



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00080/2017-04

Београд, 22. септембар 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 18/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи општине Темерин, са седиштем у Темерину, Новосадска 326,

Комисија за контролу државне помоћи на 96. седници, одржаној 22. септембра 2017. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Темерин у 2017. години.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Темерин је Дописом број: 06-1/2017-104-01 од 4. септембра 2017. године доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Нацрт конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Темерин у 2017. години, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима.

Предмет пријаве државне помоћи и основ за доделу државне помоћи је Нацрт конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Темерин у 2017. години (у даљем тексту: Конкурс), који ће након расписивања представљати основ за доделу државне помоћи

2. Опис Конкурса:

2.1. Правни основ за расписивање Конкурса:

Конкурс се расписује на основу: члана 18. став 1. и члана 19. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), чл. 4-6. Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, број 16/16), Одлуке о буџету општине Темерин за 2017. годину („Службени лист општине Темерин“, бр. 29/2016, 9/2017 и 12/2017) и члана 87. и чл. 95-97. Уредбе о правилима за

доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тескту: Уредба).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је општина Темерин.

2.3. Корисници државне помоћи:

Право учешћа на Конкурсу имају издавачи медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, а који емитује/дистрибуира медијски садржај на територији општине Темерин, односно предузетници, који се баве производњом медијских садржаја и који имају доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који су уписани у Регистар медија.

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, као ни лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором прописаном року и форми поднела наративни и финансијски извештај и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је мањи од 10.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од септембра 2017. године до децембра 2017. године.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 1.250.000,00 динара. Најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту износи 50.000,00 динара, а највећи износ средстава по пројекту износи 500.000,00 динара. Учесник Конкурса може конкурисати само са једним пројектом, док издавач више медија има право учешћа на Конкурсу с једним пројектом за сваки медиј.

2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова.

2.9. Кумулација државне помоћи:

Учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

2.10. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује ради пружања финансијске подршке медијским садржајима који доприносе остваривању јавног интереса у области јавног информисања, дефинисаног чланом 15. Закона о јавном информисању и медијима.

2.11. Конкурсни критеријуми:

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти пријављени на Конкурсу су:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује:

1. значај пројекта са становишта: остваривања јавног интереса у области јавног информисања; остваривање намене конкурса; усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група; идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група; заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа;

2. утицај и изводљивост са становишта: усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група; степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе; мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта; разрађености и изводљивости плана реализације пројекта; степена развојне и финансијске одрживост пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка);

3. капацитети са становишта: степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта; неопходних ресурса за реализацију пројекта; стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта;

4. буџет и оправданост трошкова са становишта: прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима; економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума посебно се оцењује: да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда (податке прибавља стручна служба од Регулаторног тела за електронске медије, за електронске медије, а од Савета за штампу, за штампане и онлајн медије), као и доказ о томе да ли

су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

3. Одлука Комисије:

На 96. седници Комисије, одржаној 22. септембра 2017. године, Комисија је анализирао Конкурс и утврдила да:

- је предвиђена додела јавних средстава, из буџета Општине Темерин,
- се средства додељују само одређеним корисницима (издавачима медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, а који емитује/дистрибуира медијски садржај на територији општине Темерин, односно предузетницима, који се баве производњом медијских садржаја и који имају доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који су уписани у Регистар медија),

- се на тај начин, наведеним корисницима, омогућава стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Такође, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом.

У том смислу, Комисија је прво оценила испуњеност услова кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе. Наиме, Комисија је утврдила да је члан 5. Уредбе испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Комисија скреће пажњу да, приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, такође, треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ не пређе максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*).

Комисија је при одлучивању узела у обзир да је Конкурсом предвиђено оставривање јавног интереса грађана општине Темерин у области јавног информисања, развоја медијског плурализма, увођење, побољшање или проширење програмских садржаја у новинама или електронским медијима, укључујући и интернет странице, на

језицима националних мањина који се користи на територији општине Темерин који доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању свих грађана, заштита и развој људских права и демократије, унапређивање правне и социјалне државе, подизање квалитета информисања особа са инвалидитетом, слободан развој личности и заштита деце и младих, развој културног и уметничког стваралаштва; развој науке, спорта, физичке културе; заштита животне средине и здравља људи; унапређивање медијског и новинарског професионализма о осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана општине Темерин за информацијама и садржајима из свих области живота.

Даље, Комисија је анализирао Конкурс у делу који се односи на телевизијске пројекте и утврдила да се средства додељују телевизијама и то ради пружања финансијске подршке медијским садржајима који доприносе остваривању јавног интереса у области јавног информисања дефинисаног чланом 15. Закона о јавном информисању и медијима. Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели државне помоћи у складу са чланом 87. Уредбе, којим је дефинисана државна помоћ у области културе и у складу са којима се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у члану 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици Србији и да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта.

Такође, Комисија је анализирао и део Конкурса који се односи на пројекте који се реализују на радију, интернет порталима или штампаним издањима.

Наиме, будући да је самим Конкурсом предвиђено да се ови пројекти реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да давалац *de minimis* државне помоћи:

- је дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује,
- може да додели нову *de minimis* државну помоћ у складу са Уредбом тек након што утврди да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом,
- је дужан да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи,
- је дужан да води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на писани захтев Комисије достави све податке и документа о том.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој

документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Доставити:

- Општини Темерин
- Архиви