



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00174/2022-01/3

Датум: 23. јун 2022. године

Сремска 3-5, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренути пријавом државне помоћи број: 401-01-354/2022-04 коју је 24. маја 2022. године поднело Министарство културе и информисања, ул. Влајковићева бр. 3, Београд, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 136. седници, одржаној 23. јуна 2022. године, доноси

**Р Е Ш Е Њ Е**

**I УТВРЂУЈЕ СЕ** постојање државне помоћи коју додељује Министарство културе и информисања Јавној медијској установи „Радио-телевизија Војводине“, Каменички пут 45, Нови Сад – Петроварадин, за финансирање Пројекта дигитализације аудио-визуелног архивског материјала Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“ за финансирање основне делатности јавног медијског сервиса.

**II** Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

**III НАЛАЖЕ СЕ** Министарству културе и информисања да у року од три дана од дана потписивања достави Комисији за контролу државне помоћи Уговор о финансирању који се закључује између тог министарства и Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“, Каменички пут 45, Нови Сад – Петроварадин, чији је предмет финансирање Пројекта дигитализације аудио-визуелног архивског материјала Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“.

**IV** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

**Образложење**

Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), дана 24. маја 2022. године, у складу са чланом 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 – у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство културе и информисања (у даљем тексту: Министарство или Подносилац

пријаве), поднело је пријаву државне помоћи број: 401-01-354/2022-04 од 23. маја 2022. године и доставило Општи образац пријаве државне помоћи. Као прилог наведеног обрасца, достављен је План пословања Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“ за 2022. годину са трећом изменом, Предлог одлуке којом се Јавној медијској установи „Радио-телевизија Војводине“ додељују средства у износу од 35.000.000,00 динара за финансирање Пројекта дигитализације аудио-визуелног материјала Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводине“ (у даљем тексту: Предлог одлуке), Одлука Управног одбора Јавне медијске установе „Радио-телевизија Војводина“ којом се усваја предлог Пројекта РТВ – дигитализација аудио-визуелног материјала РТВ број: 1535 од 27. фебруара 2020. године и Предлог Уговора о финансирању Пројекта дигитализације аудио-визуелног архивског материјала „Радио-телевизије Војводине“, који се закључује између Министарства културе и информисања и Јавне медијске установе „Радио телевизије Војводине“ (у даљем тексту: Предлог уговора). Дана 1. јуна 2022. године, Подносилац пријаве је доставио коригован Општи образац пријаве државне помоћи као допуну пријаве.

### **Предмет пријаве државне помоћи**

Предмет пријаве државне помоћи представља додела јавних средстава кориснику Јавне медијске установе „Радио-телевизије Војводине“ (у даљем тексту: РТВ или Корисник) ради реализације Пројекта дигитализације аудио-визуелног материјала РТВ (у даљем тексту: Пројекат дигитализације) предвиђених Предлогом уговора, Законом о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15, 108/16, 161/20 и 129/21), Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС“, број 110/21) и Предлогом одлуке о додели средстава РТВ.

#### **- Опис Пројекта дигитализације**

У складу са чланом 8. став 1. тачка 5) а у вези члана 7. Закона о јавним медијским сервисима, јавни медијски сервис је дужан да, у остваривању јавног интереса, обезбеди чување радијских и телевизијских записа као културног наслеђа од националног интереса.

У циљу реализације Пројекта дигитализације, а на основу члана 43. Закона о јавним медијским сервисима, Подносилац пријаве доноси Предлог одлуке којом се омогућава финансирање основне делатности јавног медијског сервиса из буџета Републике Србије и буџета Аутономне покрајине Војводине и то за пројекте намењене развоју нових технологија, дигитализације архива, дигитализације технолошке опреме, развоја нових дистрибутивних сервиса у складу са могућностима које доноси дигитализација.

У Пројекту дигитализације, који је саставни део Одлуке о усвајању предлога пројекта РТВ – дигитализација аудио-визуелног материјала РТВ, наведено је да филмска и аудиовизуелна архива садржи материјал произведен у РТВ од 1968. године до данас, где је око половине садржаја на језицима националних мањина различитих жанрова, као и да је богат филмски и други архивски материјал РТВ у опасности од физичког пропадања због неадекватног складиштења после бомбардовања и уништења зграде РТВ. Ради трајног

очувања, потребно је исти припремити, дигитализовати и преснимити на наменски сервер и одговарајуће системе за трајно чување А/В архивских снимака, као и направити копије ниске резолуције и каталогизирати и тако га трајно сачувати и учинити лако и брзо доступним и употребљивим.

