



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00116/2017-01

Београд, 28. децембар 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Градске управе Града Пожареваца Одељења за локални економски развој, пољопривреду и заштиту животне средине, са седиштем у ул. Дринска бр. 2, 12000 Пожаревац,

Комисија за контролу државне помоћи на 105. седници, одржаној 28. децембра 2017. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ коју додељује Град Пожаревац на основу Програма локалног економског развоја Града Пожареваца за период 2018. – 2020. године.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Градска управа Града Пожареваца Одељење за локални економски развој, пољопривреду и заштиту животне средине доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Дописом од дана 6. децембра 2017. године у вези са Предлогом програма локалног економског развоја града Пожареваца за период 2018. - 2020. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава).

Пријава је допуњена, електронском поштом, дана 21. децембра 2017. године, достављањем измењене верзије Предлога програма локалног економског развоја града Пожареваца за период 2018. - 2020. године (у даљем тексту: Програм), који је предмет разматрања Комисије.

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Програму.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за доношење Програма:

Правни основ за доношење Програма садржан је у: члану 20. став 1. тачка 9) и члану 32. став 1. тачка 20), а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07 и 83/14 – др. закон и 101/16 – др. закон), члану 13. став 4. и члану 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15), Уредби о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“, број 110/16), члану 10. став 1. алинеја 14. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, бр. 24/12, 48/15, 99/15 и 42/17), члану 33. став 1. тач. 4) и 6) Статута Града Пожаревца („Службени лист Града Пожаревца“, број 17/16 – пречишћен текст), као и Стратегији одрживог развоја Града Пожаревца 2017. – 2020. године („Службени лист Града Пожаревца“, број 3/17).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Град Пожаревац (у даљем тексту: Давалац).

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су домаћи и страни инвеститори, мали, средњи и велики привредни субјекти и предузетници.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је мањи од 10.

2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је до краја 2018. године.

2.6. Инструменти доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су: субвенције, давања неизграђеног и изграђеног грађевинског земљишта испод цене или без накнаде, инфраструктурно опремање земљишта испод цене или без накнаде, давање пословног простора у својини Града Пожаревца испод цене или без накнаде и кроз одрицање осталих изворних прихода јединице локалне самоуправе.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 20.000.000,00 динара.

2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова за регионалну инвестициону државну помоћ, осим, у оквиру Мере 2. – Привлачење инвеститора, за пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала и средња предузећа чија је минимална вредност у динарској противвредности 15.000 евра по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 5 нових радних места, висина (интензитет) државне помоћи је до 60% оправданих трошкова.

2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ Програма је допринос економском развоју Града Пожаревца и стварање повољног пословног окружења.

Специфични циљеви Програма су: подстицај стварању услова за оснивање нових предузећа, проширење услова/капацитета за нова предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа на територији Града Пожаревца, креирање локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја, позиционирање Града Пожаревца као снажног привредног центра у региону и шире и пожељне средине за инвестирање, пословање и живот, подстицај увођења нових технологија и иновација у производне процесе у функцији стварања нових вредности и повећања извоза са територије Града Пожаревца.

3. Одлука Комисије:

Комисија је на 105. седници, одржаној 28. децембра 2017. године, у поступку претходне контроле одлучивала о достављеној Пријави и, том приликом, анализирајући Програм утврдила да:

- је предвиђена додела јавних средстава из буџета Града Пожаревца;
- се средства додељују домаћим и страним инвеститорима која отварају предузећа или нова представништва и запошљавају раднике са територије Града Пожаревца, што значи да је мера селективна;
- на тај начин, наведени привредни субјекти стичу повољнији положај у односу на конкуренте, што може довести до нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је оценила да Програм представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Узимајући у обзир чињеницу да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је оценила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Након тога, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма и, најпре, утврдила да је додела средстава, која је предвиђена на основу Програма, у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме, државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Комисија упућује на поштовање правила кумулације, односно члана 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Комисија је, даље, оцењивала мере предвиђене Програмом.

Комисија је, најпре, утврдила да се Мера 1. - Подстицање запошљавања спроводи у складу са усвојеним Локалним акционим планом запошљавања Града Пожаревца у сарадњи са Националном службом за запошљавање, која додељује државну помоћ у складу са правилима за доделу *de minimis* државне помоћи (чл. 95-97. Уредбе) и правилима за доделу државне помоћи за запошљавање лица са инвалидитетом (чл. 27-28а Уредбе).

Затим, Комисија је анализирала Мету 2. - Привлачење инвеститора која се реализује:

- обезбеђивањем неизграђеног грађевинског земљишта у својини Града Пожаревца испод цене или без накнаде;
- обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено у својини Града испод цене или без накнаде;
- обезбеђивањем закупа пословног простора на одређено време;
- давањем пословног простора у својини Града, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта;
- обезбеђивањем подстицајних средстава за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње.

