



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00135/1/2016-01
Београд, 4. октобар 2016. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу добијених информација,

Комисија за контролу државне помоћи на 69. седници одржаној 4. октобра 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ) Предузећу за производњу и дистрибуцију РТВ програма, трговину и услуге ТВ Апатин друштво са ограниченом одговорношћу, са седиштем у Апатину, у укупном износу од 23.000.000,00 динара, у току три фискалне године, односно одобрава се даља додела средстава до износа од 23.000.000,00 динара.

2. Ставља се ван снаге тачка 2) Закључка Комисије за контролу државне помоћи Број: 401-00-00135/2016-01 од 1. септембра 2016. године.

3. Задужује се Општина Апатин као Давалац државне помоћи да достави кориснику државне помоћи копију решења Комисије за контролу државне помоћи, или га обавести о начину и месту где може да добије обавештење о садржају овог решења.

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) поднет је захтев за покретање поступка накнадне контроле државне помоћи додељене Предузећу за производњу и дистрибуцију РТВ програма, трговину и услуге ТВ Апатин друштво са ограниченом одговорношћу Апатин (у даљем тексту: Корисник). Поступајући по захтеву, Комисија је Закључком Број: 401-00-00135/2016-01 од 1. септембра 2016. године, покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује Кориснику, а тачком 2) истог закључка наложила је Општини Апатин да обустави исплату средстава Кориснику, до окончања поступка накнадне контроле, као и да достави Комисији уговоре које је Општина Апатин (у даљем тексту: Давалац) склопила са Корисником у 2014. години и изјаве Корисника о другим државним помоћима мале вредности које су му додељиване. Свој налог и захтеве Комисија је засновала на члану 95ђ став 1. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени Гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 - у даљем тексту: Уредба).

Поступајући по Закључку Број: 401-00-00135/2016-01 од 1. септембра 2016. године, Давалац је 17. септембра 2016. године, доставио Комисији тражена документа.

Поступајући по Закључку Број: 401-00-00135/2016-01 од 1. септембра 2016. године, Давалац је 17. септембра 2016. године, доставио Комисији тражена документа.

2. Одлука Комисије:

Након што је прибавила сву потребну документацију, Комисија је на 69. седници одржаној 4. октобра 2016. године, најпре утврђивала да ли се у конкретном случају ради о државној помоћи.

Примењујући начела селективности, економске предности, доделе јавних средстава и потенцијалног утицаја на конкуренцију на тржишту, Комисија је закључила да се у конкретном случају ради о додели државне помоћи сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Приликом одлучивања Комисија је пошла од тога да је Корисник привредно друштво које се јавља као издавач медија, односно да је привредно друштво које се бави производњом и емитовањем телевизијског програма и издавањем локалних новина Општине Апатин. Дакле, ради се о једном привредном субјекту које је, у односу на активности које обавља, конкурисало са више различитих пројеката на више различитих јавних позива/конкурса путем који се додељују средства која су окарактерисана као *de minimis* државна помоћ. Корисник је након доношења решења о расподели средстава потписао уговоре којима су му додељена средства за суфинансирање различитих пројеката.

Комисија је посматрала ТВ Апатин као јединственог, индивидуалног корисника државне помоћи (имајући у виду да један корисник *de minimis* државне помоћи може да добије средства у износу до 23.000.000,00 динара у току три фискалне године), иако је наведени Корисник конкурисао на више различитих јавних позива/конкурса, који у складу са чланом 12. став 1. тачка 1) Закона, представљају шеме државне помоћи. Дакле, у циљу примене правила кумулације државне помоћи, Комисија је утврђивала да ли је државна помоћ додељена по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи, без обзира да ли је државну помоћ додељивала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе (члан 5. Уредбе).

Давалац државне помоћи је био дужан да, пре доделе нове *de minimis* државне помоћи, затражи од Корисника да га у писаној форми, обавести о свакој другој *de minimis* државној помоћи која му је додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године (члан 95ђ Уредбе).

