



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00161/2022-01/2

Датум: 25. мај 2022. године

Сремска 3-5, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи коју је, дана 26. априла 2022. године, поднело Министарство привреде, ул. Кнеза Милоша бр. 20, Београд, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 131. седници, одржаној 25. маја 2022. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи коју додељује Министарство привреде кориснику Henkel Srbija doo Beograd, са седиштем у Београду, ул. Булевар ослобођења бр. 383, МБ: 07102160, за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове и проширење постојећих производних линија у Henkel фабрици за производњу кућне хемије у Крушевцу.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III НАЛАЖЕ СЕ Министарству привреде да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о додели средстава подстицаја, закључен између Министарства привреде и привредног друштва Henkel Srbija doo Beograd.

IV Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство привреде (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, дана 26. априла 2022. године, поднело Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи број: 401-00-01413/2022-12 од дана 21. априла 2022. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за

пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и осталом пратећом документацијом (у даљем тексту: Пријава). Као пратећи прилози наведених образаца достављени су Предлог закључка Владе којим се даје претходна сагласност на Нацрт уговора о додели средстава подстицаја, Нацрт уговора о додели средстава подстицаја који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва Henkel Srbija doo Beograd, са седиштем у Београду, ул. Белевар ослобођења бр. 383 (у даљем тексту: Нацрт уговора), као и копија обрасца Пријаве за доделу средстава подстицаја број: 1-03-387-21/2021 од 1. априла 2022. године, са Садржајем инвестиционог пројекта привредног друштва Henkel Srbija doo Beograd (у даљем тексту: Бизнис план). Такође, као пратећи прилози достављени су и Изјава Henkel Srbija doo Beograd од 18. априла 2022. године да се то привредно друштво не налази у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи као и да није престало са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања. Даље, као пратећи прилози достављени су Уговор о додели средстава подстицаја број: 401-00-984/2020-12, који је закључен 16. јуна 2020. године између Министарства привреде и привредног друштва Henkel Srbija doo Beograd, Закључак Владе РС 05 број: 401-4758/2020 од 12. јуна 2020. године, Одлука Савета за економски развој број: 1-03-337-21/2021 од 8. априла 2022. године, Обавештење Развојне агенције Србије привредном друштву Henkel Srbija doo Beograd о могућем нивоу подстицаја број: 1-03-337-21/2021 од 1. априла 2022. године, Одлука о додели средстава подстицаја број: 1-08-337-17/2020 од 12. фебруара 2020. године, Одлука о исправци техничке грешке у Одлуци о додели средства подстицаја број: 1-08-337-17/2020 од 12. фебруара 2020. године и Решење Комисије за контролу државне помоћи којим се утврђује постојање и оцењује усклађеност државне помоћи број: 401-00-00034/2020-01/2 од 24. априла 2020. године.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Предмет Пријаве државне помоћи

Предмет Пријаве је додела бесповратних средстава из јавних извора привредном друштву Henkel Srbija doo Beograd, са седиштем у Београду, ул. Булевар ослобођења бр. 383, МБ: 07102160 (у даљем тексту: Корисник) ради подршке реализацији пројекта улагања који се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Henkel фабрици за производњу кућне хемије у Крушевцу (у даљем тексту: Пројекат улагања).

Додела средстава врши се на основу Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18) односно Уредбе о одређивању критеријума за доделу средстава подстицаја ради привлачења директних улагања („Службени гласник РС“, број 1/19). У складу са наведеним прописима Министарство привреде са Корисником потписује уговор о додели средстава подстицаја.

Опис Нацрта уговора о додели средстава подстицаја привредном друштву Henkel Srbija doo Beograd

У Нацрту уговора се наводи да је Корисник основан дана 31. октобра 2002. године и у власништву је компаније HENKEL CENTRAL EASTERN EUROPE GESELLSCHAFT MBH Аустрија, која поседује 99,75% удела у Кориснику. Корисник је реномирано привредно друштво које се бави производњом детерџената, сапуна, средстава за чишћење и полирање и поседује погоне за производњу у Инђији и Крушевцу, а своје производе извози у 36 земаља, укључујући Нови Зеланд и Аустралију. У тренутку подношења пријаве за доделу средстава Корисник је имао 601 запосленог. Корисник је део „Henkel” групације, у оквиру које постоји више од 180 производних погона широм света, која је у 2020. години остварила процењени консолидовани приход од 19.250.000.000 евра и запошљавала око 52.543 радника.

