



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00128/2/2016-01

Београд, 26. септембар 2016. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства привреде, са седиштем у Београду, Кнеза Милоша 20,

Комисија за контролу државне помоћи на 68. седници, одржаној 26. септембра 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује кориснику Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље, са седиштем у улици Пане Ђукића 1, Прокупље, за реализацију инвестиционог пројекта.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство привреде доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 401-00-1758/2016-10 од 9. септембра 2016. године са Одлуком о додели средстава Број: 401-00-3004/2013-01 од 29.09.2013. године, Уговором о додели средстава Број: 401-00-3004/2013-01 од 23.08.2013. године, Општим образцем пријаве државне помоћи и Посебним образцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи, фотокопију инвестиционог пројекта привредног друштва „Leoni Wiring Systems Southeast“ д.о.о. Прокупље и фотокопију Извештаја о налазима чињеничног стања (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10). Поред наведених прилога, Министарство привреде је доставило и фотокопију Образца пријаве за учествовање у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција, инвеститора „Leoni Wiring Systems Southeast“ д.о.о. Прокупље.

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Одлуци о додели средстава Број: 401-00-3004/2013-01 од 29.09.2013. године, на основу Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“ бр. 20/12,123/12 и 13/14), и Уговор о додели средстава Број: 401-00-3004/2013-01 од 29.09.2013. године, који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље, са седиштем у улици Пане Ђукића 1, Прокупље.

Наиме, Министарство привреде доставило је Комисији, Пријаву државне помоћи Број: 401-00-1758/2016-10 од 20. јула 2016. године, са Предлогом закључка Владе којим се усваја текст Уговора о додели средстава, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи. Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Предлогу уговора о додели средства подстицаја, који се закључује између Министарства привреде и привредног друштва Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље, са седиштем у улици Пана Ђукића 1, Прокупље (у даљем тексту: Уговор 2). На 65. седници Комисије, одржаној 5. августа 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора 2.

Разматрајући одредбе Уговора 2, Комисија је утврдила да је у Уговору 2 наведено да је 23. августа 2013. године закључен Уговор о додели средства за директне инвестиције, између Министарства финансија и привреде и привредног друштва Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље, као и да наведени уговор није пријављен у складу са чланом 11. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

С тим у вези Комисија је наложила Министарству привреде да достави потпуну пријаву државне помоћи у вези Уговора о додели средства за директне инвестиције (од 23. августа 2013. године, закључен између Министарства финансија и привреде и привредног друштва Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље – у даљем тексту: Уговор 1), како би могла да донесе одлуку о дозвољености државне помоћи на основу Уговора 1 (Закључак Комисије: 401-00-00128/1/2016-01).

Комисија је на 68. седници одржаној 26. септембра 2016. године закључила да се у конкретном случају ради о јединственом инвестиционом пројекту, у складу са чланом 2. тачка 10. Уредбе о условима и начину привлачења страних инвестиција („Службени гласник РС“, број 27/16), који јединствени инвестициони пројекат дефинише као сваку директну инвестицију коју, реализује корисник средстава или са њим директно или индиректно повезано лице у периоду од три године од дана почетка радова на претходном пројекту за који су додељена средства на територији исте или суседне јединице локалне самоуправе.

Наиме, Комисија је утврдила да се реализација јединственог инвестиционог пројекта одвија у две фазе.

Имајући у виду наведено, Комисија је покренула поступак накнадне контроле додељене државне помоћи коју је оцењивала као јединствени инвестициони пројекат обухвативши фазу 1 и фазу 2 инвестиционог пројекта, које се реализују путем извршења уговорних обавеза из Уговора 1 и Уговора 2 (у даљем тексту: Уговори).

2. Опис Уговора:

2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у одлуци надлежног тела, односно Предлогу закључка Владе којим се усваја текст уговора и којим се овлашћује министар за послове привреде да у име Владе као заступника Републике Србије потпише уговор.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Министарство привреде, као правни наследник Министарства финансија и привреде.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је привредно друштво Leoni Wiring Systems Southeast д.о.о. Прокупље, са седиштем у улици Панае Ђукића 1, Прокупље, матични број привредног друштва: 20521694 (у даљем тексту: Корисник), који обавља делатност производње кабловских сетова за аутомобилску индустрију.

2.4. Трајање државне помоћи:

Трајање државне помоћи јединственог инвестиционог пројекта је до 2018. године.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Укупан износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи износи 16.117.216,57 евра.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 47,60% (однос укупне државне помоћи додељене за две фазе 16.677.216,57 евра и укупних оправданих трошкова улагања две фазе јединственог инвестиционог пројекта 35.036.277 евра).

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује за подршку Кориснику за реализацију јединственог инвестиционог пројекта за изградњу и опремање погона за производњу кабловских система у општинама Прокупље и Дољевац за путничке аутомобиле, као и запошљавање нових радника.

