



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00173/2022-01/4

Датум: 23. јун 2022. године

Сремска 3-5, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренути пријавом државне помоћи број: 401-01-353/2022-04 коју је, дана 24. маја 2022. године, поднело Министарство културе и информисања, ул. Влајковићева бр. 3, Београд, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 136. седници, одржаној 23. јуна 2022. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи коју додељује Министарство културе и информисања Јавној медијској установи „Радио-телевизија Србије“, Таковска 10, Београд, за реализацију Пројекта дигитализације програмског архива Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“, за финансирање основне делатности јавног медијског сервиса.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству културе и информисања да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о финансирању, који се закључује између тог министарства и Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“, Таковска 10, Београд, чији је предмет финансирање Пројекат дигитализације програмског архива Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство културе и информисања (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, дана 24. маја 2022. године, поднело Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи број: 401-01-353/2022-04 од дана 23. маја 2022. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, државне помоћи и осталом пратећом документацијом (у даљем тексту: Пријава). Као пратећи прилози достављени су Предлог уговора о финансирању

Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“, Предлог одлуке министра културе и информисања о додели средства Јавној медијској установи „Радио-телевизија Србије“ и Одлука Управног одбора Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“ број: 15189 од 30. децембра 2021. године којом се усваја Програм пословања Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“ за 2022. годину. Такође, као прилог Пријаве достављени су и Програм пословања РТС-а за 2022. годину и Финансијски план РТС-а за 2022. годину.

Дана 1. јуна 2022. године, Подносилац пријаве доставио је, као допуну пријаве, коригован Општи образац пријаве државне помоћи. Такође, дана 17. јуна 2022. године Подносилац пријаве доставио је, као допуну пријаве, Одлуку Управног одбора Јавне медијске установе „Радио телевизије Србије“ којом се усваја Пројекта дигитализације програмског архива Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“ (у даљем тексту: Пројекат дигитализације) чији је саставни део наведени предлог пројекта.

Предмет Пријаве државне помоћи

Предмет пријаве државне помоћи представља додела јавних средстава кориснику Јавној медијској установи „Радио-телевизија Србије“ (у даљем тексту Корисник или РТС) ради реализације Пројекта дигитализације предвиђених Предлогом уговора о финансирању (у даљем тексту: Предлог уговора), Законом о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15 и 108/16), Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС“, број 110/21) и Предлогом одлуке о додели средстава РТС.

Комисија је на основу достављене документације, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Пројекта дигитализације програмског архива РТС

План за 2022-2023. годину у оквиру Пројекта дигитализације обухвата наставак дигитализације свих носача слике и звука, набавку опреме (хардвер и софтвер) за даљу надоградњу система за репарацију дигитализацију, дигиталну обраду и складиштење материјала центра за дигитализацију. Поред тога, план активности обухвата креирање нове мултимедијалне базе података која треба да обухвата телевизију, радио и ППП, као и фототеку и картотеку претраживу преко интернета, те наставак дигиталне рестаурације културних телевизијских серија и филмова уз истовремено архивирање и новог програма који се производи.

Средства потребна за дигитализацију за 2022. годину укључују средства за проширење система за дигитализацију Програмског архива РТС, Радио Београда и ППП РТС, проширење постојећих капацитета за складиштење и обраду дигитализованог материјала, израду нових модула софтвера за управљање базом података дигитализованог материјала, средства за ангажовање стручних сарадника из области дигитализације и обраде

дигитализованих материјала, развој система вештачке интелигенције у сврху напредног потраживања и дистрибуције дигитализованог садржаја и едукацију и обуке људских ресурса. Према свему наведеном, за Пројекат дигитализације у 2022. години потребан је укупан износ од 1.700.000 евра (199.257.000,00 динара)¹, за који је из буџета Републике Србије обезбеђено 95.000.000,00 динара.

Саставни део Предлога одлуке, чини Предлог уговора, који између осталог предвиђа обавезу да РТС за потребе реализације Пројекта дигитализације ангажује адекватан број стручних сарадника из области дигитализације и обраде дигитализованих материјала ради дигитализације аудио и визуелне архивске грађе програмског архива РТС.