Нацрт уговора садржи податак да је дана 17. августа 2021. године Корисник Развојној агенцији Србије предао пријаву за доделу средстава подстицаја ради реализације Пројекта улагања, а дана 18. новембра и 1. априла 2022. године доставио допуне пријаве. На основу пријаве и прописане пратеће документације, Савет за економски развој донео је Одлуку бр. 1-08-337-46/2022 од 14. априла 2022. године, којом се Кориснику одобрава 4.500.000 евра средстава подстицаја.

Такође, у Нацрту уговора наведено је да је одредбом члана 2. Уредбе о одређивању критеријума за доделу средстава подстицаја ради привлачења директних улагања прописано да је јединствени инвестициони пројекат свако директно улагање које реализује корисник средстава подстицаја или са њим повезано друштво, у периоду од три године од дана почетка реализације претходног инвестиционог прејекта за који су додељена средства подстицаја, а у складу са претходно закљученим уговором о додели средстава подстицаја на територији исте или суседне јединице локалне самоуправе.

Предмет Нацрта уговора је додела средстава подстицаја привредном друштву Henkel Srbija doo Beograd ради финансијске подршке кориснику за реализацију Пројекта улагања у вредности од најмање 45.000.000 евра, чијим ће спровођењем бити извршено улагање у материјална средства Корисника и запослено најмање 100 нових радника и док ће вредност трошкова зарада за новозапослена лица повезана са улагањем у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености предвиђене Пројектом улагања износити најмање 1.941.039 евра.

Корисник се обавезује да изврши почетну инвестицију у метеријална и нематеријална средства до краја 2024. године у износу не мањем од 45.000.000 евра (обавеза улагања), а да најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ.

Корисник се такође обавезује да запосли најмање 100 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, до краја 2023. године (обавеза запослења).

Нацрт уговора садржи изјаву Корисника да је током 12 месеци пре дана подношења пријаве највећи број лица запослених на одређено и неодређено време био 601.

Такође, предвиђена је и обавеза Корисника да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 701 запосленог, у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта, као и да не смањује вредност материјалних и нематеријалних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта током истог периода. Такође, Корисник се обавезује да почетне инвестиције и новоотворена радна места повезана са предметним инвестицијама морају остати у истом подручју најмање пет година након завршетка пројекта.

Корисник има право да отуђи материјално или нематеријално средство под условом да стекне друга материјална или нематеријална средства која ће заменити отуђено материјално или нематеријално средство, најмање исте вредности као отуђено материјално или нематеријално средство. Корисник се обавезује да ће бити искључиви корисник нематеријалне имовине купљене од трећих лица по тржишним условима, да ће на њу обрачунавати амортизацију у складу са важећим прописима и да ће у билансу иста бити исказана најмање пет година.

Корисник се обавезује да, након испуњења обавезе запослења, сваком новозапосленом редовно исплаћује основну зараду која је за најмање 20% већа од минималне зараде.

Нацртом уговора је предвиђено да се Кориснику одобрава укупан износ средстава подстицаја од 4.500.000 евра у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава. Наведени износ ће бити исплаћен кориснику у две транше и то:

- прва транша у 2023. години, у износу од 36,33% средстава, односно 1.634.850 евра - по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 18.300.000 евра и обавезу запослења 32 нових радника на неодређено време;
- друга транша, у 2024. години, у износу од 63,77% средстава, односно 2.865.150 евра - по достављању доказа који потврђује да је корисник испунио обавезу улагања 26.700.000 евра и обавезу запослења 68 нових радника на неодређено време.

Сходно Нацрту уговора, као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које корисник прими на основу Нацрта уговора, Корисник је у обавези да достави безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Министарства привреде, које издаје пословна банка са територије Републике Србије, тако што је за исплату прве транше средстава корисник дужан да достави банкарску гаранцију која ће гарантовати повраћај средстава за прву траншу, која ће важити 3 године и 6 месеци, почев од дана подношења захтева за исплату од стране Корисника. Ако се навршава период важења банкарске гаранције која гарантује повраћај средстава за прву траншу средстава, а извесно је да до истека тог периода Корисник неће доставити банкарску гаранцију која гласи на укупан износ средстава, Корисник је дужан да обезбеди продужетак важења банкарске гаранције која истиче. За исплату друге транше, Корисник је дужан да достави банкарску гаранцију која гласи на укупан износ средстава, активну 5 година и 6 месеци од подношења захтева за исплату друге транше.