Као општи циљ Пројекта дигитализације предвиђено је спречавање пропадања архивског материјала, као и остваривање могућности да се архивска грађа користи и изучава, док се специфични циљеви односе на обезбеђивање услова за доступност културних вредности грађанима и омогућавање њиховог коришћења, промовисање културе АП Војводине у свету и укључивање у међународне архивске мреже и пројекте, затим обезбеђивање услова за остваривање и заштиту културног идентитета националних мањина у АП Војводини и обезбеђивање умрежавања, прегледа и размене архивског материјала уз помоћ нових технологија.

Планиране активности у оквиру Пројекта дигитализације односе се на израду пројекта архивирања филмских и магнетних медија, набавку софтвера за унос дигитализованог материјала и тајни смештај дигиталне архиве, затим набавку филмског HD скенера и система за трајно архивирање. Такође, опремање станица за унос материјала, колор корекцију, рестаурацију и трајно архивирање, тренинг и обука корисника, припрема архивског материјала за преснимавање, организација уноса, чувања и претраге пратећих података (МAM), затим дигитализација (преснимавање, контрола квалитета и унос података), архивирање и прављење резервне копије и копије ниске резолуције, организација мреже за преглед, селекцију материјала, трансковање и заштиту ауторских права, као и израда каталога архивираног материјала су активности које су планиране Пројектом дигитализације.

Временски оквир Пројекта дигитализације подразумева да се током 2021. године израђивао пројекат, током 2022. године се планира опремање и обука корисника, док је током 2021, 2022. и 2023. године планирано преснимавање и архивирање. После 2023. године, РТВ наставља редовно архивирање сопственим средствима и капацитетима.

У конкретном случају, као давалац државне помоћи, у смислу члана 4. Закона, идентификовано је Министарство културе и информисања, које закључује уговор о финансирању Пројекта дигитализације са РТВ, као корисником државне помоћи. Наведеним уговором је, између осталог, предвиђена обавеза РТВ да изврши набавку потребне опреме и ангажује адекватан број стручних сарадника ради дигитализације аудио и визуелне архивске грађе програмског архива РТВ. Такође, предвиђена је и обавеза Министарства да обезбеђена средства пренесе једнократно на рачун РТВ на основу захтева и спецификације трошкова, а која морају бити реализована до 31. децембра 2022. године. Најзад, РТВ је у обавези да достави Министарству извештај о утрошеним средствима у року од 30 дана од дана реализације последње пројектне активности, а најкасније до 31. јануара 2023. године.

Укупан буџет за реализацију пројекта износи 95.000.000,00 динара, од којих је РТВ из сопствених средстава, за сваку годину трајања пројекта (2021, 2022. и 2023. година), обезбедио износ од по 5.000.000,00 динара.

Укупан износ средстава потребан за реализацију Пројекта дигитализације у 2022. години износи 40.000.000,00 динара, од којих је из буџета Републике Србије опредељен износ од 35.000.000,00 динара.

Комисија је у поступку претходне контроле по захтеву странке, ценила Пријаву државне помоћи, ради утврђивања да ли исти представља основ за доделу државне помоћи и да ли је та државна помоћ усклађена са правилима за доделу.

### **Налаз и оцена Комисије:**

На 136. седници Савета Комисије, одржаној 23. јуна 2022. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве и других расположивих информација оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу.

Комисија је, најпре, утврдила да се РТВ као покрајински јавни медијски сервис у 2022. години првенствено финансира из таксе за јавни медијски сервис, у складу са Законом о јавним медијским сервисима, у износу од 2.280.000.000,00 динара (примарни извор финансирања), али и из комерцијалних прихода (маркетинг, закуп, ресторан и др.), донација и наменских буџетских средстава (секундарни извор финансирања).

У погледу финансирања основне делатности јавних сервиса, превасходно из таксе, Комисија остаје при оцени изнетој у Обавештењу број: 011-00-00010/2022-01 од дана 13. јуна 2022. године, којим је оцењен Закон о јавним медијским сервисима сходно правилима о додели државне помоћи садржаним у Уредби о условима и критеријумима усклађености државне помоћи у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 9/22 – у даљем тексту: Уредба).

Комисија је у поменутом обавештењу оценила да додела јавних средстава јавним медијским сервисима у складу са Законом о јавним медијским сервисима представља усклађену државну помоћ која се додељује за финансирање услуге јавног медијског сервиса која има за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања.

Даље, након идентификације примарног извора финансирања основне делатности РТВ, Комисија је приступила идентификацији и оцени секундарног извора финансирања кроз наменска буџетска средства.