Утврђујући најпре о којој категорији/врсти државне помоћи се ради, Комисија је закључила да је кориснику додељивана државна помоћ мале вредности (*de minimis*). Затим је Комисија анализирала све акте на основу којих је Кориснику додељивана државна помоћ:

- Јавни позив за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања, и то: Бр.1 – производњу медијских садржаја на територији Општине Апатин и Бр. 2 – организовање и учешће на стручним, научним и пригодним скуповима, унапређивање професионалних стандарда и етичких стандарда у области јавног информисања, расписаног од стране Општине Апатин, Број: 40-8/2015-II од 26. фебруара 2015. године;

- Конкурс за суфинансирање пројеката организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања у 2016. години, расписаним на основу Одлуке Министра културе и информисања, број: 401-01-74/2016-04 од 29. фебруара 2016. године и Одлуке Министра културе и информисања, број: 451-04-1/2016-04 од 29. фебруара 2016. године;

- Конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања у 2015. години, расписан од стране Покрајинског секретаријата за културу и јавно информисање, број: 132-451-2198/2015-08 од 26. јуна 2015. године.

Будући да је Комисија закључила да се ради државној помоћи мале вредности (*de minimis*), одлучујући о дозвољености, применила је одредбе чл. 95-97. Уредбе.

Том приликом, Комисија је узела у обзир акте на основу којих је Кориснику додељивана државна помоћ:

- Уговор о информисању грађана општине Апатин путем производње и емитовања ТВ програма и издавања локалних новина у општини Апатин, који је закључен 1. марта 2013. године, број: 451-1/2013-III (у даљем тексту: Уговор 1) ради регулисања сарадње и начина информисања и обавештавања јавности Општине Апатин од стране „ТВ Апатин“ у складу са остварењем јавног интереса. Уговор 1 је закључен на период од пет година;

- Уговор о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања – организовање и учешће на стручним и пригодним скуповима, унапређивање професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања, закључен 1. јуна 2015. године, број: 404-107/2015-II (у даљем тексту: Уговор 2), ради суфинансирања пројеката за остваривање јавног интереса у области информисања и то пројекта „Остваривање јавног интереса - информисања грађана Апатина путем Телевизије Апатин“. Уговор 2 је закључен на период од 1. јуна 2016. године до 31. септембра 2017. године;

- Уговор 2 предвиђа доделу средстава у износу од 650.000,00 динара на годишњем нивоу, која се исплаћују у четири једнаке месечне рате, као и да ће се износи за 2016. и 2017. годину ускладити са Упутством за израду буџета, Одлуком о буџету општине Апатин за 2016. и 2017. годину као и стопом раста инфлације. Износи за 2016. годину и 2017. годину регулисаће се анексима уговора и суфинансираће се у износима које је предложила стручна комисија. Месечни новчани износи суфинансирања за 2016. и 2017. годину не могу бити мањи од месечних рата плаћених Кориснику у 2015. години;

- Анекс Уговора 2 закључен је 23. фебруара 2016. године, број: 404-107/2015-II, којим се додељује износ од 650.000,00 динара за 2016. годину;

- Уговор 2 и Анекс Уговора 2 закључени су на основу Решења о расподели средстава за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања организовање и учешће на стручним, научним и пригодним скуповима, унапређивање професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања, број: 02-27/2015-II од 2. јуна 2015. године;

- Уговор о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања – производња медијских садржаја на територији општине Апатин, закључен 1. јуна 2015. године, број: 404-108/2015-II (у даљем тексту: Уговор 3), ради суфинансирања пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања – производња медијских садржаја на територији општине Апатин и то пројекта „Остваривање јавног интереса - информисање грађана општине Апатин путем недељника „Нови глас комуне“. Уговор 3 је закључен на период од 1. јуна 2016. године до 31. септембра 2017. године;

- Уговор 3 предвиђа доделу средстава у износу од 2.682.000,00 динара у седам једнаких месечних рата. Износи за 2016. и 2017. годину регулисаће се анексима уговора и суфинансираће се у износима које је предложила стручна комисија. Месечни новчани износи суфинансирања за 2016. и 2017. годину не могу бити мањи од месечних рата плаћених Кориснику у 2015. години;

- Анекс Уговора 3 закључен је 23. фебруара 2016. године, број: 404-108/2015-II, којим се додељује износ од 4.596.000,00 динара за 2016. годину;

- Уговор о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања – производња медијских садржаја на територији општине Апатин, закључен 1. јуна 2015. године, број: 404-109/2015-II (у даљем тексту: Уговор 4) ради суфинансирања пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања – производња медијских садржаја на територији општине Апатин и то пројекта „Остваривање јавног интереса - информисања грађана

Апатина путем Телевизије Апатин“. Уговор 4 је закључен на период од 1. јуна 2016. године до 31. септембра 2017. године;