У Нацрту уговора наводи се да је на основу Одлуке Савета за економски развој број: 1-08-337-17/2020 од 12. фебруара 2020. године између Корисника и Министарства привреде, закључен Уговор о додели средстава подстицаја број: 401-00-984/2020-12 од дана 26. јуна 2020. године,

којим су Кориснику одобрена средства подстицаја у укупном износу од 14.436.250 евра за реализацију инвестиционог пројекта који се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Henkel фабрици за производњу кућне хемије у Крушевцу, што је подразумевало улагање у основна средства у вредности од најмање 93.575.000 евра до краја 2021. године и запошљавање 100 нових радника на неодређено време у истом року.

Опис мере

Мера се састоји у омогућавању кориснику да, ван тржишних услова, прибави средства из јавних извора, у конкретном случају субвенцију.

Циљ мере је привлачење директног улагања које доводи до подстицања регионалног развоја у Републици Србији.

У конкретном случају, као давалац идентификовано је Министарство привреде, на адреси ул. Кнеза Милоша бр. 20, Београд, које ће након сагласности Владе, са Корисником закључити уговор о додели средстава подстицаја.

Корисник мере је привредно друштво Henkel Srbija doo Beograd, са седиштем у Београду, ул. Булевар ослобођења бр. 383, МБ: 07102160, ПИБ: 100472093, чија је регистрована основна делатност Производња детерџената, сапуна, средстава за чишћење и полирање, шифра делатности: 2041.

Пројекат улагања

У достављеном Бизнис плану наведено је да је Корисник стопостотна придружница компаније Henkel AG&Co. KGaA које има тржишну капитализацију од око 40 милијарди евра, продају од око 20 милијарди евра и више од 50.000 запослених, а тренутно води око 180 производних погона широм света.

Корисник има 594 запослених (од тога 431 у одељењу за кућну хемију, 127 у одељењу за лепкове, 11 у одељењу за козметику и 25 у административним секторима). Корисник остварује продају од око 309 милиона евра (од чега 258 милиона евра у одељењу кућне хемије) и има производне погоне у Инђији и Крушевцу, а административно седиште је у Београду. Најистакнутији брендови који се производе у Србији су: Merix, Persil, Mer, Pril, Bref, Toliler, Somat.

Подносилац пријаве је навео да је у оквиру Пројекта улагања предвиђено укупно улагање у износу од 45.000.000 евра и запошљавање 100 новозапослених на неодређено време у року од пет година од дана потписивања уговора. Наведено улагање подразумева куповину/изградњу објекта (17.650.000 евра) и куповину нове опреме (27.350.000 евра).

Предметно улагање, у износу од 45 милиона евра у оквиру пројекта, намењено је проширењу производног погона у Крушевцу, које се данас састоји од производње прашкастих детерџената и конвенционалне производње течних и чврстих производа. Како је у Бизнис плану наведено,

предметни пројекат улагања повезан је са реконструкцијом и проширењем постојећих погона у којима се користи нова и иновативна технологија јединствена у Хенкелу. Пројекат улагања се односи на проширење погона површине веће око 24.000 квадратних метара (делом на једном нивоу, а делом на два нивоа) и то за производњу производа за одржавање хигијене тоалета, проширење погона за производњу капсула за висококвалитетно машинско прање судова, мултифункционалну зграду за нову генерацију производа за машинско прање веша као и изградњу високорегуларног аутоматског складишта. Пројекат улагања укључује неопходно проширење објекта, инфраструктуру, резервоаре, миксере, паковање и складиште, нове производне линије, проширење постројења за производњу гела, линије за формирање капсула, нову машину за пуњење дојпак амбалаже, бројача таблета, пакерице за паковања и полуаутоматске линије за пуњење кутија. Додатно, како би оптимизовали токове материјала на локацији, потребно је изградити високорегално аутоматско складиште, намењено за складиштење готове робе. Поред тога, постојећа производња би била унапређена како би се прилагодила новим линијама и технологијама.

