



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00097/2020-01/3  
Датум: 2. новембар 2020. године  
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи број: X-6-7/20-197, коју је, дана 26. октобра 2020. године, поднео Град Нови Сад – Градска управа за културу, са седиштем у улици Булевар Цара Лазара бр. 3/II, Нови Сад, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 35. седници, одржаној 2. новембра 2020. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

**I УТВРЂУЈЕ СЕ** постојање државне помоћи која се додељује у складу са Нацртом II Јавног конкурса за суфинансирање пројеката средствима из буџета Града Новог Сада у циљу остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2020. години.

**II** Државна помоћ из тачке I диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

**III** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

Град Нови Сад - Градска управа за културу (у даљем тексту: Подносилац пријаве), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), је дана 26. октобра 2020. године, доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву број: X-6-7/20-197, допуњену електронском поштом, дана 30. октобра 2020. године, са Општим образцем пријаве државне помоћи. Као пратећи прилог обрасца достављен је Нацрт II Јавног конкурса за суфинансирање пројеката средствима из буџета Града Новог Сада у

циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2020. години (у даљем тексту: Конкурс), са припадајућим прилозима.

Предмет пријаве и процене Комисије су начин и критеријуми суфинансирања пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији Града Новог Сада у 2020. години предвиђени достављеним Конкурсом. Стога, Комисија је на основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, односно свих оних који имају право учешћа на Конкурсу (корисници), инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, интензитета, циља као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

#### Правни основ за расписивање Конкурса

Конкурс се расписује на основу члана 18. став 1. и члана 19. ст. 1. и 2. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17) и члана 61. став 1. тачка 3. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сад“, број 11/19).

#### Давалац и корисници државне помоћи

Давалац државне помоћи је Град Нови Сад, док су као корисници државне помоћи идентификовани издавачи медија чији је медиј уписан у Регистар медија Агенције за привредне регистре и који емитују/дистрибуирају медијски садржај на територији Града Новог Сада, затим правна лица, односно предузетници, који се баве производњом медијских садржаја и која приложе доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија уписаног у Регистар медија Агенције за привредне регистре који се емитује на територији Града Новог Сада и правна лица, односно предузетници са пројектима организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и са пројектима унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања (носиоци пројеката могу бити: издавачи медија, професионална новинарска удружења, новинарске школе, стручне агенције у области новинарства и невладине организације које се баве медијском проблематиком).

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, нити лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта као и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција, док укупан планирани износ државне помоћи у 2020. години износи 15.000.000,00 динара, при чему најмања вредност средстава која се може одобрити по пројекту износи 100.000,00 динара, а највећа 7.000.000,00 динара.

Висина (интензитет) државне помоћи

Подносилац је истакао да је Конкурсом предвиђен интензитет државне помоћи до 80% вредности пројеката производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције и до 50% оправданих трошкова пројеката производње медијских садржаја за телевизију.

Давалац државне помоћи је предвидео да учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Циљ и намена Конкурса је остваривања интереса свих грађана Града Новог Сада у области јавног информисања. Предмет Конкурса је суфинансирање пројеката из буџета Града Новог Сада за 2020. годину који доприносе истинитом, непристрасном, правременом и потпуном информисању грађана Новог Сада, заштити и развоју људских права и демократије, слободном развоју личности и заштити деце и младих, развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања, укључујући и медијску писменост, развоју науке, спорта и физичке културе, заштити животне средине и здравља људи, унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана Новог Сада за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације. Поред наведеног, у циљ Конкурса спада и суфинансирање пројеката организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања.

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти су садржани у следећим мерама:

- 1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује значај пројекта са становишта остваривања јавног интереса у области јавног информисања, остваривања намене конкурса, усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група, идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група као и заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа.

Такође, Подносилац пријаве истиче да ће се ценити и утицај и изводљивост пројекта са становишта усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група, степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе, мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта, разрађености и изводљивости плана реализације пројекта, степена развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка).

Према наводима Подносиоца оцењиваће се и капацитети са становишта степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта, неопходних ресурса за реализацију пројекта, стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта, затим, буџет и оправданост трошкова са становишта прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима као и економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума, према наводима Подносиоца, оцењиваће се да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда, као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Поред наведених критеријума Подносилац је навео и специфичне критеријуме за оцењивање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања којима вреднује да ли је пројекат од посебног значаја за информисање становништва на територији Града Новог Сада, мера у којој пројекат доприноси очувању српског националног и културног идентитета и језика, актуелност теме, мера у којој предложени пројекат доприноси унапређењу положаја и равноправности одређених друштвених група и мера у којој предложени пројекат доприноси афирмацији мултикултуралности.

Према наводима Подносиоца, узете се у обзир и специфични критеријуми за оцењивање пројеката организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и пројеката унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања, којим се оцењује мера у којој предложени пројекат доприноси унапређењу и промоцији медијског и новинарског професионализма, новинарске аутономије и саморегулације, мера у којој предложени пројекат доприноси јачању стручних капацитета медијских посленика (новинара, менаџера, истраживача, стручњака из области медијског права и сл.), мера у којој предложени пројекат доприноси упознавању јавности са развојем и новим достигнућима у медијском сектору и мера у којој пројекат доприноси унапређењу медијске писмености.

