



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ
Број: 401-00-00133/2022-01/3
Датум: 31. март 2022. године
Сремска 3-5, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи коју је, дана 11. марта 2022. године поднело Министарство привреде, Кнеза Милоша бр. 20, Београд, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 123. седници, одржаној 31. марта 2022. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи коју Министарство привреде додељује кориснику Eternal Glory doo Вања Ковиљаца, са седиштем у Бањи Ковиљачи, ул. 28. славонске дивизије 18, МБ: 21486680, за реализацију инвестиционог пројекта који се односи на обнову и изградњу хотелског смештаја у Бањи Ковиљачи.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству привреде да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о додели средстава подстицаја, закључен између Министарства привреде и привредног друштва Eternal Glory doo Вања Ковиљаца.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, дана 11. марта 2022. године, поднело Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи број: 401-00-845/2022-12 од дана 7. марта 2022. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање

регионалне инвестиционе државне помоћи и осталом пратећом документацијом (у даљем тексту: Пријава). Као пратећи прилог наведених образаца достављени су Предлог закључка Владе којим се даје претходна сагласност на Нацрт уговора о додели средстава подстицаја, Нацрт уговора о додели средстава подстицаја који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва Eternal Glory doo Ванја Ковиљаца, са седиштем у Бањи Ковиљачи, ул. 28. славонске дивизије 18 (у даљем тексту: Нацрт уговора), као и копија обрасца Пријаве за доделу средстава подстицаја – VI Садржај инвестиционог пројекта привредног друштва (у даљем тексту: Бизнис план). Подносилац пријаве је електронским путем дана 21. марта 2022. године доставио допуну Пријаве.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Предмет Пријаве државне помоћи

Предмет Пријаве је додела бесповратних средстава из јавних извора привредном друштву Eternal Glory doo Ванја Ковиљаца, са седиштем у Бањи Ковиљачи, ул. 28. славонске дивизије 18, МБ: 21486680 (у даљем тексту: Корисник) ради реализације инвестиционог пројекта који се односи на обнову и изградњу хотелског смештаја у Бањи Ковиљачи (у даљем тексту: Пројекат улагања).

Додела средстава врши се на основу Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18) односно Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја („Службени гласник РС“, бр. 33/19 и 42/19). У складу са наведеним прописима Министарство привреде са корисником потписује уговор о додели средстава подстицаја.

Опис Нацрта уговора о додели средстава подстицаја кориснику Eternal Glory doo Ванја Ковиљаца

У Нацрту уговора се наводи да је Корисник основан дана 30. маја 2019. године и у власништву је привредних друштава „Long Glory Trading Limited“ са 20% удела и „Mint Holdings Limited“ са 80% удела (у даљем тексту: Улагач). Корисник се бави делатношћу хотела и сличног смештаја (шифра делатности: 5510) и није имао запослених у тренутку подношења пријаве за доделу средстава. Улагач је холдинг компанија која се бави инвестицијама, а преко својих повезаних лица послује и у сектору хотелског смештаја и поседује неколико хотела у НР Кини. Улагач је у 2020. години остварио процењени консолидовани приход од 1.553.502.555 евра и запошљавао око 17.812 радника у оквиру групаације.

Предмет Нацрта уговора је додела средстава подстицаја ради финансијске подршке Кориснику за реализацију Пројекта улагања, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 70 нових радника на неодређено време са пуним радним временом до краја 2026. године, рачунајући од дана подношења пријаве за доделу средстава, и извршено улагање у материјална и нематеријална средства Корисника у вредности од најмање 20.000.000 евра у истом року, и којим ће вредност трошкова зарада за новозапослена лица повезана са улагањем у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености предвиђене Пројектом улагања износити најмање 1.714.240 евра.

Од укупних улагања предвиђено је да најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ.

Такође, Нацрт уговора предвиђа и обавезу Корисника да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 70 запослених, у периоду од пет година од завршетка Пројекта улагања, као и да не смањује вредност материјалних и нематеријалних средстава достигнуту реализацијом тог пројекта током истог периода. Такође, Корисник се обавезује да почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са предметним инвестицијама морају остати у истом подручју најмање пет година након завршетка пројекта.