У Бизнис плану се наводи да ће сва опрема која ће се користити за реализацију пројекта бити нова, и то: а) опрема за производњу капсула за машинско прање посуђа (опрема за производњу прашкасте компоненте-надградња постојећег постројења, опрема за производњу гела-надградња постојећег постројења, машина за формирање и пуњење капсула, тунел за грејање, јединица за пудерисање капсула, машина за бројање, машина за пуњење дојпак амбалаже, формирачица кутија, затваривачица кутија, транспортне траке, контролне ваге и остала опрема) и б) опрема која ће се користити за пројекат производње производа за одржавање хигијене тоалета (опрема за складиштење сировина-силоси за прашкасте сировине, станице за истакање џамбо врећа, станице за прањење контејнера са течним сировинама, пумпе, уређаји за одмеравање сировина, цевоводи за транспорт сировина итд; опрема за мешање и екстурзију, машина за формирање куглица, машина за паковање у јединичне производе, машине за паковање у продајне јединице, затваривачице кутија, машине за етикетирање, транспортне траке и остала опрема).

Како је наведено у Бизнис плану, за производњу капсула за машинско прање посуђа биће проширен постојећи објекат доградњом новог објекта укупне површине 4.400 м² на два нивоа. Нови обејакат ће бити повезан са постојећим за производњу капсула за машинско прање посуђа. За проширење погона за производњу производа за одржавање хигијене тоалета биће изграђен нов објекат површине око 3.300 м² у делу између садашњег погона и магацина сировина и амбалаже. Додатно се планира реконструкција магацина површине око 3.500 м², где ће се део магацина након реконструкције користити за потребе производње. Поред проширења постојећих погона планирана је изградња мултифункционалне зграде површине око 13.000 м². Планира се зграда спратности П+4, а за потребе аутоматског складишта, биће изграђен објекат површине око 2.640 м².

Нова генерација капсула за машинско прање судова продаваће се на тржиштима Западне Европе (Немчка, Италија, Шпанија), Централне и Источне Европе (Пољска, Аустрија, Мађарска, Бугарска, Словенија, Србија, Румунија, Хрватска, Чешка, Словачка, Украјина), Русије, Казахстан и Турске. Производи ће бити пласирани преко кључних глобалних купаца као што су “Delhaize”, “Metro”, “DM”, “Kaufland” и други.

Као датум почетка производње у оквиру новог пројекта улагања у Бизнис плану наводи се друга половина 2022. године.

Наведено је да је сврха улагања унапређивање постојеће производње кроз повећање капацитета и изградња нових производних линија, на пример, за иновативне једнодозне кесице за различите примене у сегменту кућне хемије.

У погледу утицаја на животну средину наведено је да ће сви процеси бити обезбеђени у складу са законским прописима и Хенкеловим глобалним стандардима безбедности, здравља, заштите животне средине и квалитета како би се спречила неконтролисана емисија у животну средину.

Како је наведено у одлуци Савета за економски развој број: 1-03-337-21/2021 од 8. априла 2022. године, исплативост Пројекта улагања приказана је кроз израчунавање динамичких показатеља, нето садашње вредности, интерне стопе рентабилности и периода повраћаја. Коришћена дисконтна стопа је 7%. Приказан је економски век трајања пројекта од 8 година, док је кроз економско финансијску анализу приказан економски ток од 13 година. Такође, у поменутој одлуци се наводи да је нето садашња вредност позитивна и износи 927.200 евра, интерна стопа рентабилности је већа од дисконтне и износи 7,22%, а планирано време поврата инвестиције је 13 година и 224 дана. Укључивањем потенцијалних подстицаја добијају се повољнији динамички показатељи и то нето садашња вредност у износу од 7.664.700 евра, интерна стопа рентабилности од 8,87% а период повраћаја инвестиције 12 година и 292 дана.

Налаз и оцена Комисије

На 131. седници Савета Комисије, одржаној 25. маја 2022. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве и других расположивих података оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. став 2. Закона, Савет је утврдио да је пријава државне помоћи потпуна и да садржи све потребне податке и информације релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Узимајући у обзир да је предмет Пријаве додела бесповратних средстава привредном друштву Henkel Srbija doo Beograd, ради реализације Пројекта улагања, Комисија је испитивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености наведених критеријума.

Додела јавних средстава врши се на основу Закона о улагањима и Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања. Наиме, Министарство привреде са корисником потписује уговор о додели средстава подстицаја, на основу којег ће средства субвенције из буџета Републике Србије бити исплаћена кориснику, што представља јавни расход. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, односно економску предност у односу на конкуренте, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. С обзиром да се инвестиција састоји у изградњи погона за производњу одређених добара која могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, при чему ће се парцијално и заменити увоз истих у корист производње, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи, због чега је одлучено као у тачки I диспозитива овог решења.