- Уговор 4 предвиђа доделу средстава у износу од 4.618.000,00 динара у седам једнаких месечних рата. Износи за 2016. и 2017. годину регулисаће се анексима уговора и суфинансираће се у износима које је предложила стручна комисија. Месечни новчани износи суфинансирања за 2016. и 2017. годину не могу бити мањи од месечних рата плаћених Кориснику у 2015. години;

- Анекс Уговора 4 закључен је 23. фебруара 2016. године, број: 404-109/2015-II, којим се додељује износ од 7.920.000,00 динара за 2016. годину;

- Уговор 3 и Анекс Уговора 3, Уговор 4 и Анекс Уговора 4 потписани су на основу Решења о расподели средстава за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања производња медијских садржаја на територији општине Апатин, број: 02-26/2015-II од 1. јуна 2015. године;

- Решење Министарства културе и информисања, број: 401-01-173/2016-04 од 28. јуна 2016. године о расподели средстава по расписаном Конкурсу за суфинансирање пројеката организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања у 2016. години, којим су Кориснику додељена средства у износу од 1.400.000,00 динара и то за учешће на Медијском стручном скупу – 21. Интернационални фестивал репортаже и медија;

- Решење Покрајинског секретаријата за културу и јавно информисање, број: 132-451-57/2015-09-III од 9. децембра 2015. године о расподели средстава за Конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања у 2015. години, којим су Кориснику додељена средства у износу од 456.000,00 динара и то за пројекат „Медијски линч“.

Имајући у виду да је Кориснику државна помоћ додељивана са више различитих нивоа власти (Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе) Комисија је, у циљу заштите конкуренције на тржишту, утврђивала да ли је државна помоћ додељена у висини до 23.000.000,00 динара у било ком периоду у току три узастопне фискалне године (чл. 95. став 1. Уредбе).

Међутим, Комисија је узела у обзир: Уговоре 2, 3, 4, Решење Покрајинског секретаријата за културу и јавно информисање, број: 132-451-57/2015-09-III и Решење Министарства културе и информисања, број: 401-01-173/2016-04. Сви наведени акти су основ за доделу *de minimis* државне помоћи и Комисија је на њих применила правило кумулације (члан 95г Уредбе).

У поступку контроле државне помоћи, Комисија није узела у обзир Уговор 1, који се односи на период када је Давалац државне помоћи поверио кориснику обављање услуга ради остваривања јавног интереса у области информисања, с обзиром на то да овај уговор није окарактерисан као *de minimis* државна помоћ, и не може се кумулирати (збрајати) са осталим *de minimis* државним помоћима јер се Уговором 1 није додељивала *de minimis* државна помоћ, већ државна помоћ у облику накнаде за обављање услуга од општег економског интереса.

Дакле, узимајући у обзир одредбе члана 95г Уредбе, којима је прописано да се *de minimis* државна помоћ кумулира са другим *de minimis* државним помоћима, додељеним у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, до горње границе утврђене чланом 95. Уредбе, Комисија је утврдила да је Кориснику у току 2015. и 2016. године, путем горе наведених аката, одборен износ *de minimis* државне помоћи у висини од 22.972.000,00 динара, што чини збир износа из Уговора 2, 3, 4, Решења Покрајинског секретаријата за културу и јавно информисање, број: 132-451-57/2015-09-III и Решења Министарства културе и информисања, број: 401-01-173/2016-04.

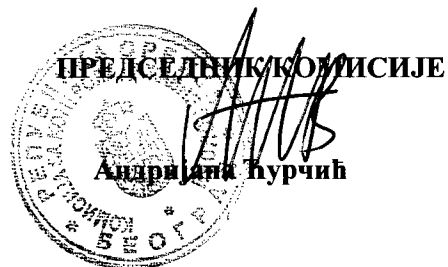
На основу наведеног, Комисија је утврдила да се Кориснику може убудуће доделити износ до 28.000,00 динара *de minimis* државне помоћи, са различитих нивоа власти, а поштујући правила о кумулацији и максималном износу у току три фискалне године (члан 95. став 1. Уредбе).

Поред наведеног, Комисија је тачком 3. овог решења Даваоца државне помоћи задужила да пре доделе државне помоћи, достави кориснику државне помоћи копију решења Комисије које је

за тог корисника релевантно, или га обавести о начину и месту где може да добије обавештење о садржају таквог решења.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања. Тужба не задржава извршење овог решења (члан 20. Закона о контроли државне помоћи „Службени гласник РС“, број 51/09).



Достављено:

- Општини Апатин
- Министарству културе и информисања
- Покрајинском секретаријату за културу и јавно информисање
- Архиви