У Нацрту уговора се наводи да Корисник има право да отуђи материјално или нематеријално средство под условом да стекне друга материјална или нематеријална средства која ће заменити отуђено материјално или нематеријално средство, најмање исте вредности као отуђено материјално или нематеријално средство. Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година.

Такође, Нацртом уговора Корисник се обавезује да, након испуњења обавезе запослења, сваком новозапосленом редовно исплаћује основну зараду која је за најмање 20% већа од минималне зараде.

Нацртом уговора је предвиђено да се кориснику одобрава укупан износ средстава подстицаја од 4.000.000 евра у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава. Наведени износ ће бити исплаћен кориснику у пет транши и то:

- прва транша у 2023. години, у износу од 28,27% средстава, односно 1.130.800 (милион сто тридесет хиљада осам стотина) евра - по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 7.020.000 евра и обавезу запослења 15 нових радника на неодређено време;

- друга транша, у 2024. години у износу од 9,07% средстава, односно 362.800 (триста шездесет две хиљаде осам стотина) евра – по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 3.630.000 евра и да није смањио достигнути број запослених на неодређено време;

- трећа транша, у 2025. години у износу од 10,88% средстава, односно 435.200 (четиристо тридесет пет хиљада две стотине) евра – по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 4.350.000 евра и да није смањио достигнути број запослених на неодређено време;

- четврта транша, у 2026. години у износу од 26,07% средстава, односно 1.042.800 (милион четрдесет две хиљаде осам стотина) евра – по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 3.000.000 евра и обавезу запослења 26 нових радника на неодређено време;

- пета транша, у 2027. години у износу од 25,71% средстава, односно 1.028.400 (милион двадесет осам хиљада четири стотине) евра – по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио обавезу улагања 2.000.000 евра и обавезу запослења 29 нових радника на неодређено време.

Сходно Нацрту уговора, као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које Корисник прими на основу Нацрта уговора, Корисник је у обавези да достави безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Министарства привреде, које издаје пословна банка са територије Републике Србије, тако што је за исплату прве, друге, треће, односно четврте транше средстава Корисник дужан да достави банкарску гаранцију која ће гарантовати повраћај средстава за сваку појединачну траншу за коју се подноси захтев за исплату, која ће важити 3 године и 6 месеци, почев од дана подношења захтева за исплату од стране корисника.

Одредбом члана 2. Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја, прописано је да је јединствени инвестициони пројекат свако директно улагање које реализује корисник средстава подстицаја или са њим повезано друштво, у периоду од три године од дана почетка реализације претходног инвестиционог пројекта за који су додељена средства подстицаја, а у складу са претходно закљученим уговором о додели средстава подстицаја на територији исте или суседне јединице локалне самоуправе. У Нацрту уговора констатовано је да је Решењем Комисије за контролу државне помоћи број: 110-00-00004/2019-01/2 од 25. априла 2019. године, донетим у складу са Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09), дозвољено давање државне помоћи која се додељује на основу Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја, те да

појединачне државне помоћи које се додељују у складу са том уредбом није потребно достављати Комисији на одлучивање о дозвољености.

Нацрт уговора садржи податак да је дана 3. јула 2019. године, компанија „Long Glory Trading Limited“ Развојној агенцији Србије у својству улагача предала пријаву за доделу средстава подстицаја, у складу са релевантним прописима, а да је дана 28. децембра 2021. године извршена допуна наведене пријаве и промена улагача.

Такође, у Нацрту уговора се наводи да је, на основу Одлуке Савета за економски развој број: 1-08-337-4/2020 од 27. јануара 2020. године, између привредног друштва „Minth Automotive Europe društvo sa ograničenom odgovornošću Loznica“, које је повезано лице са Улагачем и Корисником, и Министарства привреде, дана 16. јуна 2020. године, закључен Уговор о додели средстава подстицаја број: 401-00-511/2020-12, којим су привредном друштву „Minth Automotive Europe društvo sa ograničenom odgovornošću Loznica“, као кориснику, одобрена средства подстицаја у укупном износу од 7.840.000 евра за реализацију инвестиционог пројекта изградње фабрике аутоделова у Лозници, чијим ће спровођењем бити запослено најмање 300 нових радника на неодређено време до краја 2023. године и извршено улагање у основна средства у вредности од најмање 50.440.000 евра до краја 2022. године.