- Оцена усклађености државне помоћи

Имајући у виду циљ и намену подстицајних средстава, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о државној помоћи намењеној унапређењу економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона. Узимајући у обзир наведено, као и то да се Република Србија сматра једним подручјем чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27. (недовољно развијено подручје) Комисија је оцењивала усклађеност Нацрта уговора у односу на правила прописана Уредбом.

Јединствени пројекат улагања

Решењем Комисије број: 401-00-00034/2020-01/2 од 24. априла 2020. године утврђено је постојање државне помоћи која се додељује за реализацију инвестиционог пројекта привредног друштва Henkel Srbija doo Beograd са седиштем у Београду износу од 14.436.250 евра и којим је предметна државна помоћ оцењена као усклађена. Улагање предвиђено Бизнис планом Корисника у износу од 4.500.000 евра, налази се у истом подручју као и почетно улагање оцењено наведеним решењем Комисије. Такође, узимајући у обзир планирани почетак радова на новом улагању утврђено је да није прошло три године од претходног улагања Корисника. С тим у вези, Комисија је утврдила да ова два улагања истог Корисника представљају јединствени пројекат улагања, у складу са чланом 15. став 8. Уредбе¹.

¹ Сва почетна улагања која је покренуо исти корисник (који је део групе) у периоду од три године од датума почетка радова на новом улагању за које се додељује државна помоћ у истом подручју на нивоу 3 номенклатуре статистичких територијалних јединица, сматрају се делом истог пројекта улагања (јединствени пројекат улагања)

Велики пројекат улагања

Комисија је интезитет државне помоћи ценила у односу на збир оправданих трошкова за реализацију претходног пројекта улагања који се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Henkel фабрици у Крушевцу у укупном износу од 93.575.000 евра и за реализацију новог Пројекта улагања који се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Хенкел фабрици за производњу кућне хемије у Крушевцу износу од 45.000.000 евра. Узимајући у обзир да збир оправданих трошкова наведених почетних улагања прелази 50 милиона евра Комисија је утврдила да се ради о великом пројекту улагања у складу са чланом 15. став 10. Уредбе².

Државна помоћ се додељује кроз субвенцију као инструментом државне помоћи, у смислу члана 3. став 4. тачка 1) Закона.

Претежна делатност Корисника је производња детерџената, сапуна, средстава за чишћење и полирање, шифра делатности: 2041. Поред тога, државна помоћ додељује се за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Henkel фабрици за производњу кућне хемије у Крушевцу, а што не спада у делатности у сектору челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, што је у складу са чланом 2. став 1. Уредбе.

Предметна државна помоћ се додељује ради реализације делимичне *greenfield* инвестиције која се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Хенкел фабрици за производњу кућне хемије у Крушевцу, која подразумева запошљавање најмање 100 нових радника на неодређено време и улагање од најмање 45.000.000 евра у материјалну имовину, као што је улагање у изградњу и доградња нових објеката и нову опрему.

С обзиром да се државна помоћ додељује у облику бесповратних средстава и да је изражена у бруто износу од 4.500.000 евра, Комисија сматра да је испуњен критеријум транспарентности из члана 4. Уредбе.

У поступку оцене усклађености утврђено је да се Корисник обратио Развојној агенцији Србије 17. августа 2021. године, подношењем пријаве за доделу средстава подстицаја на прописаном обрасцу, којом је изразио намеру да реализује Пројекат улагања за који му је потребна подршка државе. Захтев за доделу државне помоћи у облику наведеног обрасца достављен је пре почетка радова на пројекту, а у достављеној документацији наводи се да ће се нето садашња вредност пројекта повећати са 927.200 евра (без средстава подстицаја) на 7.664.700 евра (са средствима подстицаја) и да ће, у складу са наведеним, период повраћаја инвестиције бити смањен са 13 година и 224 дана на 12 година и 292 дана. Из наведеног проистиче да је испуњен критеријум ефекта подстицаја из члана 6. Уредбе.

