



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00026/1/2017-01
Београд, 25. мај 2017. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Фонда за иновациону делатност, Немањина 22-26, Београд.

Комисија за контролу државне помоћи на 89. седници, одржаној 25. маја 2017. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Правилника Фонда за иновациону делатност о правилима за доделу државне помоћи број: 58 од 3. фебруара 2017. године.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве државне помоћи и предмет пријаве државне помоћи:

Фонд за иновациону делатност (у даљем тексту: Фонд) поднео је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 80 од 22. фебруара 2017. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Правилник Фонда за иновациону делатност о правилима за доделу државне помоћи број: 58 од 3. фебруара 2017. године (у даљем тексту: Правилник).

2. Опис Правилника :

- 2.1. Правни основ за доношење Правилника:

Правни основ за доношење Правилника садржан је у члану 46. Закона о иновационој делатности („Службени гласник РС“, бр. 110/05, 18/10 и 55/13), члану 20. став 8. Статута Фонда за иновациону делатност који је донео Управни одбор Фонда на седници одржаној дана 28. фебруара 2011. године („Службени гласник РС“, број 29/11), са изменама које је Управни одбор Фонда усвојио на седници одржаној 30. октобра 2013. године, а на који је Влада Републике Србије дала сагласност Решењем 05 број: 110-7709/2014 од 18. јула 2014. године.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Фонд.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су микро, мали и средњи привредни субјекти, који обављају индустријска истраживања и који су се удружили у конзорцијум са најмање једном научноистраживачком организацијом, ради спровођења активности којима се ствара нова интелектуална својина са дугорочном, непосредном комерцијалном и практичном применом.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је између 11 и 50.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да се државна помоћ додељује од 1. фебруара 2017. године до 31. марта 2019. године.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи износи 3.000.000 евра у динарској противвредности, којим су обухваћена и средства која се додељују на основу Програма раног развоја као државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ).

2.8. Висина (интезитет) државне помоћи:

Финансирање за индустријска истраживања се може утврдити у висини до највише 70% оправданих трошкова када су корисници финансирања микро и мали привредни субјекти и до највише 60% оправданих трошкова када су корисници средњи привредни субјекти.

2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Средства се додељују за унапређење сарадње између јавних научноистраживачких организација и приватног сектора, како би се подигли истраживачки капацитети и ојачала способност микро, малих и средњих предузећа да стварају иновације и повећавају инвестиције у истраживање и развој.

2.10. Опис Правилника:

- Правилник предвиђа да иновациона делатност представља активност предузету у циљу креирања нових или значајно унапређених производа, технологија, процеса и услуга или значајне измене постојећих, у складу са потребама тржишта;

- средства Фонда се користе за финансирање иновационе делатности, а нарочито за: улагања у реализацију и пласман тржишно оријентисаних иновација у различитим фазама развоја; подстицање иновативности у приоритетним областима науке и технологије; остваривање делатности Фонда у складу са законом, подзаконским и другим одговарајућим актима, као и уговорима потписаним ради реализације пројеката и програма Фонда;

- у коришћењу средстава и финансирању иновационе делатности, Фонд остварује циљеве иновационе политике, а нарочито: подстицање стварања иновативних компанија заснованих на знању, кроз обезбеђивање финансирања тржишно оријентисаних иновативних технологија и услуга са високим потенцијалом комерцијализације; проширење могућности сарадње са стратешким партнерима и различитим изворима финансирања, укључујући али не ограничавајући се на инвестиционе и фондове ризичног капитала; подстицање улагања у пројекте технолошког развоја и комерцијализације за нове и унапређене производе и услуге; подстицање заједничких иновационих, научноистраживачких и развојних пројеката са циљем стварања нових комерцијално применљивих производа, услуга и технологија које могу имати значај за будући развој и тржишни потенцијал; подстицање комерцијализације резултата научних истраживања и привредног искоришћавања резултата интелектуалног рада из свих области науке и технике;

- средства, која се додељују кроз Програм раног развоја, могу се доделити индивидуалном субјекту у износу до 80.000 евра у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ);

- средства, која се додељују кроз Програм суфинансирања иновација и Програм сарадње науке и привреде (у даљем тексту: Програми), могу се доделити индивидуалном субјекту у износу до 300.000 евра у складу са правилима за доделу хоризонталне државне помоћи за истраживање и развој, за индустријска истраживања;

- финансирање за индустријска истраживања се може утврдити у висини до највише 70% оправданих трошкова када су корисници финансирања микро и мали привредни субјекти и највише 60% оправданих трошкова када су корисници средњи привредни субјекти;

- избор пројеката који ће се финансирати у оквиру Програма се обавља на основу процене испуњености критеријума у оквиру Приручника програма суфинансирања иновација и Приручника програма сарадње науке и привреде, који су саставни део Правилника;

- оправдани трошкови за истраживање и развој у оквиру програма финансирања Фонда, а у складу са правилима односног програма финансирања и дефинисаним циљевима, представљају следеће категорије: људски ресурси (плате, накнаде и хонорари за лица која су радно ангажована на пројекту); опрема, инструменти и материјал који се користе за пројекат; трошкови уговорних истраживања, техничког знања и других саветодавних и сличних услуга везаних за истраживање и развој, односно друге одговарајуће активности на пројекту; трошкови заштите и коришћења права интелектуалне својине која се развија кроз пројекат или је на одговарајући начин везана за

пројекат; трошкови изнајмљивања пословног простора и подршке пословању, која укључује али се не ограничава на рачуноводствене услуге, правне услуге и услуге ревизије; друга добра и услуге које су на одговарајући начин везане и/или усмерене на активности пројекта.