Такође, на основу Одлуке Савета за економски развој број: 1-08-337-84/2021 од 29. октобра 2021. године, између привредног друштва „United Alloy-Tech Europe društvo sa ograničenom odgovornošću Šabac“, које је повезано лице са Улагачем и Корисником, и Министарства привреде, дана 30. новембра 2021. године, закључен је Уговор о додели средстава подстицаја број: 401-00-4328/2021-12, којим су привредном друштву „United Alloy-Tech Europe društvo sa ograničenom odgovornošću Šabac“, као кориснику, одобрена средства подстицаја у укупном износу од 6.407.837 евра за реализацију инвестиционог пројекта који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума у Шапцу, чијим ће спровођењем бити запослен најмање 161 нови радник на неодређено време до краја 2023. године извршено улагање од најмање 50.000.000 евра.

Опис мере

Мера се састоји у омогућавању Кориснику да, ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора, у конкретном случају субвенцију.

Циљ мере је привлачење директног улагања које доводи до подстицања регионалног развоја у Републици Србији.

У конкретном случају, као давалац идентификовано је Министарство привреде, Кнеза Милоша бр. 20, Београд, које ће након сагласности Владе, са Корисником закључити уговор о додели средстава подстицаја.

Корисник мере је привредно друштво Eternal Glory doo Banja Koviljača, са седиштем у Бањи Ковиљачи, 28. славонске дивизије 18, ПИБ: 111465900, МБ: 21486680, чија је регистрована основна делатност бављење хотелима и сличним смештајем, шифра делатности: 5510.

Eternal Glory doo Banja Koviljača је компанија корисник, док су Minth Holdings Limited и Long Glory Trading Limited инвестиционе компанија за овај пројекат улагања.

Пројекат улагања Eternal Glory doo Banja Koviljača

У достављеном Бизнис плану наведено је да је један од оснивача Корисника привредно друштво Minth Holdings Limited, које је има већински удео од 80%, а које је повезано друштво са CHEERPLAN (HK) LIMITED, које је оснивач друштва Minth Automotive Europe društvo sa ograničenom odgovornošću Loznica.

Други оснивач је привредно друштво Long Glory Trading Limited, које има мањински удео 20% у Кориснику, чије су главне активности развој некретнина и туризма. Наведена компанија има годишњи развојни капацитет од милион квадратних метара и запошљавања више од 1000 људи. Пројекти које је до сада улагач радио су високо категорисани луксузни објекти широм Кине и Јапана.

Како је истакнуто у Бизнис плану, иницијални разлог размишљања о пројекту је растућа потражња и будућа неопходност за смештајним капацитетима на одабраној локацији. Од значаја за одабир локације је и то што ће инвестиција Улагача у фабрику алуминијумских делова за аутомобиле у Лозници допринети развоју у попуњености бањских капацитета.

Подносилац пријаве је навео да је предвиђено укупно улагање у износу од 20.000.000 евра и запошљавање најмање 70 новозапослених на неодређено време до краја 2026. године од дана подношења пријаве. Наведено улагање подразумева набавку земљишта (376.300 евра), опремање земљишта (280.000 евра), изградњу/реконструкцију/адаптацију/санацију објекта (14.333.700 евра), куповину нове опреме (5.000.000 евра) и патенте/лиценце (10.000 евра).

У Бизнис плану се наводи да инвестиција обухвата реконструкцију и реновирање постојећег хотела Подриње и изградњу новог савременог хотела у Бањи Ковиљачи, уз подстицај државе од 4.000.000 евра, као и то да се нето садашња вредност пројекта повећава са 737.676,46 евра (без средстава подстицаја) на 3.890.292,80 евра (са средствима подстицаја). У складу са наведеним интерна стопа повраћаја се повећава са 4,2% на 5,1%, а време повраћаја инвестиције се смањује

са 17 на 15 година. (Табела 1).

Табела 1.

	Без средстава подстицаја	Са средствима подстицаја
Нето садашња вредност	737.676,46 евра	3.890.292,80 евра
Интерна стопа повраћаја	4,2%	5,1%
Повраћај инвестиције	17	15

Такође, у Бизнис плану се наводи да је Улагач разматрао шест локација за инвестирање, у три државе од којих је једна у Европској унији. Постојећи хотел и нови хотел који се гради налазе се на територији општине Бања Ковиљача, а сама локација хотела Подриње је високо атрактивна са директним погледом на бањски парк. Основни разлог због којег се пројекат покреће јесте убрзано растућа потражња смештајних капацитета на локалном тржишту и очекивани економски развој општине и региона.

Приликом пријаве за доделу средстава, Улагач, односно Корисник је доставио изјаву да није привредни субјект у тешкоћама у смислу правила о додели државне помоћи. Такође, Подносилац пријаве је доставио и изјаву Корисника да се не налази у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи, као и да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања.

Најзад, Корисник се обавезује да у обављању своје делатности, изградњи, извођењу радова, раду постројења и обављању других активности обезбеди рационално коришћење природних богатстава, урачунавање трошкова заштите животне средине у оквиру инвестиционих и производних трошкова, планирање и предузимање мера којима се спречава угрожавање животне средине у складу са важећим прописима.

Налаз и оцена Комисије

На 123. седници Савета Комисије, одржаној 31. марта 2022. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве и других расположивих података оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. став 2. Закона, Савет је утврдио да је пријава државне помоћи потпуна и да садржи све потребне податке и информације релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела бесповратних средстава привредном друштву Eternal Glory doo Ванја Ковиљача, ради реализације Пројекта улагања, Комисија је испитивала да

ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености наведених критеријума.

Додела јавних средстава врши се на основу Закона о улагањима и Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја. Наиме, Министарство привреде са корисником потписује уговор о додели средстава подстицаја, на основу којег ће средства у облику субвенције из буџета Републике Србије бити исплаћена кориснику, што представља јавни расход.

Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, односно економску предност у односу на конкуренте, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром да се Пројекат улагања састоји у обнову и изградњу хотелског смештаја, чије услуге могу да буду део понуде и на тржишту земаља чланица Европске уније, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи, због чега је одлучено као у тачки **I** диспозитива овог решења.

- Оцена усклађености државне помоћи

Имајући у виду циљ и намену подстицајних средстава, као и то да се, до израде мапе регионалне помоћи у складу са чланом 15. став 3. Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 23/21, у даљем тексту: Уредба), Република Србија сматра једним подручјем чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27. тј. представља регион А (недовољно развијено подручје), Комисија сматра да се у конкретном случају ради о државној помоћи намењеној унапређењу економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или високом стопом

незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона. Имајући у виду наведено, Комисија је оцењивала усклађеност Нацрта уговора у односу на правила прописана Уредбом.

Јединствени пројекат улагања

Привредно друштво Eternal Glory doo Вања Ковиљача, које реализује Пројекат улагања, који се односи на обнову и изградњу хотелског смештаја у Бањи Ковиљачи, Minth Automotive Europe društvo sa ograničenom odgovornošću Loznica, који реализује пројекат улагања на територији града Шапца (изградње фабрике аутоделова у Лозници) и United Alloy-Tech Europe doo Šabac, који реализује пројекат улагања на територији града Лознице (пројект који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума у Шапцу), су повезана привредна друштва, а такође, Бања Ковиљача, Град Лозница и Град Шабац налазе се у истом подручју на нивоу 3 номенклатуре статистичких територијалних јединица. С тим у вези, Комисија је, најпре, утврдила да наведени пројекти представљају јединствени пројекат улагања, у складу са чланом 15. став 8. Уредбе¹.