На основу података о пословном успеху матичног друштва утврђено је да Корисник не представља учесника на тржишту у тешкоћама. Такође, давалац је доставио изјаву Корисника у

² Велики пројекат улагања је пројекат чији оправдани трошкови за почетно улагање прелазе 50 милиона евра, у номиналном износу или динарској противвредности, по званичном курсу НБС.

којој се наводи да се Henkel Србија доо Београд не налази у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи, као и да није престао са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну помоћ за улагање нити планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања. Наведено је у складу са чланом 7. Уредбе.

Имајући у виду напред наведено, утврђено је да се државна помоћ додељује за почетно улагање у материјалну имовину у вези са проширењем постојећег капацитета, што је у складу са чланом 8. Уредбе.

У складу са чланом 9. став 1. Уредбе, оправдани трошкови за доделу регионалне државне помоћи за улагање су између осталог, трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину. Корисник је у власништву привредног друштва HENKEL CENTRAL EASTERN EUROPE GESELLSCHAFT MBH из Аустрије које представља део Henkel групације која је у 2020. години остварила процењени консолидовани приход од 19.250.000.000 евра и запошљавала око 52.543 радника, па се сматра учесником на трижишту који које се разврстава у велика правна лица, у складу са критеријумима из члана 2а Уредбе о правилима за доделу државне помоћи ("Службени гласник РС", бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14, 23/21 - др. уредбе, 62/21 - др. уредбе и 99/21 - др. уредбе) због чега имовина коју стиче овим улагањем мора бити нова да би се трошак улагања у материјалну имовину сматрао оправданим,.

Узимајући у обзир да се ради о јединственом пројекту улагања у складу са чланом 15. став 8. Уредбе, сви трошкови јединственог пројекта улагања у износу од 138.575.000 евра сматрају се оправданим трошковима у смислу Уредбе, и то:

а) за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Henkel фабрици у Крушевцу у укупном износу од 93.575.000 евра, од чега улагање у изградњу објекта и адаптацију постојећег (11.450.000 евра) и улагање у нову опрему (82.125.000 евра);

б) и за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Henkel фабрици за производњу кућне хемије у Крушевцу износу од 45.000.000 евра, од чега улагање у изградњу новог објекта (17.650.000 евра) и улагање у нову опрему (27.350.000 евра).

Нацртом уговора је предвиђена обавеза корисника да предметно улагање задржи најмање пет година у истом подручју, чиме је испуњен је услов из члана 10. став 1. Уредбе.

Имајући у виду наведено, као и то да се државна помоћ у предметном случају израчунава на бази процењених трошкова улагања у материјалну имовину, укупан планирани односно додељени износ државне помоћи износи 18.936.250 евра, и то:

а) на основу Уговора, којим су Кориснику за реализацију пројекта улагања који се односи на изградњу нове производне линије и проширење постојећих у Henkel фабрици у Крушевцу, додељена средства у износу од 14.436.250 евра, а чију доделу је Комисија оценила као усклађену државну помоћ Решењем број: 401-00-00034/2020-01/2 од дана 24. априла 2020. године и

б) у складу са Нацртом уговора којим се Кориснику за реализацију Пројекта улагања додељује 4.500.000 евра средстава подстицаја.

Узимајући у обзир наведено, као и то да се ради о великом пројекту улагања, Комисија је утврдила да је укупан износ државне помоћи, у износу од 18.936.250 евра, у односу на укупне оправдане трошкове улагања, у износу од 138.575.000 евра, у складу са чланом 15. став 6. Уредбе.

Сагледавајући могућност сопственог доприноса, у смислу члана 16. Уредбе, Комисија је узела у обзир да је Нацртом уговора предвиђена обавеза улагања од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или других извора који не садрже државну помоћ.

Имајући у виду све претходно, предметна мера државне помоћи испуњава све услове и критеријуме из Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду субвенције која се додељује у складу са Нацртом уговора, представља усклађену регионалну државну помоћ за улагање у смислу члана 3. Уредбе и члана 5. став 2. тачка 1) Закона, односно да су испуњени сви услови и критеријуми из Уредбе, на основу чега је одлучено као у тачки **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Нацрта уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, нарочито у погледу износа помоћи, односно да се такве разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Давалац државне помоћи је, у складу са чланом 20. став 1. Уредбе, дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА
КОМИСИЈЕ**

Љиљана Благојевић, с.р.

Доставити:

- Министарству привреде, Кнеза Милоша 20, Београд,
- архиви.