Истовремено прописана је обавеза Подносиоца да обезбеди средства за обављање послова наведених у Предлогу уговора и то у износу од 95.000.000,00 динара, која се преносе једнократно на рачун РТС на основу захтева спецификације трошкова и која морају бити реализована до 31. децембра 2022. године.

РТС је у обавези да достави извештај о утрошеним средствима у року од 30 дана реализације последње пројектне активности, а најкасније до 31. јануара 2023. године.

Као давалац, у смислу обезбеђења секундарног извора финансирања, идентификовано је Министарство културе и информисања које закључује уговор о финансирању Пројекта дигитализације са Корисником, док Република Србија обезбеђује примарни извор финансирања основне делатности РТС путем таксе.

Корисник је привредно друштво Јавна медијска установа „Радио-телевизија Србије”, са пословним седиштем у ул. Таковска 10, Београд, шифра делатности: 6020-производња и емитовање телевизијског програма.

Корисник своју делатност обавља у складу са Законом о јавним медијским сервисима, као републички јавни сервис који је независни и самостални правни субјект, уз остваривање јавног интереса у области јавног информисања кроз програмске садржаје пружајући опште и свеобухватне медијске услуге које подразумевају информативне, образовне, културне и забавне садржаје намењене свим деловима друштва.

Налаз и оцена Комисије:

На 136. седници Савета Комисије, одржаној 23. јуна 2022. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставило Министарство културе и информисања и других расположивих информација оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу.

Комисија је, најпре, утврдила да се РТС као републички јавни медијски сервис у 2022. години првенствено финансира из таксе за јавни медијски сервис, у складу са Законом о јавним медијским сервисима, у износу од 10.180.000.000,00 динара (примарни извор

¹ Курс Народне банке Србије на дан доношења Одлуке о усвајању Предлога пројекта дигитализације <https://www.nbs.rs/kursnaListaModul/naZeljeniDan.faces>

финансирања), али и маркетиншко - комерцијалних прихода, нето користи од комерцијалне експлоатације садржаја произведеног у оквиру основне делатности и наменских буџетских средстава (секундарни извор финансирања).

У погледу финансирања основне делатности јавних сервиса, преваходно из таксе, Комисија остаје при оцени изнетој у Обавештењу број: 011-00-00010/2022-01 од дана 13. јуна 2022. године, којим је оцењен Закон о јавним медијским сервисима сходно правилима о додели државне помоћи садржаним у Уредби о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 9/22 – у даљем тексту: Уредба).

Комисија је у поменутом обавештењу оценила да додела јавних средстава јавним медијским сервисима у складу са Законом о јавним медијским сервисима представља усклађену државну помоћ која се додељује за финансирање услуге јавног медијског сервиса која има за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања.

Даље, након идентификације примарног извора финансирања основне делатности РТС, Комисија је приступила идентификацији и оцени секундарног извора финансирања кроз наменска буџетска средства.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет оцене у претходном поступку додела јавних средстава у облику субвенције, као инструментом државне помоћи, Комисија је оцењивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Предлогом уговора је предвиђена додела јавних средстава у облику субвенције кориснику РТС за финансирање Пројекта дигитализације програмског архива „Радио телевизије Србије“, која се обезбеђују у буџету Републике Србије односно Министарства културе и информисања, које закључује уговор о додели наведених средстава са Корисником. Наведеном мером увећава се јавни расход, а РТС као корисник средстава стиче економску предност у односу на конкуренте. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да се јавна средства додељују за реализацију основне делатности јавног медијског сервиса, односно израде медијског садржаја од јавног интереса који може бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведене мере утичу на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Узимајући у обзир да се средства додељују искључиво кориснику РТС на основу Предлога уговора, сагласно члану 3. став 3. Закона, ради се о индивидуалној државној помоћи која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи унапред одређеном кориснику.