Комисија је утврдила да се средства могу доделити за:

1) пројекте у производном сектору и сектору услуга чија је минимална вредност у динарској противвредности 5.000 евра по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 2 нова радна места и то у висини до 50% оправданих трошкова улагања; 2) пројекте у производном сектору и сектору услуга чија је минимална вредност у динарској противвредности 10.000 евра по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 3 нова радна места и то у висини до 50% оправданих трошкова улагања; 3) пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала и средња предузећа чија је минимална вредност у динарској противвредности 15.000 евра по средњем курсу Народне

банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 5 нових радних места и то у висини до 60% оправданих трошкова улагања; 4) пројекте у производном сектору услуга, код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности 50.000 евра по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 10 нових радних места и то у висини до 45% оправданих трошкова улагања; 5) пројекте у производном сектору услуга, код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности 100.000 евра по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 20 нових радних места и то у висини до 50% оправданих трошкова улагања; 6) пројекте у производном сектору услуга, код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности 500.000 евра по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 70 нових радних места и то у висини до 50% оправданих трошкова улагања.

Комисија је Мериу 2. - Привлачење инвеститора анализирала у односу на правила за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи прописане чл. 7-14. Уредбе и утврдила да:

- се средства додељују за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе;

- се од права на доделу средстава изузимају субјекти који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, као и привредни субјекти у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе;

- је висина (интезитет) државне помоћи до 50% оправданих трошкова улагања, што је у складу са чланом 8. Уредбе;

- се ради о додели средстава за почетна инвестициона улагања (земљиште, закуп, опрема) и нова радна места повезана са почетним улагањем, у складу са чланом 9. став 1. тач. 1) и 2) Уредбе;

- у случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима, што је прописано чланом 9. став 3. Уредбе;

- имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује микро, малим и средњим привредним субјектима, а у случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа, што је у складу са чланом 9. став 4. Уредбе;

- трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда су оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа, а у случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, што је у складу са чланом 9. став 5. Уредбе;

- трошкови који се не односе на набавку транспортних средстава и опреме се не сматрају оправданим трошковима са становништва регионалне инвестиционе државне помоћи, како је прописано чланом 9. став 6. Уредбе;

- радно место мора да буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године, од завршетка инвестиције, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 1) Уредбе;

- улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се неко радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новостворених радних места, сагласно члану 11. став 1. тачка 2) Уредбе;

- инвестиције и новотворена радна места повезана са предметном инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година, а у случају малих и средњих привредних субјеката три године, након завршетка пројекта, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 3) и чланом 14. став 2. Уредбе;

- је корисник средстава дужан да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, сагласно члану 14. став 1. Уредбе;

- је корисник средстава, након постизања пуне запослености, у складу са уговором о додели средстава, је дужан да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са прописима којима се уређују радни односи, у износу који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да су испуњени сви услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи садржани у одредбама чл. 7-14. Уредбе, уз напомену да се, у складу са чланом 14. став 4. Уредбе, регионална инвестициона државна помоћ не може доделити великим привредним субјектима, пре него што се не утврди да додела ове државне помоћи утиче на: 1) знатно повећање величине пројекта, или 2) знатно повећање укупног износа средстава које корисник улаже у пројекат, или 3) знатно повећање брзине реализације пројекта, или 4) реализацију пројекта, који без доделе државне помоћи не би могао да буде остварен

Најзад, Комисија је оцењивала и Меру 3. - Подстицање конкурентности ради, чије реализације се могу одобрити средства, у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis*); за следеће оправдане трошкове:

- трошкови иновација (трошкови инструмената, трошкови уговорних истраживања, техничког знања и патената који су купљени и лиценцирани, саветодавне услуге, оперативни трошкови, израде техничке студије и зводљивости);

- трошкови развоја задруга, кластера, инкубатора (улагање у опремање, у зграде, имовину, трошкови запослених лица, канцеларија, оперативни трошкови, усавршавање, семинари и слично);

- трошкови добијања међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

Предвиђено је да се *de minimis* државна помоћ не може доделити за: подстицање извоза односно за делатности које директно утичу на обим извоза (успостављање и функционисање дистрибутивне мреже или за покриће других текућих расхода привредног субјекта повезаних са извозним активностима) и за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе, што је у складу са чланом 97. став 1. Уредбе.

Мера 3. - Подстицање конкурентности се реализује путем следећих активности:

- производних иновација које имају могућност директне примене и дефинисане користи у ланцу вредности производа;

- подршке развоја задругарства, кластера и других облика удруживања са циљем заједничког наступа на трећим тржиштима или код доминантног купца, као и учествовање на сајмовима;

- добијањем међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

За реализацију наведене мере, средства се могу доделити једном привредном субјекту у висини до 10.000.000,00 РСД у току три узастопне фискалне године.

Комисија је утврдила да се наведена мера реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis*), која су прописана чл. 95-97. Уредбе. Наиме, у складу са чланом 95д Уредбе, одлуку о оправданости доделе *de minimis* државне помоћи доноси давалац и нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености.

У вези са тим, Комисија упућује на обавезу примене чл. 95-97. Уредбе при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* државне помоћи дужан да:

- затражи од корисника *de minimis* државне помоћи да га, у писаној форми, обавести о свакој другој *de minimis* државној помоћи која му је додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године,

- у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује,

- може да додели нову *de minimis* државну помоћ у складу са Уредбом тек након што утврди да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом,

- у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи,

- води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на писани захтев Комисије достави све податке и документа о томе.

На крају, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Андрејана Пурчић

Доставити:

- Граду Пожаревцу – Градској управи Града Пожаревца Одељењу за локални економски развој, пољопривреду и заштиту животне средине
- Архиви