С тим у вези, Комисија је узела у обзир Решење Комисије број: 401-00-00242/2021-01/4 од 27. децембра 2021. године којим се утврђује постојање државне помоћи коју додељује Министарство привреде кориснику United Alloy-Tech Europe doo Šabac, за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове фабрике производног сектора за производњу делова аутомобилске индустрије ливењем алуминијума у Шапцу и оцењује да је ова државна помоћ усклађена са правилима за доделу државне помоћи. У поменутом решењу је утврђено да је за наведени јединствени пројекат улагања већ додељена државна помоћ у укупном износу од 15.687.825 евра у односу на укупне оправдане трошкове улагања у износу од 102.451.934 евра.

Комисија је утврдила да се средства подстицаја предвиђена Нацртом уговора у укупном износу од 4.000.000 евра додељују у складу са Уредбом о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја коју је Комисија решењем број: 110-00-00004/2019-01/2 од 25. априла 2019. године оценила као дозвољену шему државне помоћи. Узимајући у обзир да је за предметни јединствени пројекат улагања већ додељено 15.687.825 евра државне помоћи, а да је чланом 30. став 1. тачка 3) Закона предвиђено да државна помоћ мора бити пријављена Комисији у случају да се додељује индивидуална државна помоћ на основу шеме државне помоћи, чија вредност без обзира на врсту и број инструмената доделе, износи најмање десет милиона евра у динарској противвредности, Министарство привреде је Комисији доставило пријаву државне помоћи.

У погледу оправданих трошкова Комисија је узела у обзир планирано улагање за потребе реализације Пројекта улагања у износу од 20.000.000 евра, као и постојеће оправдане трошкове

¹ Сва почетна улагања која је покренуо исти корисник (који је део групе) у периоду од три године од датума почетка радова на новом улагању за које се додељује државна помоћ у истом подручју на нивоу 3 номенклатуре статистичких територијалних јединица, сматрају се делом истог пројекта улагања (јединствени пројекат улагања).

улагања у оквиру предметног јединственог пројекта улагања у износу од 102.451.934 евра. Узимајући у обзир укупне оправдане трошкове улагања, Комисија је утврдила да се ради о великом пројекту улагања у складу са чланом 15. став 10. Уредбе.²

Државна помоћ се додељује кроз субвенцију као инструментом државне помоћи, у смислу члана 3. став 4. тачка 1) Закона.

Претежна делатност Корисника је Хотели и сличан смештај, шифра делатности: 5510. Поред тога, државна помоћ се додељује за реализацију Пројекта улагања који се односи на обнову и изградњу хотелског смештаја у Бањи Ковиљачи, а што не спада у делатности у сектору челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања. Имајући у виду наведено, државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи за улагање, на коју се примењују одредбе Уредбе, сагласно члану 2. став 1. те уредбе. Регионална државна помоћ за улагање може бити усклађена уколико су испуњени сви услови и критеријуми за доделу садржани у Уредби.

Предметна државна помоћ се додељује ради реализације *brownfield* и *greenfield* инвестиције која се односи на обнову постојећег хотела и изградњу новог, која подразумева запошљавање најмање 70 нових радника на неодређено време и улагање од најмање 20.000.000 евра у материјалну и нематеријалну имовину.

С обзиром да се државна помоћ додељује у облику бесповратних средстава и да је изражена у бруто износу од 4.000.000 евра, Комисија сматра да је испуњен критеријум транспарентности из члана 4. Уредбе.

У поступку оцене усклађености утврђено је да је Корисник на конкурентан начин извршио избор локације. Такође, утврђено је да се Улагач обратио Развојној агенцији Србије дана 3. јула 2019. године, подношењем пријаве за доделу средстава подстицаја на прописаном обрасцу, која је допуњена 28. децембра 2021. године и којом је изразио намеру да реализује пројекат улагања за који му је потребна подршка државе. Захтев за доделу државне помоћи у облику наведеног обрасца достављен је пре почетка радова на пројекту, а у достављеној документацији наводи се да се нето садашња вредност пројекта повећава са 737.676,46 евра (без средстава подстицаја) на 3.890.292,80 евра (са средствима подстицаја) и да ће, у складу са наведеним, интерна стопа повраћаја бити повећана са 4,2% на 5,1%, а да ће се време повраћаја инвестиције смањити са 17 на 15 година. Из наведеног проистиче да је испуњен критеријум ефекта подстицаја из члана 6. Уредбе.