2.9. Опис фазе 1 и фазе 2 инвестиционог пројекта, који се реализује путем извршења уговорних обавеза из Уговора 1 и Уговора 2:

- додела средстава подстицаја за подршку Кориснику за реализацију јединственог инвестиционог пројекта за изградњу и опремање погона за производњу кабловских система за путничке аутомобиле у општинама Прокупље и Дољевац, чијим ће спровођењем:

- Корисник се обавезује да ће у периоду од три године, рачунајући од дана закључења уговора за фазу 1. и уговора за фазу 2. (рок за фазу 1. – 2016, рок за фазу 2. – 2018), реализовати појединачне фазе јединственог инвестиционог пројекта у сваком

материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене јединственим инвестиционим пројектом;

- Корисник се обавезује да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора за фазу 1 и фазу 2, у износу не мањем од 21.000.000 евра за фазу 1 и 22.000.000 евра за фазу 2, од чега 35.036.277 евра представља износ укупних оправданих трошкова (Комисија није узела у обзир трошкове инвестиционог улагања у половну опрему), где најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- Корисник је у обавези да не смањује укупан број запослених испод 5.202 запослених, уз могућност преласка дела запослених са одређеног на неодређено време, у периоду од пет година од завршетка јединственог инвестиционог пројекта односно од испуњења обавезе запослења, као и да неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта;

- Корисник се обавезује да након испуњења обавезе запослења сваком запосленом, односно за најмање 5.202 запослених (а од тога 4.293 на неодређено време и 909 на одређено време уз могућност преласка на неодређено време), редовно исплаћује основну зараду најмање у висини минималне зараде утврђене у складу радним законодавством којим се уређују рад и радни односи. Сви остали елементи зараде утврђују се у складу са законом, општим актом и уговором о раду;

- Укупна примања запосленог (основна зарада, увећана зарада, награде, бонуси, топли оброк, регрес и сл.) износе најмање 120% минималне зараде из претходног става

- Као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које Корисник прими на основу Уговора, Корисник ће доставити безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Министарства привреде, коју издаје пословна банка са територије Републике Србије, тако што је за исплату прве, односно друге транше средстава предвиђених за фазу 2, Корисник дужан да достави банкарску гаранцију која ће гарантовати повраћај те транше и која ће важити три године и шест месеци, почев од дана подношења захтева за исплату од стране Корисника;

- Корисник ће настојати, на захтев средњих школа, да омогући одређеном броју ђака долазак на праксу у производни погон Корисника, односно заинтересованим студентима праксу у седишту инвеститора.

3. Одлука Комисије:

Комисија је на 68. седници одржаној 26. септембра 2016. године, утврдила да се у конкретном случају ради о додели државне помоћи сагласно члану 2. тачка 1) Закона, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. тачка 1) Закона.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона давалац државне помоћи је био обавезан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 3. истог члана одређено је да уколико дође до промене већ пријављене државне помоћи, давалац државне помоћи дужан је да ову промену пријави Комисији. Такође, чланом 9. тачком 2) Закона, Комисија је овлашћена да у поступку накнадне контроле одлучује о дозвољености државне помоћи.

Имајући у виду наведено, Комисија је покренула поступак накнадне контроле додељене државне помоћи коју је оцењивала као јединствени инвестициони пројекат обухвативши фазу 1 и фазу 2 инвестиционог пројекта, који се реализује путем извршења уговорних обавеза из Уговора 1 и Уговора 2, при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер су средства додељена одређеном привредном субјекту.

Комисија је утврдила да корисник има обавезу да приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава, што је у складу са чланом 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), којим се дефинише правило кумулације државне помоћи.

Анализирајући достављену документацију, а узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава и динамику реализација фазе 1 и фазе 2 (изградња и опремање погона за производњу кабловских система за путничке аутомобиле у општинама Прокупље и Дољевац), Комисија је утврдила да је испуњен услов из члана 7. став 1. тачка 1) Уредбе.

Наиме, Комисија налази да се у конкретном случају, односно приликом реализација фазе 1 и фазе 2 јединственог инвестиционог програма, ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Одређујући висину (интензитет) државне помоћи, а полазећи од тога да се сва почетна улагања која је покренуо исти корисник (на нивоу групе), у раздобљу од три године од датума почетка радова на другом улагању којем је додељена државна помоћ у истом региону, сматрају се делом јединственог инвестиционог пројекта, Комисија је узела у обзир чињеницу да је на 65. седници одржаној 5. августа 2016. године, донела Решење Комисије Број: 401-00-00128/2015-01, којим је одобрила доделу државне помоћи за реализацију једне од фаза јединственог инвестиционог пројекта.

С тим у вези, Комисија налази да висина (интензитет) државне помоћи износи 47,60%, и да је израчуната као однос укупне државне помоћи од 16.677.216,57 евра и укупних оправданих трошкова улагања од 35.036.277 евра за реализацију јединственог инвестиционог пројекта, односно фазе 1 и фазе 2.

Будући да је овако посматрана висина (интензитет) државне помоћи мања него што је прописано чланом 8. Уредбе, с обзиром да се ради о великом привредном субјекту, Комисија констатује да је услов из наведеног члана испуњен. Поред тога, узимајући у обзир оправдане трошкове, Комисија сматра да је испуњен и члан 9. Уредбе

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени с обзиром да је Уговором предвиђено да Корисник финансира 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ. Даље, да је Корисник у обавези да не смањује укупан број запослених у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта, као и да не неће смањивати вредност основних средстава

достигнута реализацијом инвестиционог пројекта током истог периода, као и да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта.

Давалац државне помоћи је обавестио Комисију да Корисник државне помоћи има намеру да спроведе и фазу 3 јединственог инвестиционог пројекта, о чему ће Комисија накнадно одлучивати.

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања.


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Андрејана Турчић

Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви