



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00009/2016-01
Београд, 1. март 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. став 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства трговине, туризма и телекомуникација, са седиштем у Београду, Немањина 22-26,

Комисија за контролу државне помоћи на 50. седници, одржаној 1. марта 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Уредбе о условима и начину доделе и коришћења кредитних средстава за подстицање квалитета туристичке понуде.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве државне помоћи и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство трговине, туризма и телекомуникација поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 110-00-102/2015-08 од 15. јануара 2016. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уредба о условима и начину доделе и коришћења кредитних средстава за подстицање квалитета туристичке понуде (у даљем тексту: Уредба).

2. Опис Уредбе :

- 2.1. Правни основ за доношење Уредбе:

Правни основ за доношење Уредбе садржан је у: чл. 27. и 28. став 4. Закона о туризму („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 99/11 др. закон, 93/12 и 84/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - одлука УС, 72/12, 7/14 - одлука УС и 44/14).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство трговине, туризма и телекомуникација.

2.3. Корисници средстава на основу Уредбе:

Корисници државне помоћи су сва привредна друштва и предузетници регистровани за обављање делатности у области туризма, као и пољопривредна газдинства уписана у Регистар пољопривредних газдинстава у складу са Законом о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС“, бр. 41/09 и 10/13).

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је између 11 и 50 (на годишњем нивоу).

25. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је кредит под повољнијим условима.

Рок враћања кредита је 72 месеца, док је период чекања 12 месеци, односно 24 месеца за „green field“ инвестиције.

Кредитна средства се реализују преко Фонда за развој Републике Србије, уз валутну клаузулу, са каматном стопом од 1% на годишњем нивоу.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да се државна помоћ додељује од 2016. године и даље.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ кредитних средстава је 300.000.000,00 динара, у наредном трогодишњем периоду.

Минимални износ одобрених кредитних средстава за пољопривредна газдинства и предузетнике је 500.000,00 динара по кориснику, док је минимални износ одобрених кредитних средстава за привредна друштва 2.000.000,00 динара.

2.8. Висина (интезитет) државне помоћи:

Учешће кредитних средстава у финансирању пројеката не може бити веће од 50% од укупне вредности тог пројекта.

2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Средства се додељују за суфинансирање пројеката унапређења квалитета туристичке понуде предузетника, пољопривредних газдинстава, као и привредних друштава из области туризма.

Циљ државне помоћи је унапређење квалитета туристичке понуде и интензивирање њеног коришћења, изградња туристичке инфраструктуре и супраструктуре, као и усклађивање туристичких капацитета са Законом о туризму.

2.10. Опис Уредбе предвиђа да:

- се средстава додељују за финансирање пројекта унапређења квалитета туристичке понуде физичких лица и привредних друштава из области туризма (у даљем тексту: пројекат);

- учешће кредитних средстава у финансирању пројекта не може бити већи од 50% укупне вредности тог пројекта;

- се квалификовање пројекта врши на основу: економске оправданости пројекта; оцене финансијског стања и кредитне способности подносиоца захтева и квалитета понуђених инструмената обезбеђења враћања кредитних средстава;

- квалификовање пројекта врши Фонд за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд за развој) сагласно закљученом комисионом уговору са Министарством надлежним за послове туризма;

- се оцена и рангирање квалификованих пројеката врши на основу: усклађености пројекта са Стратегијом развоја туризма Републике Србије и другим планским документима; усклађености пројекта са прописима о минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката; очекиваног доприноса унапређењу стандарда и квалитета туристичке понуде; нивоа развијености општине на којој се реализује пројекат и усклађености архитектуре и габарита објекта са амбијенталном целином;

- се средства додељују корисницима државне помоћи за суфинансирање пројекта: унапређења квалитета туристичке понуде тј. за изградњу, уређење и реконструкцију хотелских и других смештајних капацитета, ресторана и објеката спортско-рекреативног и забавног садржаја; рестаурацију руралних објеката и њихово претварање у туристичке капацитете; набавку, реконструкцију и адаптацију плутајућих објеката, као и превозних и рекреативних средстава намењених посетиоцима и туристима; унапређење маркетинга домаће угоститељске понуде, као и за дизајн, припрему производње и производњу сувенира; изградње туристичке инфраструктуре и супраструктуре и усклађивање туристичких капацитета са Законом о туризму;