#### **- Постојање државне помоћи**

Узимајући у обзир да је предмет оцене додела јавних средстава у облику субвенције, као инструментом државне помоћи, Комисија је оцењивала да ли наведена мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на

тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона, те је, стога, Комисија у овом случају приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Предлогом уговора је предвиђена додела јавних средстава у облику субвенције кориснику РТВ за финансирање Пројекта дигитализације, која се обезбеђују у буџету Републике Србије односно Министарству културе и информисања, које закључује уговор о додели наведених средстава са Корисником. Наведеном мером увећава се јавни расход, а РТВ као корисник средстава стиче економску предност у односу на конкуренте. Имајући у виду да се средства додељују само одређеном кориснику, те да он на тај начин стиче повољније услове од тржишних, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да се јавна средства додељују за реализацију основне делатности јавног медијског сервиса, односно израде медијског садржаја који може бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведене мере утичу на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

Узимајући у обзир да се средства додељују искључиво кориснику РТВ на основу Предлога уговора, сагласно члану 3. став 3. Закона, ради се о индивидуалној државној помоћи која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи унапред одређеном кориснику.

#### - Оцена усклађености државне помоћи

Имајући у виду циљ и намену државне помоћи, Комисија сматра да се у конкретном случају ради о државној помоћи за финансирање услуге јавног медијског сервиса која има за циљ остваривање јавног интереса у области јавног информисања. Наиме, чланом 8. Закона о јавним медијским сервисима прописано је да у остваривању јавног интереса дефинисаног чланом 7. истог закона, јавни медијски сервис је дужан да, између осталог, обезбеђује чување радијских и телевизијских записа као културног наслеђа од националног интереса. С тим у вези, Комисија није оцењивала усклађеност државне помоћи у складу са Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за културу („Службени гласник РС“, број 62/21), већ у складу са Уредбом. У складу са чланом 3. став 1. државна помоћ у области јавног информисања усклађена је са правилима о додели државне помоћи ако испуњава све услове и критеријуме из те уредбе.

Комисија је узела у обзир да се јавна средства додељују за исте намене и истом кориснику као и средства у складу са Законом о јавним медијским сервисима, чија додела је, у Обавештењу број: 011-00-00010/2022-01 од дана 13. јуна 2022. године оцењена као усклађена државна помоћ. С тим у вези, Комисија је у конкретном случају ценила само пропорционалност предметне државне помоћи, односно накнаде за обављање услуге јавног медијског сервиса у складу са чланом 9. став 1. Уредбе.

Чланом 43. Закона о јавним медијским сервисима условио да се део средстава за финансирање основне делатности јавног медијског сервиса може обезбедити из буџета Републике Србије, између осталог, за пројекте намењене дигитализацији архива, дигитализацији технолошке опреме, развоју нових дистрибутивних сервиса у складу са могућностима које доноси дигитализација и који морају да садрже прецизан износ недостајућих финансијских средстава који ће се финансирати из буџета, а који не смеју да прелазе нето трошкове реализације предвиђеног пројекта и који су сачињени на основу пројекције наплате таксе и пројекције остваривања комерцијалних прихода. Средства потребна за Пројекат дигитализације за 2022. годину, између осталог, укључују трошкове израде пројекта архивирања филмских и магнетних медија, набавку софтвера за унос дигитализованог материјала и тајни смештај дигиталне архиве, затим набавку филмског HD скенера, опремање станица за унос материјала, колор корекцију, рестаурацију и трајно архивирање, тренинг и обука корисника.

Сходно претходном, нето трошкови за обављања услуге јавног медијског сервиса чување радијских и телевизијских записа као културног наслеђа од националног интереса исказани су у Пројекту дигитализације и износе 40.000.000,00 динара. Накнада која се додељује из буџета Републике Србије за обављање ове услуге у износу 35.000.000,00 динара испуњава услов пропорционалности предвиђен чланом 9. Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду доделе јавних средстава у облику субвенције у складу са Предлогом уговора, представља усклађену државну помоћ за финансирање услуге јавног медијског сервиса у смислу Уредбе, на основу чега је одлучено као у тач. **I** и **II** диспозитива овог решења.

С обзиром на то да је Савет оцењивао само текст Предлога уговора који се потенцијално може разликовати од коначног текста уговора који ће бити потписан, односно да се те потенцијалне разлике могу односити на чињенице на којима је Савет засновао своју одлуку, одлучено је као у тачки **III** диспозитива овог решења.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки **IV** диспозитива.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту.

Комисија подсећа даваоца државне помоћи да је, у складу са чланом 21. Уредбе, дужан да на својој интернет страници објави информације о додељеној државној помоћи, правном



основу за доделу, називу корисника државне помоћи и о облику и износу додељене државне помоћи, као и да врши контролу трошења јавних средстава и коришћење тих средстава и да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Владимир Антонијевић, с.р.**

Доставити:

- Министарству културе и информисања, ул. Влајковићева бр. 3, 11000 Београд,
- архиви.