- **Оцена усклађености државне помоћи**

Имајући у виду циљ и намену државне помоћи, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о државној помоћи за финансирање услуге јавног медијског сервиса која има за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања. Наиме, чланом 8. Закона о јавним медијским сервисима прописано је да у остваривању јавног интереса дефинисаног чланом 7. истог закона јавни медијски сервис је дужан да, између осталог, обезбеђује чување радијских и телевизијских записа као културног наслеђа од националног интереса. С тим у вези, Комисија је није оцењивала усклађеност државне помоћи у складу са Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за културу („Службени гласник РС“, број: 62/21) већ у складу са Уредбом. У складу са чланом 3. став 1. Уредбе државна помоћ у области јавног информисања усклађена је са правилима о додели државне помоћи ако испуњава све услове и критеријуме из те уредбе.

Комисија је узела у обзир да се јавна средства додељују за исте намене и истом кориснику као и средства у складу са Законом о јавним медијским сервисима, чија додела је, у Обавештењу број: 011-00-00010/2022-01 од дана 13. јуна 2022. године оцењена као усклађена државна помоћ. С тим у вези, Комисија је у конкретном случају ценила само пропорционалност предметне државне помоћи, односно накнаде за обављање услуге јавног медијског сервиса у складу са чланом 9. став 1. Уредбе.

Од значаја за оцену Комисије представља чињеница да је Финансијским планом као саставним делом Програма пословања Јавне медијске установе „Радио телевизије Србије“ за 2022. годину, у оквиру структуре пројектованих трошкова и прихода, РТС за 2022. годину, приказано да су, поред планираних средства која ће се прикупити на основу таксе, као и осталих прихода, као што су маркетиншки и комерцијални, који служе за финансирање основне делатности РТС, потребна додатна средства из буџета Републике Србије за реализацију Пројекта дигитализације у износу од 95.000.000,00 динара ради реализације Пројекта дигитализације у сврху обављања основне делатности РТС као републичког јавног медијског сервиса.

Чланом 43. Закона о јавним медијским сервисима прописано да део средстава за финансирање основне делатности јавног медијског сервиса може да се обезбеди из буџета Републике Србије и буџета Аутономне Покрајине Војводине, и то, између осталог, за

пројекте намењене развоју нових технологија, дигитализације архива, дигитализације технолошке опреме, развоја нових дистрибутивних сервиса у складу са могућностима које доноси дигитализација и да предлог пројеката које јавни медијски сервис намерава да реализује у наредној години мора садржати прецизан износ недостајућих финансијских средстава који ће се финансирати из буџета, а који не сме да прелази нето трошкове реализације предвиђеног пројекта, и који је сачињен на основу пројекције наплате таксе и пројекције остваривања комерцијалних прихода. Средства потребна за дигитализацију за 2022. годину укључују трошкове проширења система за дигитализацију Програмског архива РТС, Радио Београда и ППП РТС, проширења постојећих капацитета за складиштење и обраду дигитализованог материјала, израду нових модула софтвера за управљање базом података дигитализованог материјала, трошкове ангажовања стручних сарадника из области дигитализације и обраде дигитализованих материјала, развој система вештачке интелигенције у сврху напредног потраживања и дистрибуције дигитализованог садржаја и едукацију и обуке људских ресурса.

Сходно претходном, нето трошкови за обављања услуге јавног медијског сервиса чување радијских и телевизијских записа као културног наслеђа од националног интереса исказани су у Пројекту дигитализације и износе 1.700.000 евра (199.257.000,00 динара). Накнада која се додељује из буџета Републике Србије за обављање ове услуге у износу 95.000.000,00 динара испуњава услов пропорционалности предвиђен чланом 9. став 1. Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду доделе јавних средстава у облику субвенције у складу са уговором о финансирању, представља усклађену државну помоћ за финансирање услуге јавног медијског сервиса у смислу Уредбе, на основу чега је одлучено као у тач. **I** и **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Предлога уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, односно да се те потенцијалне разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку, одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Комисија подсећа даваоца државне помоћи да је, у складу са чланом 21. Уредбе, дужан да на својој интернет страници објави информације о додељеној државној помоћи, правном основу за доделу, називу корисника државне помоћи и о облику и износу додељене државне помоћи као и да врши контролу трошења јавних средстава и коришћење тих средстава и да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне

помоћи испунио обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић, с.р.

Доставити:

- Министарству културе и информисања, Влајковићева 3, 11 000 Београд
- архиви.