- право на коришћење кредитних средстава имају привредна друштва и предузетници који су регистровани за обављање делатности у области туризма и пољопривредна газдинства уписана у Регистар пољопривредних газдинстава у складу са Законом о пољопривреди и руралном развоју;

- се кредитна средства за реализацију пројекта обезбеђују у буџету Републике Србије;

- се кредитна средства реализују преко Фонда за развој, уз валутну клаузулу, са каматном стопом од 1% на годишњем нивоу;

- је рок отплате додељених кредитних средстава до 72 месеца по истеку одложеног рока који траје 12 месеци и рачуна се од дана првог повлачења кредитних средстава, осим

за „green field“ инвестиције којима се финансира изградња туристичке инфраструктуре и супраструктуре, за које одложни рок траје 24 месеца и рачуна се од дана првог повлачења кредитних средстава;

- ће се отплата кредитних средстава вршити у тромесечним ануитетима.

3. Одлука Комисије:

На 50. седници, одржаној 1. марта 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уредбе при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер се мера примењује само на одређене привредне субјекте који испуњавају услове предвиђене Уредбом.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уредба представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о шеми државне помоћи у складу са чланом 12. став 1. тачка 1) Закона.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Даље, Комисија је приликом одлучивања узела у обзир да:

- се укупна средства додељују за почетно улагање у материјалну имовину у циљу унапређења квалитета туристичке понуде и интезивирања њеног коришћења, у смислу члана 2. тач. 10) и 11) и члана 7. став 1. тачка 1) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи;

- се средства додељују: привредним друштвима и предузетницима, регистрованим за обављање делатности из области туризма, као и пољопривредним газдинствима, која су регулисала пореске и друге дажбине у претходне две године и која испуњавају услове за одобрење кредита, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи;

- се кредитна средства реализују преко Фонда за развој, уз валутну клаузулу, са каматном стопом од 1% на годишњем нивоу,

- је инструмент доделе државне помоћи кредит под повољнијим условима, тј. под условима повољнијим од услова на банкарском тржишту капитала, па износ државне помоћи представља позитивни ефекат повољније каматне стопе по којима се кредити одобравају, у односу на референтну (просечну) каматну стопу;

- учешће кредитних средстава у финансирању пројеката унапређења квалитета туристичке понуде не може бити веће од 50% од укупне вредности тог пројекта, чиме се испуњавају услови из члана 8, као и услови из члана 14. став 1. Уредбе о правилима за контролу државне помоћи;

- се средства додељују корисницима државне помоћи за суфинансирање пројеката унапређења квалитета туристичке понуде тј. за изградњу, уређење и реконструкцију хотелских и других смештајних капацитета, ресторана и објеката спортско-рекреативног и забавног садржаја, рестаурацију руралних објеката и њихово претварање у туристичке капацитете, набавку, реконструкцију и адаптацију плутајућих објеката, као и превозних и рекреативних средстава намењених посетиоцима и туристима, унапређење маркетинга домаће угоститељске понуде, као и за дизајн, припрему производње и производњу сувенира, што је у складу са чланом 9. став 1. тачка 1) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Приликом доношења одлуке Комисија је узела у обзир да се реализацијом постиже унапређење квалитета туристичке понуде и интензивирање њеног коришћења, изградња туристичке инфраструктуре и супраструктуре и усклађивање туристичких капацитета са Законом о туризму.

Такође, додела ових државних помоћи доприноси и остваривању основних циљева развоја туризма: подстицање развоја приоритетних туристичких производа, повећање девизног прилива и броја долазака страних туриста, повећање запослености, као и развој посебних циљева туризма; стварање повољног имиџа Републике Србије, заштита природе, заштита културно-историјског наслеђа; побољшање квалитета живота; заштита корисника туристичких услуга и подстицање развоја туризма у туристички атрактивним подручјима.

Имајући у виду наведено, Комисија оцењује да је државна помоћ која се додељује на основу Уредбе дозвољена у складу са правилима за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, која су утврђена чл. 7.-14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Андрејана Ђурчић

Достављено:

- Министарству трговине, туризма и телекомуникација
- Архиви