## **Налаз и оцена Комисије**

На 35. седници Савета Комисије, одржаној 2. новембра 2020. године, Савет Комисије је на основу члана 10. став 1. тачка 1), а у вези са чланом 29. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 – у даљем тексту: Закон) анализирао Конкурс и том приликом је утврђивао постојање државне помоћи и оцењивао усклађеност са правилима за доделу. У смислу члана 30. став 2. Закона, пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

### **Постојање државне помоћи**

Из буџета Града Новог Сада предвиђена је додела јавних средстава и то само одређеним корисницима (издавачима медија чији је медиј уписан у Регистар медија Агенције за привредне регистре и који емитују/дистрибуирају медијски садржај на територији Града Новог Сада, као и правним лицима, односно предузетницима, који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија уписаног у Регистар медија Агенције за привредне регистре који се емитује на територији Града Новог Сада).

Доделом средстава само одређеним корисницима омогућава се да искључиво ти корисници стичу економску предност која се огледа кроз доделу бесповратних средстава правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која такав корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику што доводи до стицања повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. Имајући у виду да се средства додељују само одређеној групи корисника, те да они на тај начин могу стећи одређену економску предност, Комисија је утврдила да се на такав начин, селективним приступом, може нарушити, односно да постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, Комисија је утврдила постојање државне помоћи.

С обзиром на то да корисници средстава нису унапред одређени (индивидуализовани), Комисија је закључила да је у питању шема државне помоћи сходно члану 3. став 2. Закона.

### Оцена усклађености државне помоћи

Сходно претходном, Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализом предмета и садржине Конкурса којим се суфинансирају пројекти производње медијских садржаја за телевизију, Комисија налази да се додела средстава за наведене пројекте, може подвести под државну помоћ у области културе сходно којој се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Комисија је при одлучивању узела у обзир да је намена Конкурса остваривање интереса свих грађана Града Новог Сада у области јавног информисања. Предмет Конкурса је суфинансирање пројеката из буџета Града Новог Сада за 2020. годину који доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању грађана Новог Сада, заштити и развоју људских права и демократије, слободном развоју личности и заштити деце и младих, развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања, укључујући и медијску писменост, развоју науке, спорта и физичке културе, заштити животне средине и здравља људи, унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана Новог Сада за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови прописани чл. 86. и 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури и да се телевизијски програм производи у Републици Србији. У складу са наведеним члановима Уредбе је и одредба Конкурса

којом је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Такође, Комисија сматра да додела средстава на основу Конкурса за суфинансирање производње медијских садржаја из области јавног информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, доприноси остваривању уставних права припадника националних мањина и особа са инвалидитетом у Републици Србији, као и обезбеђивање услова да Република Србија испуњава обавезе које је преузела потписивањем међународних уговора, односно обезбеђивање пуне равноправности ових група лица са осталим грађанима и предузимање мера којима се припадницима националних мањина и особа са инвалидитетом обезбеђује очување њиховог националног, верског, културног и језичког идентитета. Имајући у виду напред наведено, за пројекте производње медијских садржаја јавног информисања намењеног за националне мањине и особе са инвалидитетом могу се доделити средства у износу до 100% оправданих трошкова што је у складу са чланом 86. Уредбе.

За разлику од претходног, Комисија констатује да се давалац државне помоћи определио да се средства за пројекте који се реализују путем штампаних медија, на радију, интернет порталима, као и за организовање и учешће на стручним, научним и пригодним скуповима додељују у складу са правилима за државну помоћ мале вредности (*de minimis*), а у складу са чл. 95 – 97. Уредбе. Анализом укупног планираног износа, износа који је могуће доделити по пројекту и то најмањег (100.000,00 динара) и највећег (7.000.000,00 динара), те процењеног броја корисника наведеног у Пријави, Комисија је оценила да наведено одговара критеријумима предвиђеним чл. 95 – 97. Уредбе.

Оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је анализирао да ли је предвиђена обавеза кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 7. Закона и члана 5. Уредбе, а у вези са чл. 86, 87. и 95- 97. Уредбе.

Наиме, Комисија је утврдила да је услов из члана 7. Закона, односно члана 5. Уредбе испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава, који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, као и за организовање и учешће на стручним, научним и пригодним скуповима, односно у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију. Такође, у циљу утврђивања преосталог дозвољеног износа конкретне помоћи, давалац је предвидео

7

обавезу за учесника Конкурса да, приликом пријаве за доделу средстава, достави писану изјаву о томе да ли му је за исти пројекат већ додељена државна помоћ у текућој години и по ком основу, односно *de minimis* помоћ у текућој и у претходне две фискалне године и по ком основу, за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције.

Приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, пројекте организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и стручних стандарда у области јавног информисања, Комисија напомиње да треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ (80% вредности пројекта) не пређе максимално дозвољени износ помоћи мале вредности (*de minimis*), утврђен чланом 95. Уредбе.

С обзиром на то да је Конкурсом предвиђено да се пројекти производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, као и за организовање и учешће на стручним, научним и пригодним скуповима реализују у складу са правилима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* помоћи. Наведеним члановима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* помоћи дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* помоћ и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује. Такође, пре додељивања нове *de minimis* помоћи у складу са Уредбом, неопходно је претходно утврдити да то неће повећати укупан износ *de minimis* помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом.

Комисија напомиње да је чланом 95д Уредбе прописана обавеза даваоца државне помоћи да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији достави податке о додељеној помоћи по корисницима *de minimis* помоћи, као и да самостално води евиденцију о додељеној *de minimis* помоћи по појединачним корисницима *de minimis* помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* помоћи десет година од дана њихове доделе и на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.



Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ усклађена са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, док је даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу свега претходног, Комисија констатује да II Јавни конкурс за суфинансирање пројеката средствима из буџета Града Новог Сада у циљу остваривање јавног интереса у области јавног информисања у 2020. години, представља шему државне помоћи која је усклађена са правилима о додели државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018 ).



**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Владимир Антонијевић

Доставити:

- Граду Новом Саду – Градској управи за културу,
- архиви.