² Велики пројекат улагања је пројекат чији оправдани трошкови за почетно улагање прелазе 50 милиона евра, у номиналном износу или динарској противвредности, по званичном курсу НБС.

На основу података о пословном успеху матичног друштва и на основу изјаве Корисника утврђено је да Корисник не представља учесника на тржишту у тешкоћама. Такође, давалац је доставио изјаву Корисника у којој се наводи да се Eternal Glory доо Вања Ковиљаца не налази у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи, као и да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања. Наведено је у складу са чланом 7. Уредбе.

Имајући у виду напред наведено, као и то да је Корисник, као ново правно лице, основан 30. маја 2019. године, утврђено је да се државна помоћ додељује за почетно улагање у материјалну и нематеријалну имовину у вези са оснивањем новог правног лица, што је у складу са чланом 8. Уредбе.

Узимајући у обзир да је Корисник у већинском власништву привредног друштва Minth Holdings Limited која је у 2020. години остварило процењени консолидовани приход од 1.553.502.555 евра и запошљавало око 17.812 радника, Корисник се сврстава у учесника на тржишту које се разврстава у велика правна лица, у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14, 23/21 - др. уредбе, 62/21 - др. уредбе и 99/21 - др. уредбе), који дефинише мале, средње и велике привредне субјекте.

У складу са чланом 9. став 1. Уредбе, оправдани трошкови за доделу регионалне државне помоћи за улагање су између осталог, трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину. Када имовину стиче велико правно лице та имовина мора бити нова да би се трошак улагања у материјалну имовину сматрао оправданим, а нематеријална имовина обухвата право на патент, лиценцу, know-how или друга права интелектуалне својине. Пројекат улагања подразумева улагање у материјална и нематеријална средства у износу од 20.000.000 евра, и то у набавку земљишта (376.300 евра), опремање земљишта (280.000 евра), изградњу/реконструкцију/адаптацију/санацију објекта (14.333.700 евра), куповину нове опреме (5.000.000 евра) и патенте/лиценце (10.000 евра). Такође, из Решења Комисије број: 401-00-00242/2021-01/4 од 27. децембра 2021. године утврђено је да укупни оправдани трошкови пројеката улагања повезаних друштава у граду Шапцу и граду Лозници, који са Пројектом улагања, представљају јединствени пројекат улагања, износе 102.451.934 евра. Имајући у виду наведено, укупни трошкови у износу од 122.451.934 евра сматрају се оправданим трошковима у смислу Уредбе.

Нацртом уговора је предвиђена обавеза Корисника да предметно улагање задржи најмање пет година у истом подручју, чиме је испуњен је услов из члана 10. став 3. Уредбе.

Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година, што је у складу са чланом 11. Уредбе.

Будући да се државна помоћ у предметном случају израчунава на бази процењених трошкова улагања у материјалну и нематеријалну имовину, укупна планирана односно додељена државна помоћ износи 19.687.825 евра, и то 15.687.825 евра утврђених Решењем Комисије број: 401-00-00242/2021-01/4 од 27. децембра 2021. године и 4.000.000 евра која се додељују у складу са Нацртом уговора.

Узимајући у обзир наведено, као и то да се ради о великом пројекту улагања, Комисија је утврдила да је укупан износ државне помоћи у износу од 19.687.825 евра, у односу на укупне оправдане трошкове улагања у износу од 122.451.934 евра, у складу са чланом 15. став 6. Уредбе.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса, у смислу члана 16. Уредбе, Комисија је узела у обзир да је Нацртом уговора предвиђена обавеза улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ.

Имајући у виду све претходно, предметна мера државне помоћи испуњава све услове и критеријуме из Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду субвенције која се додељује у складу са Нацртом уговора, представља усклађену регионалну државну помоћ за улагање у смислу члана 3. Уредбе и члана 5. став 2. тачка 1) Закона, односно да су испуњени сви услови и критеријуми из Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачки **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Давалац државне помоћи је, у складу са чланом 20. став 1. Уредбе, дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић, с.р.

Доставити:

- Министарству привреде, Кнеза Милоша 20, Београд,
- архиви.