи, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

### - Постојање државне помоћи

Како би се одговарајућа околност могла подвести под дефиницију државне помоћи, неопходно је да се кумулативно испуне сви услови који су предвиђени чланом 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи.

У том смислу, наведена мера се може приписати држави имајући у виду да су средства за спровођење Предлога програма обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину организацијама у износу од 1.680.000.000,00 динара намењеног за реализацију Предлога програма тј. наведена средства представљају јавни расход.

Имајући у виду да се средстава додељују бесповратно кориснику у зависности од броја лежаја односно смештајних јединица, такав корисник остварује економску предност у односу на своје конкуренте који се не налазе на локацијама из Прилога 1 Предлога програма.

Мера предвиђена Предлогом програма је селективна имајући у виду да је резервисана искључиво за сектор туризма на одређеним локацијама, сходно чему је евидентно да не представља општи приступ односно тзв. хоризонталну меру. На овакав начин се ојачава компететивни положај корисника што може утицати на нарушавање конкуренције.

У погледу утицаја на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, имајући у виду да су корисници активни у сектору у оквиру којег размена или потенцијал размене добара и услуга са државама чланицама постоји, може се сматрати да је последњи критеријум из члана 3. став 1. Закона испуњен.

Сходно претходном, Комисија је утврдила да субвенција за подршку раду хотелске индустрије Републике Србије, под условима и на начин прописаним Предлогом програма, представља шему државне помоћи. Имајући у виду наведено Комисија је одлучила као у тачки I диспозитива.

### - Оцена усклађености

Комисија је оцењивала усклађеност услова и критеријума предвиђених Предлогом програма у односу на правила прописана Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог епидемијом заразне болести Covid-19 („Службени гласник РС“, број 54/20, 126/21) (у даљем тексту: Уредба).

Као претходни услов, чланом 2. Уредбе је прописано да се државна помоћ за ликвидност учесника на тржишту не може доделити учесницима на тржишту који су били у тешкоћама, те је у том смислу нарочито цењена околност да је давалац државне помоћи предвидео као услов да над потенцијалним корисником није покренут стечајни поступак или да се не спроводи поступак за унапред припремљени план реорганизације односно да на снази нису мере из унапред припремљеног плана реорганизације (УППР). Такође, Предлогом програма је као неопходан услов прописано и да се над привредним субјектом не спроводи план реорганизације или да на снази нису мере из плана реорганизације, финансијско реструктурирање или поступак ликвидације.

Имајући у виду да је Предлогом програма предвиђено да ће се средства додељивати у облику субвенције и то у износу од 350 ЕУР по индивидуалном лежају и 150 ЕУР по смештајној јединици у динарској противвредности обрачунатој по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате, наведена мера ће се сагледавати са становишта примене услова одређених за доделу државне помоћи за ликвидност учесника на тржишту у облику субвенције из члана 3. Уредбе.

Наведеним чланом прописано је да се државна помоћ за ликвидност учесника на тржишту у облику субвенције може доделити у облику шеме уколико су кумулативно испуњени услови да номинални износ појединачне помоћи по учеснику на тржишту не прелази 800.000 ЕУР у динарској противвредности по званичном средњем девизном курсу Народне банке Србије на дан када је државна помоћ додељена, као и да помоћ буде изражена у бруто износу, тј. у износу пре одбитка пореза или других трошкова и да шема мора садржати укупан процењени износ средстава. Прописано је и да се помоћ додељује најкасније до 30. јуна 2021. године, осим за помоћ у облику пореских олакшица која се додељује до тренутка истека рока за подношење пореске пријаве за 2020. годину.

С обзиром да Предлог програма не представља акт на основу кога се помоћ додељује унапред одређеном кориснику у смислу члана 3. став 3. Закона о контроли државне помоћи, Комисија је утврдила да је испуњен услов у погледу члана 3. став 1. Уредбе према коме се помоћ за ликвидност учесника на тржишту у облику субвенције, мора доделити у облику шеме.

Анализирајући достављену документацију и оцењујући њену усклађеност са Уредбом, утврђено је да максималан износ средстава који се може одобрити по кориснику не може бити већи од износа који се добија обрачуном индивидуалних лежајева и смештајних

јединица из документације на основу које се доноси решење о категоризацији хотела од стране Министарства трговине, туризма и телекомуникација и наведених појединачних износа субвенција по индивидуалном лежају и смештајној јединици, као и да укупно номинални дозвољени износ субвенција по кориснику не прелази 800.000 ЕУР. Сходно наведеном, а имајући у виду максимизирани износ, исти је у складу са чланом 3. став 1. тачка 1) Уредбе.

Најзад, Предлогом програма је предвиђено успостављање механизма за вођење евиденције о додељеној државне помоћи, што је у складу са чланом 10. Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду субвенција за подршку раду хотелске индустрије Републике Србије због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, представља **усклађену** државну помоћ у смислу члана 5. Закона о контроли државне помоћи и члана 3. Уредбе. Имајући у виду наведено Комисија је одлучила као у тачки **II** диспозитива.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **III** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
Владимир Антонијевић

Доставити:

- Министарству туризма, трговине и телекомуникација
- Архиви