3. Одлука Комисије:

Фонд је Дописом Број: 80 од 22. фебруара 2016. године доставио Комисији на одлучивање Пријаву државне помоћи која се додељује на основу Правилника, са Општим образцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима.

Комисија је, најпре, утврдила да се ради о државној помоћи, у складу са чланом 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), односно да Правилник представља основ за доделу државне помоћи, јер се ради о стварном или потенцијалном јавном расходу, или умањеном остварењу јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је закључила да је у питању шема државне помоћи (члан 12. став 2. Закона).

Сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је био обавезан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. Такође, чланом 9. тачком 2) Закона, Комисија је овлашћена да у поступку накнадне контроле одлучује о дозвољености државне помоћи, док је чланом 16. став 1. Закона прописано да Комисија започиње поступак накнадне контроле на основу сопствених информација, или информација добијених из других извора, које указују да се ради о државној помоћи која је додељена, односно која се користи или је коришћена супротно одредбама Закона.

С тим у вези, Комисија је Закључком број: 401-00-00026/2017-01 од 3. априла 2017. године покренула поступак накнадне контроле.

На 89. седници, одржаној 25. маја 2017. године, Комисија је утврдила да се средства на основу Правилника додељују за унапређење сарадње између јавних научноистраживачких организација и приватног сектора, како би се подигли истраживачки капацитети и ојачала способност микро, малих и средњих предузећа да стварају иновације и повећавају инвестиције у истраживање и развој. Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели државне помоћи у складу са чл. 62-65. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба). Наиме, наведеним члановима дефинисано је да државна помоћ за истраживање и развој може да се додели за индустријска истраживања која представљају планирана истраживања или испитивања ради стицања нових знања и вештина за развој нових производа, процеса или услуга, односно ради знатног побољшања постојећих производа, процеса или услуга.

Комисија је при одлучивању узела у обзир да:

- се средства додељују за индустријска истраживања, у складу са чланом 63. став 1. тачка 2) Уредбе;

- су предвиђени корисници државне помоћи сви микро, мали и средњи привредни субјекти;

- је процењени број корисника државне помоћи од 11 до 50 корисника;

- су оправдани трошкови (људски ресурси (плате, накнаде и хонорари за лица која су радно ангажована на пројекту); опрема, инструменти и материјал који се користе за пројекат; трошкови уговорних истраживања, техничког знања и других саветодавних и сличних услуга везаних за истраживање и развој, односно друге одговарајуће активности на пројекту; трошкови заштите и коришћења права интелектуалне својине која се развија кроз пројекат или је на одговарајући начин везана за пројекат; трошкови изнајмљивања пословног простора и подршке пословању, која укључује али се не ограничава на рачуноводствене услуге, правне услуге и услуге ревизије; друга добра и услуге које су на одговарајући начин везане и/или усмерене на активности пројекта), у складу са оправданим трошковима предвиђеним чланом 64. Уредбе;

- је инструмент доделе државне помоћи субвенција, а укупан износ државне помоћи је 3.000.000 еура у динарској противвредности, као и то да овај износ укључује и средства која се додељују као *de minimis* државна помоћ;

- је опредељена висина (интензитет) државне помоћи до 70% оправданих трошкова када су корисници средстава микро и мали привредни субјекти, односно, до 60% оправданих трошкова када су корисници средњи привредни субјекти, што је у складу са чланом 65. Уредбе;

- се пројекти, који се пријављују за хоризонталну државну помоћ, процењују на основу критеријума дефинисаним у Приручницима Фонда.

Имајући у виду да су средства намењена за планирана истраживања или испитивања ради стицања нових знања и вештина за развој нових производа, процеса или услуга, односно ради знатног побољшања постојећих производа, процеса или услуга, Комисија дозвољава доделу државне помоћи у складу са чл. 62, 63. став 1. тачка 2), 64. и 65. Уредбе, којима су дефинисана правила за доделу државне помоћи у области индустријског истраживања.

Будући да је Програм раног развоја, дефинисан као *de minimis* државна помоћ и да, у складу са чланом 95д Уредбе, одлуку о оправданости доделе државне помоћи доноси давалац, Комисија није посебно разматрала ову меру, већ само указује на поштовање чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи.

Овом приликом указујемо и на неопходност поштовања члана 95д. став 3. Уредбе којим је предвиђено да ако се *de minimis* државна помоћ додељује различитим привредним субјектима путем шеме помоћи у складу са којом се тим субјектима додељују различити износи појединачне помоћи, давалац помоћи ће обавестити сваког појединачног корисника *de minimis* државне помоћи из шеме помоћи о фиксном износу који одговара највишем износу помоћи који се додељује у оквиру те шеме.

Потом, давалац *de minimis* државне помоћи дужан је да у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и министарству надлежном за послове финансија, достави попуњену Табелу додељене *de minimis* државне помоћи, у складу са чланом 95 d. став 5. Уредбе.

На крају, пре доделе нове *de minimis* државне помоћи, давалац *de minimis* државне помоћи је дужан да затражи од корисника *de minimis* државне помоћи да га, у писаној форми, обавести о свакој другој *de minimis* државној помоћи која му је додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, у складу са Уредбом или другим прописима који уређује доделу *de minimis* државне помоћи, а на основу члана 95д. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Фонду за иновациону делатност
- Архиви